



Proyecto de documento electoral del PPE para 2009

(para su presentación ante el Congreso del PPE, en Varsovia, del 29 al 30 de abril de 2009.
Versión original en inglés, esta traducción es a título informativo)

Temas:

Introducción

- 1. Prosperidad para todos**
- 2. Europa, un lugar más seguro**
- 3. La lucha contra el cambio climático**
- 4. Hacer frente al desafío demográfico**
- 5. Una Europa unida en la escena internacional**

Introducción

En junio de 2009, los ciudadanos de la Unión Europea elegirán un nuevo Parlamento Europeo en un momento crucial para Europa. La integración europea es el logro más importante en la historia de nuestro continente. No sólo nos trajo la paz, la libertad y la estabilidad, sino también una era de entendimiento y cooperación, y una prosperidad sin precedentes. En el pasado, la necesidad de vivir en paz estimuló la unión de los habitantes de Europa. Hoy, muchos de los problemas a los que nos enfrentamos requieren tanto una estrecha cooperación a escala europea como una Europa fuerte en la escena mundial: la crisis actual en los mercados financieros y la fuerte recesión mundial, la lucha contra el cambio climático o el envejecimiento de nuestras sociedades, así como el terrorismo y el crimen organizado. Sólo una Europa fuerte podrá defender y proteger nuestros intereses ante el resto del mundo. Sólo una Europa fuerte podrá crear un sistema financiero mundial más estable. Sólo una Europa fuerte podrá enfrentarse a los demás problemas internacionales que también afectan muy de cerca a los ciudadanos europeos.

Hoy tenemos que aprovechar la oportunidad que se nos presenta para desarrollar una economía mundial más sostenible, basándonos en el concepto de la economía social de mercado, cuyo éxito ya quedó demostrado durante el periodo de reconstrucción en la posguerra y las dificultades y los sufrimientos de la reunificación de Europa después de la caída del antiguo imperio soviético. Mientras que los socialistas europeos ven esta crisis como una oportunidad para reivindicar un anticuado programa izquierdista que destruirá empleos y mermará la posición de Europa en el mundo, nosotros estamos convencidos de que nuestra idea de una economía social de mercado es la mejor respuesta a la crisis. Nuestras posturas son claramente diferentes del enfoque ideológico izquierdista de los socialistas, pero también difieren, y mucho, del fundamentalismo de mercado que sostiene que los propios mercados deberían dirigir el mundo. La pérdida de normas y principios éticos constituye la principal causa de los problemas a los que se enfrentan hoy nuestras sociedades. Necesitamos una regulación y una supervisión más eficaces y más precisas del sistema internacional financiero y económico. Nosotros promovemos y apoyamos firmemente normas claras que garanticen el correcto funcionamiento de los mercados y una prosperidad que nos beneficie a todos: a la sociedad, al empresario y al empleado. Esto es lo que distingue de sus adversarios políticos a un verdadero partido popular que pretende lograr el bienestar común.

Nuestra familia política –el Partido Popular Europeo– ha ejercido una gran influencia en el desarrollo de Europa a lo largo de toda su historia, mayor que la del resto de las fuerzas políticas. A lo largo de su historia, el PPE siempre ha defendido una visión clara de Europa. Estamos convencidos de que muchos de los problemas de hoy ya no se pueden resolver a nivel nacional. Como herederos de los padres fundadores de la integración europea, Jean Monnet, Robert Schuman, Konrad Adenauer y Alcide de Gasperi, somos conscientes de nuestro gran patrimonio y nos hemos comprometido a dar forma a la Europa del futuro. En este sentido, es fundamental incrementar la sensibilización sobre los crímenes cometidos por los regímenes nacionalsocialistas y los regímenes totalitarios comunistas, y condenarlos con determinación.

Habida cuenta de la amarga experiencia vivida durante el experimento socialista, responsable de varias décadas de paternalismo, de la opresión de la libre voluntad y de un abandono sistemático de la dignidad humana, nosotros no creemos que el estado deba responsabilizarse de todas las decisiones de la vida de las personas. También estamos convencidos de que la Unión Europea no debería tratar cuestiones que pueden abordarse de forma más eficaz a escala nacional, regional o local. El PPE defiende una Unión Europea con prioridades claras pero que se mantenga al margen de las cuestiones que deben tratarse a un nivel inferior, más cercano a los ciudadanos. Para ello, el PPE promueve firmemente la aplicación del principio de subsidiariedad y de un enfoque ascendente para diseñar una Unión Europea que reciba el apoyo de todos sus ciudadanos.

El PPE lleva varios años defendiendo un nuevo Tratado para la Unión Europea porque Europa necesita ser más transparente, más eficaz, más democrática y más reactiva a la hora de enfrentarse a los enormes desafíos que se nos plantean. Continuaremos nuestra tarea de informar a los ciudadanos sobre los

54 beneficios del Tratado de Lisboa y la Carta de los Derechos Fundamentales, que reforzarán no sólo la
55 legitimidad democrática, sino también el fundamento jurídico de una Unión de valores. La consolidación
56 de la UE debe ser nuestra principal prioridad en estos momentos. En las próximas ampliaciones, debemos
57 estar seguros de que la UE cuenta con la capacidad necesaria para actuar de forma eficaz. Se impulsarán
58 las negociaciones de adhesión con Croacia para que concluyan lo antes posible. Los otros estados de los
59 Balcanes Occidentales también anhelan su adhesión, pero debemos mostrarnos prudentes ante las
60 posibles ampliaciones futuras; primero debe garantizarse la capacidad de la UE para actuar de forma
61 eficaz, y para ello es fundamental contar con un nuevo Tratado. A los países europeos que no puedan o no
62 deseen formar parte de la Unión Europea, se les debería proponer una estrecha asociación con la UE.

63 64 **Nuestros valores**

65
66 Nuestra idea de Europa es el fruto del apego que sentimos hacia los valores de las sociedades abiertas y
67 del patrimonio cultural común europeo, y siempre se ha basado en los valores y las tradiciones comunes
68 firmemente arraigadas en nuestra civilización. Nuestro espíritu universal, nuestras raíces judeocristianas y
69 el patrimonio cultural europeo, así como la historia clásica y humanista de Europa, los logros del periodo
70 de la Ilustración y el activo papel desempeñado por las iglesias en Europa para promover la tolerancia y el
71 respeto mutuo, son los pilares sobre los que se sostiene nuestra plataforma política.

72
73 Nos hemos acostumbrado a vivir en un espacio geográfico y político de paz, libertad, democracia y
74 prosperidad, un espacio con una diversidad cultural extraordinariamente rica y estimulante. Nuestro
75 pensamiento y nuestra acción política se basan en valores universales fundamentales, interdependientes
76 y de pareja importancia: la libertad y la responsabilidad, la igualdad fundamental, la justicia y la
77 solidaridad. Para nosotros, la verdadera libertad implica autonomía y responsabilidad, no implica ni
78 colectivismo ni individualismo irresponsable y egoísta. Para nosotros, la dignidad del ser humano es clave;
79 nosotros consideramos al ser humano como el sujeto y no el objeto de la historia. Por eso, respetamos la
80 vida humana en todas sus formas y todas sus facetas; y respetamos la dignidad humana en los avances
81 médicos y genéticos.

82
83 El fomento de la igualdad entre hombres y mujeres en todos los procesos de toma de decisiones y en el
84 mercado laboral es una cuestión que reviste una prioridad máxima.

85
86 En nuestra opinión, las personas no son simples individuos, sino seres humanos que pertenecen a una
87 familia. La familia, especialmente en esta etapa de profunda transformación de la sociedad por la que
88 atravesamos hoy, merece un apoyo especial y concreto por parte de la sociedad. Lo que es bueno para la
89 familia también lo es para la sociedad. Los seres humanos también pertenecen a comunidades, regiones y
90 países, y ostentan tanto derechos como obligaciones, también a escala europea. La justicia, la igualdad
91 fundamental para todos y la dignidad de todos los individuos son inseparables. La solidaridad implica ser
92 consciente de la interdependencia de los individuos y sus comunidades. Pero sobre todo implica proteger
93 a los más débiles de nuestra sociedad y de todo el mundo. Implica responsabilidad a escala mundial.

94
95 En esta óptica, el PPE también defiende una manera más sostenible de tratar el planeta que es nuestro
96 hogar. La gestión responsable de la biosfera y de las formas de vida que componen el patrimonio común
97 de la humanidad es fundamental para ofrecer a las futuras generaciones un planeta sano. El grave
98 fenómeno del calentamiento global pone de manifiesto la necesidad de que la humanidad resuelva este
99 problema lo antes posible en todo el mundo. El PPE está convencido de que la Unión Europea
100 desempeñará un papel fundamental en este sentido y demostrará a otras regiones del mundo que es
101 posible modernizar la economía, crear nuevas oportunidades de empleo y preservar el medio ambiente al
102 mismo tiempo. La crisis actual es un recordatorio de que el desarrollo sostenible es un elemento
103 fundamental, que ha de guiar todas nuestras decisiones.

104
105

106 **1. Prosperidad para todos**

107

108

109 **La solidaridad como pilar de nuestra sociedad**

110

111 Para el Partido Popular Europeo, la economía no es un fin en sí mismo; ha de estar al servicio de una
112 sociedad basada en el individuo, la libertad, la solidaridad y la cohesión social. Todo ello se desprende de
113 nuestra idea de la economía social de mercado. Para nosotros, el proyecto europeo siempre ha tenido una
114 dimensión social. Los grandes logros europeos, como el mercado común y nuestra moneda única –el
115 euro–, siempre han aportado un valor añadido a los ciudadanos gracias a su capacidad de estímulo del
116 desarrollo económico y de creación de empleo en un mundo cada vez más globalizado.

117

118 La consecución de los objetivos de integración económica y política en Europa atañe a todos los
119 ciudadanos europeos. Con este programa, el PPE envía un mensaje de esperanza, prosperidad y
120 solidaridad, e insta a todos los ciudadanos europeos a que trabajen juntos por el futuro común de Europa.

121

122 Las situaciones de dificultad económica no se pueden superar sin la cooperación internacional. La
123 economía europea y el mercado interior sólo podrán hacer frente a la actual crisis mediante la
124 coordinación de sus estrategias, un paso fundamental para garantizar el crecimiento a largo plazo y la
125 estabilidad del euro.

126

127 En el futuro, los empleados trabajarán de manera más flexible, tanto en lo que respecta a sus jornadas y
128 semanas laborales como en lo relativo a la duración de sus vidas profesionales (a los periodos de trabajo
129 les sucederán periodos de formación, periodos de ocio y tiempo libre, periodos para la familia y periodos
130 de trabajo social). Asimismo, deberá existir un número suficiente de instituciones de cuidados infantiles y
131 los padres podrán tener a su disposición diferentes opciones que les permitan criar a sus hijos y
132 desarrollar una carrera profesional al mismo tiempo. Nuestro principal objetivo es alcanzar un equilibrio
133 entre la flexibilidad y la seguridad, y por eso debemos modernizar los sistemas de seguridad social de
134 modo que puedan adaptarse a los nuevos desafíos sin tener que renunciar a sus objetivos más
135 importantes: la solidaridad y la viabilidad.

136

137 Nosotros consideramos que el dinamismo económico en Europa no sólo es compatible con la
138 responsabilidad social, sino que además es una condición previa para lograrla. Sin un desarrollo
139 económico sostenible no se logrará la cohesión social ni la estabilidad política. De acuerdo con nuestro
140 concepto de persona basado en los valores, creemos que nadie debería verse frenado ni quedarse
141 rezagado. Necesitamos desarrollar y cultivar el talento e invertir en la educación, en la formación continua
142 y en el empleo para crear oportunidades para todos, para los hombres y para las mujeres, para los
143 jóvenes, los recién nacidos, los mayores y las personas discapacitadas. Todos tienen derecho a unos
144 ingresos, a un empleo y a una pensión. Pero todo ello representa un desafío cada vez más exigente, dado
145 que el aumento del precio de los alimentos y la energía afecta particularmente a las personas con menor
146 poder adquisitivo y a los desempleados. Es fundamental seguir promoviendo una sociedad basada en el
147 conocimiento, capaz de crear nuevas oportunidades de empleo de forma sostenible, y continuar
148 fomentando la iniciativa empresarial. Los sistemas de seguridad social deberían, por un lado, ayudar a los
149 necesitados, de acuerdo con el principio de solidaridad y, por otro, estimular a los desempleados de cara a
150 su reinserción en el mercado laboral. Nosotros reivindicamos la responsabilidad en ambos sentidos: los
151 empresarios deben ser conscientes de su responsabilidad social y los empleados de las necesidades y las
152 posibilidades de flexibilidad, cualificación y aprendizaje a lo largo de la vida.

153

154 **Una economía impulsada por los valores**

155

156 El PPE hace hincapié en la importancia de los valores, no sólo en nuestras sociedades en general, sino
157 también en el sector económico en particular. Como parte de nuestra sociedad, la economía debe guiarse

158 por los mismos valores en los que se basan nuestras sociedades. La libertad y la responsabilidad son, para
159 nosotros, dos caras de la misma moneda.

160
161 **Una economía competitiva y sostenible que promueva las inversiones ecológicas**

162
163 La sociedad mundial emergente ofrece oportunidades y plantea desafíos al mismo tiempo. Para el Partido
164 Popular Europeo, la Unión Europea es la respuesta adecuada para enfrentarse a los desafíos de la
165 globalización y sacar partido de las oportunidades que nos ofrece.

166
167 El crecimiento económico es crucial para mantener los empleos existentes y crear otros nuevos. Un reto
168 muy importante para la Unión Europea en los próximos años será la transformación de nuestras
169 economías en economías basadas en el conocimiento y con bajas emisiones de carbono. El mundo está
170 atravesando momentos de cambios radicales en el ámbito de la globalización y el cambio climático. Al
171 mismo tiempo, nuestras economías se enfrentan a los desafíos que plantean la volatilidad de las divisas, el
172 precio de los alimentos y el gasto energético. Nosotros consideramos que estos retos también son una
173 oportunidad para transformar nuestras economías en economías sostenibles y eficientes en materia de
174 energía, y para hacer de Europa un líder mundial en este ámbito. La actual recesión debería considerarse
175 como una oportunidad para promover las inversiones "ecológicas". Con ello, se reforzará el rendimiento
176 de las economías europeas y se crearán nuevos puestos de trabajo a través del fomento del empleo, la
177 iniciativa empresarial y la inversión en energías renovables. Para enfrentarnos a la recesión, necesitamos
178 reforzar la economía. El final de la crisis económica debería traer consigo una estructura económica más
179 sana y reestructurada, y no más limitada y más débil como consecuencia de una toma de decisiones
180 económicas errónea.

181
182 La Unión Europea reúne todas las condiciones necesarias para erigirse en un importante actor económico
183 a escala mundial. Con 27 Estados miembros y casi 500 millones de ciudadanos, es actualmente el mercado
184 más grande del mundo. El dinamismo económico generado por la ampliación ha beneficiado a todos los
185 Estados miembros y no cabe duda de que el mercado único seguirá siendo el motor del desarrollo
186 económico europeo. Europa depende del comercio y la exportación, y por eso le interesa contar con una
187 economía abierta. Las oportunidades de crecimiento, inversión y trabajo son muy buenas. El euro
188 estrechará la relación de nuestras economías estimulando al mismo tiempo la competencia, la iniciativa
189 empresarial y la innovación, tres condiciones indispensables para lograr un mayor crecimiento y más
190 trabajo.

191
192 Para el Partido Popular Europeo, la creación de nuevos empleos es una prioridad fundamental. Sólo si
193 logramos un alto nivel de empleo, podremos proteger la prosperidad de todos nuestros ciudadanos y
194 garantizar el futuro de nuestros sistemas de seguridad social a pesar del cambio demográfico. Por eso,
195 consideramos que el pleno empleo es el objetivo principal de nuestra política económica y social, así como
196 el escudo más efectivo contra la pobreza y la exclusión social. Por otro lado, creemos que es nuestro
197 deber ofrecer buenas condiciones de trabajo y sistemas de seguridad social fiables. El mejor modo de
198 conseguirlo es crear más empleos y garantizar la cohesión social y territorial; la Unión Europea, los
199 Estados miembros y las autoridades locales y regionales deben trabajar juntos para adoptar todas las
200 acciones necesarias.

201
202 La creación de puestos de trabajo nuevos y sostenibles solo se podrá conseguir mediante una economía
203 dinámica que fomente las inversiones ecológicas. Por eso, un gran crecimiento económico sostenible es
204 una condición previa importante para crear más empleo. El PPE considera que el nivel de desempleo en
205 algunas zonas de Europa es inaceptable, especialmente el desempleo entre las mujeres y los jóvenes, ya
206 que provoca efectos negativos en la cohesión social y es financieramente insostenible. El escaso nivel de
207 formación, especialmente en el segmento más bajo de la población activa, agrava este problema, así
208 como la elevada cuantía de los impuestos. Necesitamos sistemas más activos que permitan incrementar el
209 número de desempleados que regresan al mundo laboral, y para ello, en primer lugar debemos invertir en
210 capital humano para contar con una mano de obra bien formada y altamente motivada.

211
212 También se ha de promover la iniciativa empresarial en todos los sectores de la sociedad. Para fomentar
213 el empleo, el PPE quiere centrarse en el establecimiento de medidas directas y concretas que contribuyan
214 a la creación de nuevas empresas, apoyando especialmente la iniciativa empresarial entre los jóvenes y las
215 mujeres. Estas medidas deberían incluir una reducción de las barreras administrativas para las empresas
216 incipientes, la simplificación del marco regulador, la disminución de la carga fiscal, la mejora del acceso de
217 las nuevas empresas a las fuentes de financiación, especialmente al capital riesgo, y el fomento de una
218 cultura más emprendedora. El enfoque europeo en torno a las políticas de empleo debería centrarse en
219 un aumento de la cooperación entre los Estados miembros; la evaluación comparativa a escala europea
220 de los datos estadísticos debería ofrecer una mejor comparabilidad y menos burocracia. Además de las
221 administraciones centrales, las autoridades públicas locales y regionales son responsables de una tercera
222 parte del gasto público y de más de dos tercios de la inversión pública en la UE, por lo que representan un
223 actor activo y de confianza para proponer soluciones eficaces a la crisis y promover el crecimiento y el
224 empleo.

225
226 Como ya se ha destacado en la Carta de los Derechos Fundamentales y en el Tratado, hacemos hincapié
227 en la importancia de los derechos de los trabajadores y el papel de los diferentes sindicatos europeos. El
228 PPE está orgulloso de su origen como un verdadero Partido Popular y de sus excelentes relaciones con los
229 sindicatos tanto a escala nacional como europea.

230
231 Para mejorar el rendimiento de las economías europeas, el PPE establece las siguientes prioridades:

232 233 **Completar el mercado único y ampliar la zona euro**

234
235 Con el mercado único y la Unión Económica y Monetaria, la UE ha dado un paso de gigante hacia la
236 creación de un mercado común para casi 500 millones de ciudadanos. Sin embargo, todavía quedan
237 muchos obstáculos por superar. Especialmente en el sector de los servicios, la energía y el transporte,
238 todavía estamos muy lejos de alcanzar un verdadero mercado único. Todo ello influye negativamente en
239 nuestras economías. La superación de los obstáculos todavía existentes para la plena realización del
240 mercado único, respetando las competencias nacionales sobre seguridad social y el derecho de todos los
241 Estados miembros a mantener su propio modelo de mercado laboral, resulta clave a la hora de fomentar
242 el crecimiento y crear más puestos de trabajo y de mejor calidad. Lo mismo ocurre con la adopción del
243 euro en más Estados miembros. El PPE propone lanzar un manifiesto de la ciudadanía sobre el mercado
244 único, en el que se definan las diez frustraciones principales de los ciudadanos. Este manifiesto también
245 serviría como llamamiento a la acción para la Comisión y los Estados miembros. También apoyamos las
246 nuevas iniciativas para proporcionar un entorno seguro a los consumidores de todos los mercados de la
247 UE.

248 249 **Desarrollar las infraestructuras**

250
251 La recuperación económica también requiere grandes proyectos de infraestructura. En particular, las RTE
252 (redes transeuropeas) resultan fundamentales a la hora de lograr un funcionamiento fluido del mercado
253 interior. Además de permitir la creación de empleo, estimulan la economía europea en su conjunto,
254 especialmente a través del turismo. Por otra parte, una mayor inversión en infraestructura en los países
255 en desarrollo incrementaría la influencia económica europea en el mundo, a la vez que contribuiría al
256 desarrollo en estos países. Por eso, el PPE pide que se complete el mercado único en los sectores de la
257 energía y el transporte, con una rápida expansión de las redes transeuropeas de transportes (RTE-T).

258 259 **Coordinar mejor las políticas económicas**

260
261 Para relanzar el crecimiento en Europa, se ha de obtener una mejor coordinación de las políticas
262 económicas de los Estados miembros, especialmente en lo relativo a los Programas Nacionales de

263 Reforma (PNR). Una mejor coordinación de las políticas económicas y presupuestarias estimularía la
264 reactivación de la actividad económica europea y la creación de empleo.

265

266 **Dar prioridad a la investigación y la innovación**

267

268 Europa todavía se encuentra rezagada en materia de investigación e innovación. Sus principales puntos
269 débiles residen en la fragmentación y la dispersión de sus esfuerzos, así como en la dificultad de pasar de
270 la fase de investigación a la de innovación. De hecho, sigue existiendo una brecha entre la creación de
271 conocimiento (investigación) y su puesta en práctica (productos y servicios), ya que Europa es
272 visiblemente más débil en esta segunda fase. Se debe mejorar la cooperación entre los programas de
273 investigación, así como entre los investigadores europeos y de fuera de Europa, y el gasto general en
274 investigación y desarrollo (I+D) debe incrementarse al 3% del PIB para 2010 y al 4% para 2015. A lo largo
275 de los últimos 30 años se ha debatido acerca de la creación de una patente comunitaria que aportaría un
276 mayor incentivo a las inversiones privadas en I+D. Para fomentar la innovación y la prosperidad, antes
277 debemos reconocer el papel de la propiedad intelectual.

278

279 **Reducir la burocracia**

280

281 Los excesivos requisitos administrativos resultan disuasivos a la hora de crear nuevas empresas y
282 dificultan que las ya existentes se concentren en su actividad. El PPE defiende la adopción de un marco
283 administrativo que facilite la actividad económica de las empresas y aumente su competitividad en la
284 economía mundial. Por eso, deberían minimizarse la burocracia y el impacto de la legislación en términos
285 de gastos para las empresas, y el empleo debería evaluarse de forma sistemática. El PPE ha acogido
286 positivamente el objetivo presentado por la Comisión Europea de reducir, para 2012, las cargas
287 reguladoras que se ciernen sobre las empresas europeas en un 25%.

288

289 **Promover las pequeñas y medianas empresas (PYME)**

290

291 Dos tercios de los empleos del sector privado en Europa son generados por las pequeñas y medianas
292 empresas, que, además, crean la mayoría de los nuevos puestos de trabajo. Su flexibilidad y su dinamismo
293 hacen de ellas un elemento clave para la solidez de la economía nacional. En Europa no hay suficientes
294 empresarios pioneros; el PPE hará todo lo posible por volver a incentivar este espíritu empresarial y crear
295 así una economía más dinámica. En este sentido, debemos apoyar sobretudo a los empresarios jóvenes y
296 a las mujeres. Debe prestarse una atención especial a las necesidades de las empresas incipientes, y
297 reducir la excesiva burocracia a la que hoy están sometidas. En este contexto de recesión económica, las
298 pequeñas y medianas empresas son especialmente vulnerables frente a la crisis crediticia, debido a su
299 gran dependencia de los créditos bancarios y a su limitado acceso a los mercados financieros. Las PYME
300 necesitan medidas de apoyo para seguir siendo el principal motor del crecimiento, de la creación de
301 empleo y de la innovación y, por lo tanto, deberían ser el objeto principal de los paquetes de incentivos
302 fiscales, tanto a escala nacional como de la UE.

303

304 Por otro lado, se debería animar y apoyar a las PYME para que efectúen inversiones “ecológicas”, como
305 solución viable a la actual crisis económica y financiera.

306

307 **Alcanzar un equilibrio presupuestario**

308

309 No podemos vivir a expensas de las futuras generaciones. Por eso, el PPE sigue comprometido
310 firmemente con el Pacto de Estabilidad y Crecimiento para alcanzar un equilibrio presupuestario y saldar
311 las deudas públicas. Consideramos que la estabilidad macroeconómica resulta indispensable para alcanzar
312 los objetivos de crecimiento económico y creación de empleo.

313

314 **Hacer frente a la depresión económica y conseguir que los mercados financieros sean transparentes y responsables**

315

316

317 Después del reciente colapso del sistema financiero internacional, ahora estamos viviendo la peor crisis
318 financiera y bancaria desde la Gran Depresión.

319 En Europa y Estados Unidos se han tomado medidas políticas coordinadas para evitar que la crisis se
320 extienda, pero los efectos en la economía real ya se están notando en muchos países. A medida que el
321 desempleo aumenta en los Estados Unidos, la recesión se convierte en una cruda realidad en Europa, los
322 países emergentes empiezan a flaquear y la crisis crediticia está dejando secuelas en muchas de nuestras
323 empresas, especialmente en las PYME. Los políticos deben poner en marcha acciones extraordinarias,
324 coordinadas e inmediatas para evitar que la situación siga agravándose. Para limitar el impacto en el
325 desarrollo actual de la economía real, los principales objetivos son: restaurar rápidamente la confianza en
326 el sistema bancario, que debe comprometerse a facilitar créditos a las empresas y las familias, adoptar
327 políticas que puedan controlar el crecimiento del sector público y reivindicar una profunda reforma del
328 sector financiero internacional mediante la consolidación de la supervisión europea y mundial y una
329 regulación eficaz.

330

331 Esta crisis afectará a los ciudadanos de toda Europa, y seremos juzgados por nuestra capacidad política
332 para responder de forma efectiva y coordinada a los desafíos que se nos plantean. No podemos permitir
333 que el sector financiero salga beneficiado y que los ciudadanos sean los grandes perjudicados. Tenemos
334 que aprender la lección sobre el funcionamiento de los mercados, en particular de los mercados
335 financieros, y debemos volver a definir el papel de la regulación en una economía moderna y globalizada
336 del siglo XXI.

337

338 Además, debemos analizar mejor el hecho de que las grandes instituciones financieras se consideren
339 “demasiado grandes para fracasar” debido a su tamaño y a las posibles repercusiones de su fracaso en el
340 conjunto de la economía. Las normas nacionales y de la UE en materia de competencia deberían seguir
341 intensificándose para evitar que este fenómeno se repita, y eliminar el riesgo potencial de que
342 dependamos demasiado del dinero de los contribuyentes para salvar estas instituciones cuando se
343 enfrenten a problemas financieros. Por eso, hemos de encontrar un equilibrio a la hora de salvar a los
344 bancos y otras instituciones financieras que atraviesen una situación difícil en caso de que su quiebra
345 pueda minar el funcionamiento eficaz (y la recuperación) de nuestro sistema de mercado. Se debe evitar a
346 toda costa el abuso, en un futuro, de la ayuda estatal, es decir, el resurgimiento del problema del “riesgo
347 moral” para las grandes empresas.

348

349 Además, debe evaluarse el riesgo potencial de que se introduzcan nuevos instrumentos financieros y los
350 reguladores no deberían permitir los instrumentos y las prácticas que no entiendan. También debe
351 prestarse una atención especial a la manipulación de los fondos de jubilación por parte de las instituciones
352 financieras. Se deben aplicar normas transparentes que ofrezcan mayores garantías, una información más
353 clara y una mayor transparencia en la gestión de estos fondos por parte de las entidades bancarias, para
354 poder establecer unos estándares más favorables para los consumidores. Lo anterior es de crucial
355 importancia, tanto para el futuro del bienestar de nuestros ciudadanos como para demostrar la fiabilidad
356 de nuestro proyecto de construcción de un sistema financiero más responsable socialmente y más seguro.

357

358 En este contexto, el PPE apoya las acciones reguladoras que promueven más transparencia,
359 responsabilidad y control, tanto a escala europea como internacional. Deberíamos centrarnos en adoptar
360 una “mejor regulación” para el sector financiero y no “cualquier regulación”. Por otro lado, y aunque en el
361 Pacto revisado de Estabilidad y Crecimiento ya se incluyen medidas urgentes, que serán necesarias en su
362 momento, deberíamos tener cuidado y no forzar las normas de la buena gestión de la deuda pública más
363 de lo estrictamente necesario para adoptar una acción urgente. Se deberían aplicar medidas de rescate
364 temporales, sin olvidar las reformas estructurales, en caso de ser necesarias, para evitar una depresión
365 mundial y el riesgo de reducción de los créditos en la UE. Además, deberíamos evitar el resurgimiento de
366 acciones potencialmente proteccionistas tanto en Europa como en los Estados Unidos, ya que minarían el
367 crecimiento a largo plazo y ahogarían nuestros esfuerzos de innovación e inversión en I+D. Por último, el

368 PPE también ha adoptado las siguientes recomendaciones para lograr un régimen regulador y político del
369 sector financiero que funcione mejor en el futuro:

370

- 371 1. Mejorar la supervisión del sector financiero y la transparencia general de las instituciones financieras.
- 372 2. Desarrollar mecanismos para la creación de un sistema de regulación del sector financiero a escala
373 europea basado en normas claras.
- 374 3. Cerrar la actual brecha contable.
- 375 4. Alcanzar un equilibrio adecuado entre una respuesta reguladora y de supervisión suficiente y la
376 estabilidad del sistema financiero. La introducción de nuevos productos financieros debería evaluarse
377 en función de sus efectos para no dañar la estabilidad financiera. El sistema financiero se debería
378 estabilizar mediante la creación de sistemas de regulación y la necesaria supervisión de los mercados
379 financieros europeos y mundiales. El sistema financiero debe estar al servicio de nuestras economías
380 y debe tener especialmente en consideración las necesidades de las empresas incipientes y las PYME,
381 ya que son ellas las que crean la mayor parte de los empleos en Europa.
- 382 5. Mejorar el conocimiento, el diálogo y la cooperación internacional entre las autoridades de control
383 nacionales y las instituciones financieras para evitar la falta de comparabilidad y coherencia en la
384 evaluación de instrumentos financieros cada vez más complejos.
- 385 6. Reforzar la cooperación internacional. Si queremos hacer frente a esta crisis mundial y evitar que se
386 repita, debemos reformar y reconfigurar el sistema financiero mundial. Contar únicamente con
387 regulaciones europeas no es suficiente para los mercados financieros mundiales. Por eso no cabe
388 duda de que debemos reforzar la cooperación internacional en el marco de un G20 ampliado y con la
389 ayuda de otras instituciones internacionales.
- 390 7. Mejorar las prácticas de gestión de riesgos y la transparencia, tanto de las instituciones financieras
391 como de las agencias de evaluación.
- 392 8. Revisar el salario de los directivos y reformar la estructura de incentivos del sistema de gestión
393 salarial. Para el futuro, deberá incrementarse la responsabilidad personal de las decisiones relativas a
394 la gestión, de acuerdo con las normas de buena conducta.

395

396 La UE también debe esforzarse por que las nuevas economías emergentes vean un atractivo modelo a
397 seguir en los valores económicos, sociales y ecológicos de Europa orientados al crecimiento económico
398 sostenible. En este sentido, se debe seguir fomentando y apoyando el papel de la UE como socio mundial.

399

400

401 **Construir una sociedad basada en el conocimiento**

402

403 Aunque durante los últimos años se ha logrado cierto progreso, todavía estamos lejos del objetivo de la
404 estrategia de Lisboa: hacer de la Unión Europea la economía del conocimiento más competitiva del
405 mundo. El PPE considera que los objetivos de esta estrategia revisten una prioridad máxima para que
406 Europa pueda ser un actor económico fundamental a escala mundial y ofrezca a sus ciudadanos los
407 puestos de trabajo que necesitan para llevar una vida decente.

408

409 La calidad y la eficacia de los sistemas educativos y de formación, la homologación de títulos y una mano
410 de obra altamente formada y motivada son elementos fundamentales para mejorar las posibilidades de
411 contratación dentro de la Unión Europea. Las oportunidades de educación y formación tienen que
412 corresponderse con las necesidades del mercado laboral para garantizar que todos los ciudadanos puedan
413 participar en el progreso económico.

414

415 Para que los ciudadanos puedan prepararse mejor y adaptarse a las necesidades de una economía basada
416 en la alta tecnología, nuestros sistemas de educación y formación tienen que ofrecernos más de lo que
417 hoy ofrecen. Ello permitirá que los ciudadanos desempeñen un papel pleno en la sociedad del
418 conocimiento. Especialmente, debemos interiorizar el concepto del aprendizaje a lo largo de la vida en
419 todas las capas de la sociedad. Y lo que es más, las oportunidades de educación y formación deberían
420 corresponderse con las necesidades del mercado laboral. El conocimiento de otros idiomas y la estancia

421 en el extranjero amplían el horizonte e incrementan la movilidad. Para reforzar la libertad de circulación,
422 el PPE se ha propuesto eliminar los obstáculos administrativos. Una mayor cooperación internacional en
423 materia de salud debería aportar más beneficios para los pacientes y aumentar el rendimiento
424 (económico). La Comisión Europea debería incrementar sus esfuerzos en este sentido. En general,
425 necesitamos más libertad para la cooperación (económica y social) en las regiones colindantes. También
426 necesitamos mayores esfuerzos para reducir la brecha digital que todavía mantiene excluidos del uso de
427 las modernas tecnologías de comunicación a nuestros mayores y a los grupos con ingresos más bajos.

428 429 **Reducir los impuestos y las contribuciones**

430
431 El alto nivel general de impuestos y contribuciones sociales en muchos Estados miembros plantea un
432 obstáculo para la creación de riqueza, ya que frena las iniciativas privadas, limita los instrumentos
433 innovadores y menoscaba el compromiso de las nuevas fuerzas del mercado. Por eso, nosotros animamos
434 a los Estados miembros a que adopten las siguientes recomendaciones en materia de política fiscal en
435 Europa:

- 436
437 1. Reducir las cargas fiscales generales en Europa, que todavía se encuentran entre las más altas del
438 mundo, con vistas a proporcionar más incentivos para el empleo, el ahorro y la inversión en Europa,
439 como ya se recomendó en la Estrategia de Lisboa.
- 440 2. Seguir simplificando los sistemas fiscales europeos para hacerlos más transparentes y más
441 comprensibles para los contribuyentes y evitar el mercado “dual” formado por aquellos que se
442 pueden permitir un asesoramiento fiscal y los que no.
- 443 3. Para evitar la discriminación entre capital y trabajo, no sólo deben realizarse recortes fiscales que
444 beneficien a las empresas, sino también a las personas físicas.
- 445 4. A medida que la competencia económica mundial aumenta, los sistemas fiscales deberían ir
446 adaptándose para atraer al capital y los talentos. Para conseguirlo, se deben reducir las cargas fiscales
447 generales e introducir tipos más bajos y menos exenciones. Ello resultará también en una
448 convergencia de los sistemas fiscales.
- 449 5. Para evitar distorsiones irracionales del mercado y los estímulos al fraude, y con vistas a mejorar el
450 impacto general de las medidas fiscales incitando la actividad transfronteriza, el PPE desea proseguir
451 con las negociaciones sobre una coordinación razonable de las políticas de fiscalidad indirecta en
452 Europa. Este debate debe tener lugar de conformidad con lo dispuesto en el Tratado de la UE, así
453 como en pleno respeto de la soberanía nacional de los Estados miembros.

454
455 Con vistas a mejorar la competitividad en Europa y fuera de ella, el PPE acogerá positivamente las
456 reformas fiscales que favorezcan una convergencia de las bases imponibles a través de las reducciones de
457 los tipos y un menor número de exenciones. Para ello, creemos que es necesario apoyar la convergencia
458 de los principios de contabilidad en Europa, algo que podría beneficiar a las compañías implicadas y
459 conllevar una reducción de los gastos administrativos.

460
461 De cara a coordinar mejor sus esfuerzos para acabar con la evasión de impuestos y evitar las actividades
462 financieras ilegales, recomendamos que la Unión Europea adopte regulaciones más estrictas en relación
463 con los “paraísos fiscales”, que en muchas ocasiones se caracterizan por estar localizados en jurisdicciones
464 no cooperativas. Esto garantizaría una mayor transparencia en los flujos fiscales y estimularía la lucha
465 contra la corrupción en Europa.

466 467 468 **El Partido Popular Europeo propone:**

- 469
470 1. ***Evitar una depresión económica mundial.*** Los gobiernos europeos deben continuar mejorando la
471 ***coordinación de las políticas monetarias y fiscales para evitar que pasemos de la recesión***
472 ***económica actual a una depresión económica en el futuro.***

- 473 1a. Si bien es cierto que en estos momentos de crisis necesitamos medidas urgentes,
474 deberíamos tener cuidado de no forzar las normas de la buena gestión de la deuda pública más
475 de lo estrictamente necesario para adoptar una acción urgente. No podemos vivir a expensas de
476 las futuras generaciones. El Pacto de Estabilidad y Crecimiento debe seguir siendo el marco
477 principal con el que garantizar la disciplina financiera.
- 478 2. **Evitar un resurgimiento del proteccionismo.** Las sólidas competencias económicas del PPE, su fuerte
479 voluntad política y las rápidas medidas políticas que ha adoptado hasta el momento demuestran
480 que nos encontramos en el camino correcto para evitar los errores de la década de 1930, cuando la
481 adopción de medidas proteccionistas aisló a los países, empeorando su situación económica.
- 482 2a. **Prevenir el proteccionismo también en el interior de la UE.** El funcionamiento ininterrumpido
483 del mercado único es de vital importancia. Para evitar un empeoramiento de nuestra situación
484 económica, Europa debe adoptar un enfoque común basado en sus valores y sus normas en
485 lugar de restablecer el nacionalismo económico. El mercado interior europeo debe ser la base
486 de la recuperación económica. Si bien las pequeñas empresas están cada vez más preocupadas
487 por la nueva ola de proteccionismo, la competencia en el mercado interior debe seguir siendo la
488 base de la economía europea. Por eso, Europa debe dominar la crisis y aprender de ella. Los
489 gobiernos europeos deben resistir a la tentación de utilizar la crisis económica como pretexto, y
490 usar el dinero de los contribuyentes para rescatar a las industrias que no resultan competitivas.
- 491 3. **Redefinir la arquitectura financiera internacional.** La normativa europea no puede por sí sola
492 controlar los mercados financieros mundiales. Por eso no cabe duda de que debemos reforzar la
493 cooperación internacional en el marco de un G20 ampliado y con la ayuda de otras instituciones
494 internacionales, teniendo en cuenta también el creciente papel de las economías emergentes.
- 495 3a. **Mejorar la supervisión del sector financiero y la transparencia y la responsabilidad de las**
496 **instituciones financieras.** Especialmente, debe evaluarse el riesgo potencial de que se
497 introduzcan nuevos instrumentos financieros; los reguladores no deberían permitir la adopción
498 de instrumentos y prácticas que no entiendan.
- 499 3b. **Adoptar acciones políticas y económicas concretas para refortalecer el debilitado sector**
500 **bancario europeo.** Los bancos deben volver a sus funciones originales lo antes posible, es decir,
501 canalizar el crédito hacia la economía real para financiar compañías y empresas tras una
502 evaluación exhaustiva del riesgo que ello conlleva.
- 503 3c. **Introducir un sistema regulador del sector financiero a escala europea basado en normas**
504 **claras,** como consecuencia de la crisis actual en los mercados financieros.
- 505 4. **Crear puestos de trabajo,** nuestra principal prioridad. Sólo si logramos un alto nivel de empleo
506 podremos lograr la prosperidad para todos y garantizar el futuro de nuestros sistemas de seguridad
507 social. Consideramos que es nuestro deber conseguir buenas condiciones de trabajo y sistemas de
508 seguridad social fiables. Por último, necesitamos sistemas más activos para *incrementar la*
509 *reinserción laboral de los desempleados.*
- 510 5. **Mejorar la coordinación de los programas de investigación.** Además, el gasto general en
511 investigación y desarrollo debería incrementarse hasta el 3% del PIB para 2010 y el 4% para 2015
512 para mejorar la posición europea en el ámbito de la investigación y la innovación.
- 513 6. **Minimizar la burocracia** y el impacto de la legislación en términos de gastos para las empresas. El
514 empleo debería evaluarse de forma sistemática.
- 515 7. La actual recesión económica también constituye una oportunidad para *incrementar la inversión en*
516 *las “tecnologías ecológicas”.* Ello nos ayudará a estimular nuestro crecimiento económico y las
517 oportunidades de empleo, y convertir a Europa en líder mundial de este sector.
- 518 8. **La política de cohesión** y, especialmente, su dimensión territorial, puede contribuir a la estimulación
519 de la actividad económica y la reducción del desempleo. La política de cohesión debería
520 considerarse como un elemento complementario a la competitividad y una herramienta importante
521 para promover los objetivos de la Estrategia de Lisboa para el crecimiento y la creación de empleo.

- 522 9. *La revisión de las perspectivas presupuestarias de la UE* para el periodo posterior a 2013 debería
523 reflejar de forma precisa las prioridades del PPE arriba descritas.
- 524 10. *La política de transporte de la UE* debería contar con una red transeuropea de transporte (RTE-T)
525 eficaz, y proporcionar servicios de transporte modernos y de alta calidad cumpliendo los cuatro
526 principios básicos: seguridad, servicio rápido, bajo coste y respeto por el medio ambiente.
- 527

2. Europa, un lugar más seguro

528

529

530 Durante las últimas décadas, el área de la justicia, la libertad y la seguridad ha evolucionado hasta
531 convertirse en un importante y dinámico ámbito político de la UE. La seguridad en Europa presenta serios
532 desafíos en varios frentes, no necesariamente relacionados entre sí. Por otro lado, no podríamos evaluar
533 el actual entorno de seguridad y, en particular, la seguridad interna sin hacer referencia a la actual
534 situación mundial en materia de seguridad y conflictos. Ningún país puede enfrentarse por sí solo a los
535 complejos problemas de hoy; se necesita un esfuerzo conjunto y la cooperación internacional. No existen
536 respuestas fáciles y seguras a las preguntas de cómo proteger nuestros valores básicos, cómo superar la
537 amenaza del terrorismo y el crimen organizado, cómo abordar la inmigración ilegal y promover la
538 seguridad alimentaria para los ciudadanos europeos. Por eso, el Partido Popular Europeo ha elaborado
539 una política que permite proteger a los ciudadanos europeos y hacer de Europa un lugar seguro donde
540 vivir.

541

542 **Luchar contra el terrorismo**

543

544 El terrorismo supone una grave amenaza para nuestros valores fundamentales, la seguridad, la
545 democracia y la libertad. La ola terrorista más reciente tiene un alcance mundial y muchas veces está
546 vinculada a un extremismo religioso violento. Es muy importante diferenciar entre “extremismo religioso”
547 e “Islam” o cualquier otra religión. Nuestra sociedad abierta se opone al terrorismo vinculado al
548 extremismo religioso o al que es expresión de dicho extremismo, pero no al Islam. El terrorismo como tal
549 es el principal enemigo y la mayor barrera para que el mundo musulmán alcance el desarrollo personal, la
550 libertad, la prosperidad y la democracia. Nosotros nos opondremos firmemente a cualquier actividad
551 política que, bajo la falsa pretensión de defender la fe del Islam, se base en la amenaza y la violencia. La
552 Unión Europea debe estudiar los métodos de infiltración utilizados por los grupos terroristas,
553 especialmente dentro de las poblaciones más desfavorecidas, ya que en ellas reclutan a sus nuevos
554 miembros.

555

556 La Unión Europea debe hacer hincapié en que los ataques contra los seres humanos, aunque se perpetren
557 en nombre de la religión, son acciones que la contradicen, incitadas por el odio e inspiradas por una visión
558 política totalitaria de nuestras sociedades. La UE y los Estados miembros deben mostrar una tolerancia
559 cero a la hora de enfrentarse a los ataques y las amenazas violentas, a pesar de la protección y las falsas
560 justificaciones que algunas creencias y movimientos religiosos ofrecen. Debemos centrarnos más en
561 iniciativas como el diálogo interreligioso y cultural.

562

563 Es importante que trabajemos más rápido para resolver los problemas que dificultan la transposición en la
564 legislación nacional de las órdenes de detención y los procedimientos de entrega y para abolir los
565 métodos que obstaculizan la adopción de estas herramientas de forma plena y coherente. Ello constituiría
566 un paso esencial hacia una cooperación judicial más amplia y serviría para reforzar la confianza mutua
567 entre los Estados miembros. El PPE apoya la adopción de una decisión marco que armonice las
568 condiciones de entrada, permanencia y expulsión del territorio europeo de todos aquellos que hacen
569 apología del terrorismo.

570

571 La Unión Europea debería fomentar los valores universales y los derechos humanos en el mundo
572 musulmán. En este sentido, es fundamental la política europea adoptada en relación con los países
573 musulmanes que protegen los principios democráticos o estimulan un proceso democrático para sus
574 sociedades.

575

576 Las medidas antiterroristas son competencia de los Estados miembros. Pero el PPE está convencido de
577 que una lucha eficaz contra el movimiento terrorista y una protección efectiva de nuestros ciudadanos
578 sólo se podrán lograr si coordinamos nuestras políticas y nos ponemos de acuerdo en los principios que
579 han de utilizarse. Por otro lado, la Unión Europea tiene un papel político claro que desempeñar en la lucha

580 antiterrorista. Debemos lograr el desarrollo de un sistema de seguridad europeo en el que las
581 competencias de las instituciones europeas y nacionales se definan de forma precisa para que los
582 ciudadanos europeos puedan entenderlas.

583

584

585

586

587 **Combatir e impedir el crimen organizado**

588

589 El crimen organizado en Europa sigue siendo un grave problema a pesar de que durante las últimas
590 décadas se ha invertido más en el control y la prevención del mismo. Por otro lado, a raíz de la
591 globalización y de la aparición de tecnologías avanzadas, han surgido nuevas formas de delito. Por eso, el
592 PPE cree que, para afrontar el desafío mundial del crimen organizado, debe aplicarse un enfoque global.

593

594 La UE debe intensificar su cooperación con terceros países a través de Europol, en particular, para evitar el
595 crimen internacional y garantizar la seguridad en nuestro territorio. Por otro lado, una cooperación más
596 estrecha entre los servicios de seguridad interior de los Estados miembros protegería mejor la libertad, la
597 seguridad y la justicia. Además, debe lograrse una mejor coordinación para reducir todas las formas de
598 corrupción a todos los niveles y en todos los países de la UE. Por último, han de reforzarse las
599 competencias operacionales de Europol.

600

601 **Salvaguardar las libertades de los ciudadanos**

602

603 Nuestro trabajo se centra en crear libertad, seguridad y justicia. Sin embargo, en algunos Estados
604 miembros todavía existen lagunas en la aplicación de la ley y la protección de las libertades
605 fundamentales; estas lagunas han de desaparecer. Nuestros hijos se enfrentan a desafíos inadmisibles e
606 incluso peligrosos como los delitos a través de Internet y la violencia que se transmite en los medios de
607 comunicación. La lucha contra estos problemas necesita acciones firmes y coordinadas por parte de las
608 autoridades nacionales, europeas e internacionales.

609

610 La lucha antiterrorista debe alcanzar un equilibrio entre garantizar la seguridad de nuestros ciudadanos y
611 proteger al mismo tiempo los derechos humanos. Para garantizar su derecho a la privacidad, como en los
612 casos de "pérdida" de datos delicados por parte de las instituciones públicas y las empresas privadas o en
613 los de uso no autorizado de datos, debe revisarse urgentemente cómo se guarda la información de los
614 ciudadanos, quién tiene acceso a ella y con qué objetivo.

615

616 Queremos reforzar el monopolio del Estado sobre el uso de la fuerza y apoyamos la aplicación de un
617 control estricto y de restricciones a las actividades de las empresas privadas de seguridad.

618

619 **Adoptar una visión a largo plazo: más vale prevenir que curar**

620

621 Debemos reconocer la contribución realizada por la gran mayoría de las comunidades musulmanas en
622 Europa a nuestra sociedad. Sólo trabajando estrechamente con ellas podremos luchar contra el
623 terrorismo yihadista, cuyos orígenes podrían encontrarse tanto en Europa como en Oriente Medio.
624 Debemos abrir los ojos ante los casos de exclusión social de los jóvenes de las comunidades musulmanas
625 en nuestros países, ya que de lo contrario se pueden convertir en el punto de mira de aquellos que
626 intentan transformar sus sentimientos y sus ideas para enfrentarlos a Europa.

627

628 **Estar orgullosos de nuestros propios valores y creencias**

629

630 Al tiempo que respetamos las tradiciones y las creencias religiosas de las minorías étnicas, también
631 deberíamos ser "intolerantes con la intolerancia" hacia nuestro propio sistema de valores y creencias.
632 Tenemos derecho a sentirnos orgullosos de ellos y respetarlos. Debemos fomentar la libertad religiosa y la

633 libertad de pensamiento tanto dentro de la UE como más allá de sus fronteras. En base a los principios de
634 reciprocidad y de justicia internacional, debería incrementarse la libertad religiosa de, entre otros grupos,
635 las minorías cristianas en terceros países.

636
637 El Partido Popular Europeo recomienda actualizar, revitalizar y modernizar nuestros valores, incluidos los
638 derechos de las personas pertenecientes a las minorías nacionales. Estas minorías nacionales, su idioma y
639 su cultura forman parte de nuestros valores europeos, unos valores comunes para todos los Estados
640 miembros en una sociedad en la que deben prevalecer el pluralismo, la no discriminación, la tolerancia, la
641 justicia, la solidaridad y la igualdad entre hombres y mujeres. El PPE recomienda el fomento de las buenas
642 prácticas en el ámbito de los derechos minoritarios.

643
644 La política exterior de la UE ha de ser lo más coherente posible con los principios previamente expuestos.
645 Debemos aprender a distinguir entre regímenes y gobiernos que apoyan la violencia de forma implícita o
646 explícita y aquellos que no lo hacen: una vez hecha esta distinción, deberemos actuar en consecuencia.

647
648

649 **El Partido Popular Europeo propone lo siguiente:**

650

- 651 **1. La política exterior y de seguridad europea debe estar en sintonía con una política interior europea**
652 **que se base en principios, convicciones y valores para abordar, desde la unidad y la cohesión, los**
653 **problemas como el terrorismo totalitario yihadista y el crimen organizado. También deben tratarse**
654 **de forma global otros fenómenos vinculados al asilo y la inmigración.**
- 655 **2. Debemos redefinir urgentemente el modelo actual de seguridad europea y encontrar mecanismos**
656 **orientados a la mejora de la comunicación y las sinergias entre el Comisario de Justicia, Libertad y**
657 **Seguridad, el Coordinador de la UE para la lucha contra el terrorismo y el Director de Europol,**
658 **especialmente para tratar la estrategia antiterrorista de forma común y organizada.**
- 659 **3. Incrementar la coordinación entre las autoridades nacionales en materia de seguridad interior, así**
660 **como la cooperación entre los servicios de inteligencia y el intercambio de documentos y datos.**
- 661 **4. También deben organizarse reuniones regulares, al menos una vez al año, entre los Ministros de**
662 **Asuntos Interiores de cada Estado miembro, el Comisario de Justicia, Libertad y Seguridad, el**
663 **Coordinador de la UE para la lucha contra el terrorismo y los Directores de Europol, Eurojust, SITCEN**
664 **y Frontex, con vistas a debatir exclusivamente la situación de las organizaciones terroristas**
665 **fundamentalistas, como los yihadistas o ETA.**
- 666 **5. También es urgente que mejoremos la capacidad operacional de Europol y Eurojust para que**
667 **puedan participar de forma eficiente y relevante en esta prioridad clave de la UE.**
- 668 **6. La UE tiene que garantizar el suministro de energía y la estabilidad de la economía europea, a través**
669 **de su apoyo a la inversión en proyectos orientados a evitar la dependencia energética y diversificar**
670 **las fuentes y los suministros de energía, y así evitar crisis en el futuro.**

671

672 **Establecer una política conjunta sobre inmigración ilegal**

673 La inmigración se está convirtiendo en una cuestión clave en toda Europa. En el pasado, los europeos eran
674 los que emigraban a otros lugares, mientras que ahora Europa es uno de los destinos principales de los
675 inmigrantes. La migración durante las décadas más recientes ha sido determinada por varios factores: el
676 crecimiento de la población, la globalización del mercado, la degradación del medio ambiente, los avances
677 en las tecnologías de la comunicación, la facilidad del transporte, las condiciones políticas, económicas y
678 sociales, los conflictos regionales y los desastres naturales.

679 La emigración masiva está considerada por muchos como un signo de fracaso para el país de origen, pero
680 al mismo tiempo no deberíamos subestimar el impacto del calentamiento global y el aumento del número
681 de "refugiados por el cambio climático". Y sin embargo, en muchos países, los dirigentes se muestran
682 satisfechos con una emigración alta, que mantiene ocupada a una juventud problemática en el exterior
683 del país y que, además, aporta unos ingresos significativos en monedas fuertes.

684

685 Sin embargo, la inmigración mal gestionada, especialmente la inmigración ilegal no controlada, plantea
686 tensiones en el país receptor y deja inevitablemente a los inmigrantes ilegales en situaciones difíciles. Los
687 inmigrantes en esta situación pueden convertirse fácilmente en presas del crimen organizado y de las
688 redes de tráfico de personas. Combatir la inmigración ilegal y prevenir el drama humano vinculado a ella
689 deberían considerarse elementos fundamentales de la respuesta europea en este ámbito.

690
691 La libertad de circulación de las personas en el territorio europeo, aprobada en Schengen en 1985,
692 condena a las políticas nacionales a la más absoluta ineficacia mientras no tengan objetivos comunes o
693 coordinen sus medios. En la Unión Europea sin fronteras internas, tenemos que adoptar acciones
694 decisivas tanto a escala nacional como europea para proteger mejor nuestras fronteras exteriores. De
695 hecho, la presión de la inmigración ilegal sobre los Estados miembros de la región mediterránea y
696 atlántica ha alcanzado un nivel sin precedentes.

697
698 El PPE reconoce que las acciones adoptadas a nivel europeo, como el establecimiento de FRONTEX,
699 componen la base de una futura cooperación entre los Estados miembros en torno al problema de la
700 inmigración ilegal. El reconocimiento de la inmigración ilegal como un problema común de toda Europa
701 debe ser un requisito previo para poder establecer una política eficaz de lucha en este campo. La
702 inmigración ilegal requiere esfuerzos más coordinados y una acción conjunta de los Estados miembros, las
703 regiones y las ciudades.

704

705

706 **El Partido Popular Europeo propone:**

707 **1. Respetar y proteger la dignidad humana de los inmigrantes. El escándalo inaceptable no reside en el**
708 **rechazo de los trabajadores ilegales, sino en la falta de interés por los miles de personas que se**
709 **ahogan en nuestras costas y los cientos de miles de prostitutas que trabajan en nuestras ciudades,**
710 **procedentes del Este o del Sur.**

711 **2. En cuanto al mercado laboral, fomentar la preferencia europea. Siempre que sea posible, ha de**
712 **favorecerse la migración en el interior de la UE, dentro del marco normativo de la libertad de**
713 **circulación, para hacer frente especialmente a la falta de personal cualificado en los Estados**
714 **miembros. Se debería facilitar una mayor movilidad laboral reduciendo las barreras burocráticas,**
715 **incluyendo la homologación de títulos y facilitando la transferibilidad de los derechos adquiridos,**
716 **como los derechos relativos a las pensiones.**

717 **3. Luchar contra la inmigración ilegal a escala europea, partiendo de las necesidades, la capacidad y**
718 **algunas prioridades que cada Estado miembro fije por su propia iniciativa. Cuando sea posible, los**
719 **Estados miembros deberían negociar con los países de origen. Asimismo, además de iniciar**
720 **partenariados con los países emigrantes, necesitamos estimular lazos más estrechos y más sólidos**
721 **en el ámbito de la cooperación política y judicial a nivel europeo. Al mismo tiempo, deberán**
722 **intensificarse la coordinación y los controles en las fronteras comunes de la UE, las agencias**
723 **nacionales deberán responsabilizarse de los asuntos internos y la seguridad necesitará de una**
724 **mayor financiación y coordinación a escala europea. Debe volver a evaluarse el mandato de Frontex**
725 **para responder al aumento de la presión generada por la inmigración ilegal y ha de reforzarse la**
726 **cooperación para luchar contra las actividades y las organizaciones delictivas que tan a menudo se**
727 **encuentran detrás de la inmigración en masa y el tráfico de personas. Además, apoyamos**
728 **firmemente los objetivos de la política europea de vecindad y sus planes de acción orientados a**
729 **promover un mayor desarrollo económico, la estabilidad y una mejor gobernanza en muchos de los**
730 **países fronterizos con la UE.**

731 **4. Aplicar una política conjunta sobre el derecho de asilo. Nuestra prioridad debe ser establecer**
732 **garantías procesales, así como principios comunes en los procedimientos de solicitud de asilo,**
733 **mejorar la protección de las personas vulnerables y reforzar la cooperación con los Estados**
734 **miembros que se enfrenten a un gran número de peticiones de asilo. El PPE se opone a las**
735 **regulaciones en masa unilaterales por parte de los Estados miembros en una actuación individual.**

- 736 5. **Coordinar nuestros sistemas de regularización de inmigrantes y de concesión de la ciudadanía a los**
737 **extranjeros, que al mismo tiempo adquirirán la ciudadanía europea. Para alcanzar estos objetivos,**
738 **podría ser una solución la introducción y la aplicación del sistema de “la tarjeta azul” para los**
739 **trabajadores altamente cualificados de Europa.**
- 740 6. **Proponer a los países de origen un partenariado global: debemos establecer una política de retorno**
741 **justa pero firme, cuyo mensaje se transmita a los países de origen de los inmigrantes ilegales. En**
742 **este sentido, apoyamos plenamente la Directiva de retorno de la Comisión Europea, que establece**
743 **un buen equilibrio entre la repatriación de los inmigrantes ilegales y las garantías de los derechos**
744 **humanos. Del mismo modo, son elementos relevantes para el PPE: la vuelta de los trabajadores**
745 **después de haber permanecido en el extranjero durante un periodo suficiente para adquirir una**
746 **experiencia profesional sólida, la readmisión de las personas en situación ilegal, una política y una**
747 **cooperación judicial para dismantelar las redes de escolta en las fronteras y una sección sobre**
748 **codesarrollo, cuando sea necesaria.**
- 749 7. **La protección de las costas de la Unión Europea es de vital importancia para luchar contra la**
750 **inmigración ilegal. La Unión Europea está rodeada de mar y la mayoría de los inmigrantes ilegales**
751 **acceden a nuestro territorio a través de las costas. Por eso, es fundamental que se cree una Guardia**
752 **Costera Europea para combatir este fenómeno. Dentro del próximo mandato del Parlamento**
753 **Europeo, deberíamos establecer un plan de trabajo específico para conseguir este objetivo, así**
754 **como un acuerdo sobre su presupuesto.**
- 755

Garantizar la seguridad y la protección alimentaria

756

757

758 La alimentación es una parte fundamental de la cultura y la civilización europeas, con una importancia
759 capital tanto en términos sociales y económicos como en términos de salud pública. Nos afecta a todos, a
760 lo largo de toda nuestra vida. El aumento del precio de los alimentos nos ha llevado a centrar nuestra
761 atención en cómo la UE puede garantizar el suministro de alimentos de calidad y asequibles para todos
762 sus ciudadanos. También nos enfrentamos al desafío todavía mayor de satisfacer la creciente demanda de
763 alimentos a escala mundial. El mundo en desarrollo se enfrenta a problemas enormes, ya que el aumento
764 del precio de las materias primas se está traduciendo en un incremento del hambre y la pobreza, con
765 graves consecuencias como la hambruna y los conflictos y desórdenes entre la población. Los agricultores
766 de todo el mundo se enfrentan a desafíos extraordinariamente difíciles. Dentro de la UE, se les pide que
767 produzcan más alimentos haciendo frente al mismo tiempo a un aumento de los gastos y al cumplimiento
768 de las cuotas y las limitaciones ambientales impuestas. La naturaleza multifuncional de la agricultura
769 europea demanda un cumplimiento exhaustivo de las normas medioambientales, de bienestar de los
770 animales y de protección alimentaria.

771

772 Seguridad alimentaria

773 El crecimiento de la población –80 millones al año y un total esperado de 8.000 millones de personas para
774 2015– está planteando demandas cada vez más exigentes sobre la seguridad alimentaria, principalmente
775 en el mundo en desarrollo, pero también en los países desarrollados.

776 Tras un largo periodo de reformas, los agricultores necesitan una Política Agrícola Común (PAC) estable y
777 previsible. La agricultura se encuentra en el centro de los desafíos económicos, ecológicos y sociales del
778 mañana. Es uno de los sectores clave de la estrategia europea: tiene una gran importancia económica en
779 términos de creación de empleo, desempeña un papel importante en la identidad local, está vinculada
780 estrechamente con la dinámica industria agroalimentaria, y tiene un impacto medioambiental. Nuestras
781 ideas también deben formar parte de un enfoque más global, teniendo en cuenta las medidas adoptadas
782 a escala mundial, ya que la PAC por sí sola no solucionará los problemas del hambre en el mundo o el
783 cambio climático. La UE seguirá apoyando el desarrollo en las zonas rurales y la agricultura familiar.

784 El Partido Popular Europeo propone lo siguiente:

785 1. Una política agrícola renovada debe satisfacer cuatro objetivos:

- 786 • **garantizar el suministro de productos de alta calidad en la UE, teniendo en cuenta las demandas de**
787 **los agricultores y los consumidores;**
- 788 • **contribuir al equilibrio alimentario mundial, participar en la seguridad mundial de**
789 **aprovisionamiento en materia de alimentación y energía y estar presente en los mercados del**
790 **futuro;**
- 791 • **mantener y desarrollar el equilibrio en las zonas rurales como paisajes culturales, asegurando la**
792 **presencia de actividad y empleo y un nivel de vida digno para los agricultores; y**
- 793 • **participar en la lucha contra el cambio climático y proteger el medio ambiente a través de la**
794 **implantación de una agricultura que reconcilie la sostenibilidad, el desarrollo económico y la**
795 **eficiencia ecológica.**

796 2. Una política pesquera renovada debería satisfacer los siguientes objetivos:

797 La pesca y la acuicultura desempeñan un papel clave a la hora de proporcionar alimentos de alta calidad
798 a los consumidores, a la vez que contribuyen a la cohesión social y económica de todas las zonas que
799 dependen de la pesca.

800 **La pesca:**

- 801 • **gestión común, conservación y explotación sostenibles de las poblaciones de peces**
- 802 **intensificando la lucha contra la pesca ilegal, no documentada y no reglamentada;**
- 803 • **limitación del impacto medioambiental de la pesca reduciendo las capturas no deseadas y**
- 804 **eliminando los residuos;**
- 805 • **mejora de la cooperación entre las flotas pesqueras que trabajen en los mares regionales.**

806

807 **Acuicultura:**

- 808 • **crear empleos seguros, especialmente en las zonas que dependan de la pesca, incrementando la**
- 809 **producción y llevando a cabo una gestión costera integrada;**
- 810 • **proporcionar productos pesqueros seguros y de alta calidad, y garantizar así un alto nivel de**
- 811 **salud entre las personas y los animales, así como el bienestar de estos últimos;**
- 812 • **asegurar la existencia de una industria que respete el medio ambiente reduciendo el impacto de**
- 813 **los residuos, abordando el problema de las especies exóticas y los organismos modificados**
- 814 **genéticamente, promoviendo la producción biológica y llevando a cabo evaluaciones del**
- 815 **impacto medioambiental.**

816 **3. La capacidad de enfrentarse a la volatilidad de los mercados es un factor determinante si queremos**

817 **mantener unas bases sostenibles para la producción en Europa. Las formas actuales de apoyo, que por**

818 **lo general están limitadas temporalmente y no tienen en cuenta la situación real del mercado, se**

819 **deberían acompañar de herramientas menos estáticas, de conformidad con las normas internacionales.**

820 **4. Para obtener una PAC eficaz en la UE, ha de tenerse más en cuenta la diversidad de los sistemas de**

821 **producción y sus necesidades. Necesitamos encontrar el equilibrio adecuado entre una producción**

822 **agrícola sostenible y la protección del medio ambiente. Para superar los desafíos que se nos plantean,**

823 **debe estructurarse el apoyo a la agricultura y la industria agroalimentaria dentro de la PAC para**

824 **estimular la innovación y el respeto por el medio ambiente.**

825 **5. Las exigentes demandas hechas a los productores europeos en términos de normas de salud y**

826 **medioambientales, e incluso preferencias colectivas como la del bienestar animal, son totalmente**

827 **legítimas, ya que responden a las expectativas de la sociedad, pero al mismo tiempo representan altos**

828 **costes para los productores. Por este motivo, la producción europea debe regirse por la competencia**

829 **leal y ha de protegerse de la distorsión. Asimismo, debe buscarse un equilibrio entre la competitividad y**

830 **las expectativas sociales. A pesar de su adhesión al principio de la libre circulación de mercancías, el**

831 **PPE, de acuerdo con el principio de subsidiariedad, apoya las decisiones nacionales o regionales que**

832 **ejercen su derecho a optar por una agricultura sin OMG.**

833 **Necesitamos incrementar la producción vegetal y animal para alimentos básicos y bioenergía mediante**

834 **la aplicación de las siguientes medidas:**

- 835 • **la abolición de la retirada de tierras en la UE y un análisis más exhaustivo de las políticas**
- 836 **medioambientales/de suelo actuales de la UE;**
- 837 • **la aceleración de la producción y la utilización de la bioenergía de segunda generación (que procesa**
- 838 **el abono y los residuos agrícolas); y**
- 839 • **la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías para la alimentación, el pienso animal y el**
- 840 **bienestar animal, así como la producción de energía.**

841

842 **Protección alimentaria**

843 En lo que respecta a los alimentos, los ciudadanos de la UE son cada vez más exigentes con la calidad
844 nutricional de los productos y la protección de su salud. El PPE presta especial atención al derecho del
845 consumidor de decidir por sí mismo, especialmente en lo relativo a la normativa sobre el etiquetado de
846 los alimentos y las alegaciones nutricionales y de propiedades saludables en los alimentos. Para que
847 nuestros ciudadanos puedan realizar su elección con conocimiento de causa, la información y la educación
848 son fundamentales. Nosotros hacemos hincapié en que los ciudadanos de la UE tienen derecho a

- 849 • alimentos de alta calidad, especialmente en términos de higiene y seguridad;
- 850 • transparencia y seguimiento de la cadena alimentaria (con indicación del lugar de origen de los
851 productos y las materias primas más importantes);
- 852 • un etiquetado claro, preciso e informativo;
- 853 • especialidades tradicionales y regionales, gastronomía y producción local; e
- 854 • información y educación sobre estilos de vida sanos.

855

856 **El Partido Popular Europeo propone lo siguiente:**

- 857 • **La Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA) desempeña un papel fundamental en la**
858 **toma de decisiones independientes y con fundamento científico, y en el suministro de información a**
859 **los Estados miembros y los consumidores sobre temas de protección alimentaria, como los**
860 **alimentos modificados genéticamente. No debería llevar a cabo tareas que no se encuentren dentro**
861 **de sus competencias.**
- 862 • **Sólido apoyo al enfoque “de la granja a la mesa” en toda la cadena alimentaria.**
- 863 • **Apoyo al principio de “quien contamina paga” en materia de higiene, tratamiento y producción de**
864 **alimentos.**
- 865 • **La normativa de la UE, incluidas las sanciones si es necesario, debe aplicarse a todos los alimentos y**
866 **piensos** **importados.**
- 867
- 868 • **Uso prudente de los pesticidas, fertilizantes y productos para animales autorizados.**
- 869
- 870 • **Etiquetado de alimentos correcto, preciso y con base científica. Realización de campañas de**
871 **información, apoyadas por la UE, en los Estados miembros con vistas a fomentar estilos de vida**
872 **sanos. Los consumidores deben ser capaces de hacer una elección responsable sobre el estilo de**
873 **vida que desean para ellos y sus familias. Las especialidades tradicionales y regionales, la**
874 **gastronomía y la producción local deben ser protegidas y fomentadas como parte de nuestra**
875 **cultura.**

876

877 **3. La lucha contra el cambio climático – Nuestra responsabilidad para las futuras generaciones**

878

879 *“La única batalla perdida es la que no se da” - Loyola de Palacio*

880

881 **Introducción**

882

883 El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) ha concluido que las
884 actividades humanas están alterando nuestro sistema climático y que continuarán haciéndolo. Análisis
885 científicos demuestran que una parte significativa del calentamiento actual se debe a las emisiones de
886 gases de efecto invernadero inducidas por el ser humano, especialmente por el uso de combustibles
887 fósiles que durante millones de años se han almacenado en la Tierra. La cantidad de gases de efecto
888 invernadero que emitimos es enorme: aproximadamente 26.000 millones de toneladas de dióxido de
889 carbono al año.

890

891 Desde 1900, Europa se ha calentado más de la media mundial, con un incremento de 0,95 °C, comparado
892 con la media mundial de 0,74 °C. Para finales de este siglo, se prevé que la temperatura media mundial
893 aumente entre 1,8 y 4,2 °C, y entre 2,0 y 6,3 °C en Europa (si no se toman medidas políticas).

894

895 En Europa, prácticamente todas las regiones sufrirán algunos de los efectos del cambio climático,
896 planteándose así grandes desafíos para muchos sectores económicos. Las consecuencias negativas
897 incluirán:

898

- un mayor riesgo de inundaciones repentinas en el interior;
- inundaciones más frecuentes en las costas;
- mayor erosión (como consecuencia de las tormentas y el aumento del nivel del mar);
- un riesgo más alto de incendios forestales (como consecuencia de las olas de calor);
- escasez de agua y sequías.

899

900

901

902

903 El cambio climático también afecta a los sistemas naturales y socioeconómicos que ya están sujetos a las
904 alteraciones climáticas naturales (como la escasez de agua, las sequías, los incendios forestales y las
905 inundaciones), que menoscaban la capacidad de la sociedad para aprovechar los recursos naturales. Por
906 otro lado, Europa tendrá que enfrentarse a las consecuencias del cambio climático en otras partes del
907 mundo. Para responder de forma eficaz al cambio climático, debe crearse una gran alianza entre los
908 gobiernos nacionales y locales, la comunidad internacional, el sector privado, las comunidades locales y
909 los propios individuos. Un desafío global necesita una respuesta global. Por eso, cualquier decisión política
910 para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero deberá tener en cuenta estos “elementos
911 claves”.

912 Al fijar varios objetivos claros para la reducción de estos gases en marzo de 2007, la Unión Europea
913 mostró su voluntad de luchar contra el cambio climático, pero la Unión Europea por sí sola no podrá
914 vencer esta batalla. Ella sólo podrá controlar su parte del problema y ofrecer su buena disposición y su
915 voluntad política para contribuir a una solución global. De hecho, ninguna región del mundo está mejor
916 preparada que la Unión Europea para liderar internacionalmente esta lucha y estimular a los demás países
917 con sus propias acciones. Este liderazgo de la UE respecto de la cuestión del cambio climático también se
918 confirmó en diciembre de 2008 con las decisiones de los Jefes de Estado y de Gobierno. La crisis financiera
919 y económica no debe esgrimirse como justificación para el inmovilismo, sino todo lo contrario: debe servir
920 de trampolín para modernizar nuestras economías y crear nuevos puestos de trabajo sostenibles.

921 Por eso, debemos seguir aplicando políticas y tecnologías, además del cambio de perspectiva que
922 necesitamos para limitar los daños causados por el cambio climático y promover un modo de vida más
923 sostenible. Este objetivo también debe tenerse en cuenta en el proceso de reestructuración del mercado
924 energético. Gracias a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, dependeremos menos
925 de las importaciones de petróleo y gas. Eso sí, todo esto debemos conseguirlo de una forma equilibrada

926 que proporcione la seguridad energética necesaria e invirtiendo en modos alternativos de propulsar
927 nuestras economías.

928 Como el partido político más grande de Europa, el PPE ya ha dado pasos decisivos para la consecución de
929 una acción eficaz en materia de rendimiento energético, I+D y seguridad de suministro. En nuestro
930 documento normativo "Europe's Energy Challenge" (El reto energético de Europa), de marzo de 2007,
931 realizamos propuestas de gran trascendencia para lograr un suministro de energía más sostenible,
932 eficiente y seguro. Nosotros lo entendemos como una responsabilidad política pero también moral.

933

934 **La lucha contra el cambio climático en Europa**

935

936 El Comité Stern, que publicó las conclusiones de su estudio en 2006, predijo que el cambio climático
937 tendría consecuencias muy graves para el crecimiento económico si no se detenía. De acuerdo con sus
938 resultados, para mitigar los efectos del cambio climático se necesitaría una inversión del 1% del PIB
939 mundial. De lo contrario, nos arriesgaríamos a entrar en un periodo de recesión que podría costarnos
940 hasta un 20% del PIB mundial.

941

942 Por lo tanto, los beneficios de una acción firme y temprana superan con creces las consecuencias
943 económicas de no adoptarla. De hecho, según el informe Stern, "el coste del restablecimiento del clima es
944 significativo pero razonable; cuanto más nos retrasemos más peligroso y más caro nos saldrá".

945

946 Cabe destacar que esa acción sobre el cambio climático también creará oportunidades de inversión
947 significativas, ya que los nuevos mercados estarán basados en tecnologías energéticas bajas en carbono o
948 libres de carbono y otros bienes y servicios bajos o libres de carbono.

949 Estos mercados podrían crecer hasta alcanzar un valor de cientos de miles de millones al año y, por
950 consiguiente, también aumentaría el empleo en estos sectores.

951

952 El mundo no está obligado a elegir entre evitar el cambio climático y fomentar el crecimiento y el
953 desarrollo. Los cambios en las tecnologías energéticas y en la estructura de las economías nos han
954 permitido disociar el crecimiento de las emisiones de gases de efecto invernadero. La lucha contra el
955 cambio climático es la estrategia en favor del crecimiento a largo plazo y se puede aplicar de forma que no
956 limite las aspiraciones de crecimiento de los países desarrollados ni en desarrollo.

957

958 La Unión Europea depende demasiado de los combustibles fósiles y debe reducir sus propias emisiones de
959 gases de efecto invernadero. Por eso, el PPE quiere que la Unión Europea ocupe la primera posición
960 mundial en el uso de las tecnologías con bajas emisiones y libres de emisiones de carbono. Estamos
961 convencidos de que una decisión rápida y valiente de privilegiar el uso de las tecnologías más modernas y
962 eficientes no sólo beneficiará a nuestro clima y contribuirá a la obtención de una solución a escala
963 mundial, sino que también favorecerá a nuestra economía, ya que nos hará mucho menos dependientes
964 de la importación de combustibles fósiles. Por consiguiente, consideramos que la descarbonización de
965 nuestras economías aportará un doble beneficio, pues conllevará una modernización de las mismas y nos
966 permitirá ser menos dependientes de la importación de combustibles fósiles.

967

968 El principal objetivo del PPE es limitar el aumento de la temperatura mundial a 2°C por encima de los
969 niveles anteriores a la industrialización para evitar un peligroso calentamiento global. Las investigaciones
970 han demostrado que la estabilización del nivel de gases de efecto invernadero a 450 ppme (partes por
971 millón de CO2 equivalente) ofrecería un 50% de posibilidades de no superar el umbral de los 2°C. Este
972 objetivo de 2°C es fundamental y será determinante a la hora de establecer los índices de emisión que se
973 permitirán en el futuro. El PPE contempla un ambicioso objetivo basado en la reducción del 30% de las
974 emisiones de gases de efecto invernadero para 2020 (comparado con los niveles de 1990) según el
975 principio adoptado por el Consejo Europeo en marzo de 2007. También aprobamos las acciones concretas
976 que el Consejo Europeo adoptó en diciembre de 2008 para aplicar efectivamente las medidas de

977 reducción protegiendo al mismo tiempo la competitividad de las industrias europeas. Somos conscientes
978 de que se trata de un objetivo ambicioso que requerirá una mejor integración de los objetivos del cambio
979 climático en los pertinentes paquetes de políticas, enormes esfuerzos en cuanto a rendimiento
980 energético, fomento de la energía libre de carbono e implementación y mejora del sistema de comercio
981 de emisiones (ETS) en todos los ámbitos. No obstante, estamos deseando aceptar el desafío; pensamos
982 que es nuestro deber permitir que la Tierra siga siendo un lugar habitable para futuras generaciones.
983

984 **Fomentar el rendimiento energético y el ahorro de energía.**

985
986 El rendimiento energético en la producción eléctrica, el sector de la construcción, la calefacción, el
987 transporte y la industria manufacturera, será uno de los elementos clave para reducir nuestro consumo de
988 energía. El rendimiento se puede incrementar mejorando las normas, mediante sistemas fiscales
989 equilibrados y aplicando el principio del rendimiento del coste del ciclo de la vida en las
990 decisiones/elecciones de adquisición de los consumidores. En la producción de electricidad han de
991 aplicarse las tecnologías más modernas (por ejemplo, sistemas termoeléctricos combinados).

992 El PPE acoge positivamente la propuesta de la Comisión basada en recortar el consumo total de energía
993 primaria en la UE en al menos un 20% para 2020, e insta a la creación de un acuerdo marco internacional
994 sobre el rendimiento de la energía que apueste por mecanismos de ahorro, como un alumbrado de las
995 vías eficaz y sistemas de refrigeración y de calefacción pasivos para edificios. Si Europa lograra cumplirlo,
996 su factura energética podría verse recortada drásticamente en unos 60.000 a 100.000 millones de euros
997 cada año. Esto también evitaría que se emitieran en la atmósfera 780 millones de toneladas de CO₂, es
998 decir, dos veces la cantidad que la UE acordó en el Protocolo de Kyoto. Con respecto a la calefacción y los
999 aislantes en los edificios, los Estados miembros y las autoridades regionales y locales deberían premiar a
1000 los propietarios que mejoren el rendimiento energético de sus viviendas.
1001

1002 El PPE apoya una introducción inmediata de medidas de ahorro de energía, a saber, programas para la
1003 renovación de los edificios ya existentes y los edificios públicos. El objetivo principal es la mejora del
1004 rendimiento energético (fachadas, ventanas, tejados, sistemas de calefacción y de ventilación). En este
1005 ámbito, las “tecnologías ecológicas” ya están muy desarrolladas; se pueden encontrar en el mercado y su
1006 uso está generalizado.
1007

1008 Estos programas tienen múltiples efectos a largo plazo y pueden empezar a utilizarse inmediatamente.
1009 Entre otros objetivos, debemos proteger y reactivar el sector de la construcción, ya que, junto con todos
1010 los otros sectores económicos vinculados a él, llega a representar en algunos casos hasta el 50% de
1011 algunas economías nacionales (ello incluye la protección de empleos y el uso de recursos domésticos,
1012 tecnología y conocimiento).
1013

1014 En el sector del transporte, se debería incrementar significativamente el rendimiento de los automóviles.
1015 Por consiguiente, instamos a la industria automovilística europea a que considere el rendimiento del
1016 combustible como un objetivo clave cuando se diseñen nuevos modelos. El sector del transporte aéreo
1017 también debe reducir su consumo drásticamente, especialmente con la puesta en marcha del “Cielo único
1018 europeo” y la integración del transporte aéreo (así como del transporte marítimo) en el ETS. Así mismo, la
1019 UE debe desarrollar aún más las redes de ferrocarriles transeuropeas, tanto para el transporte de
1020 mercancías como de personas, con vistas a ofrecer alternativas rápidas al transporte por carretera y, para
1021 distancias mayores, al transporte aéreo. La intermodalidad también podría representar un estímulo para
1022 las alternativas al transporte por carretera. El desarrollo del transporte público en la Unión Europea
1023 debería convertirse en un objetivo principal de la política europea contra el cambio climático.
1024

1025 El consumo eléctrico de los productos vendidos en la UE debería estar claramente indicado en el
1026 etiquetado de los mismos. Debería prohibirse la comercialización de los aparatos que consumen energía
1027 incluso cuando están apagados. El PPE insta a la Unión Europea y los Estados miembros a que usen la
1028 “contratación pública ecológica” como herramienta para la promoción de productos y servicios eficientes
1029 en materia de energía y, de forma más general, a estimular la demanda de innovación ecológica. El PPE

1030 insta a la Unión Europea y los Estados miembros a promover campañas de sensibilización sobre el
1031 problema del cambio climático. Los medios de comunicación también desempeñan un papel fundamental
1032 y no deberían engañar a la población con información errónea y datos manipulados, con el único
1033 propósito de presentar debates más polémicos acerca de este tema.

1034
1035 **Comercio de emisiones**

1036 El PPE está convencido de que debería aplicarse, donde sea posible, un verdadero sistema de reducción
1037 de emisiones basado en el mercado. El sistema de comercio de emisiones de la UE contribuye
1038 notablemente a reducir los gases de efecto invernadero puesto que internaliza los gastos externos y
1039 permite a un mecanismo basado en el mercado reducir las emisiones allí donde el coste para la economía
1040 es mínimo. La asignación gratuita de cuotas de emisiones debería ir reduciéndose gradualmente para
1041 mejorar el rendimiento y la transparencia del mercado. Para garantizar la igualdad de condiciones, deben
1042 integrarse en el sistema tantos sectores como sea posible (productos químicos, aluminio, minas de
1043 carbón, transporte aéreo y marítimo, etc.). Acogemos positivamente las iniciativas para establecer
1044 umbrales factibles; las “fugas de carbono” no ayudarán al clima sino que pondrán en peligro el empleo en
1045 Europa.

1046 **Energía renovable**

1047
1048 El paso a las energías libres de carbono beneficiará al clima y permitirá que dependamos menos de la
1049 importación de combustibles fósiles de regiones políticamente inestables. Por lo tanto, las inversiones
1050 serán doblemente rentables. El PPE destaca la necesidad de hacer mayores esfuerzos en el plano de la
1051 investigación y el desarrollo (I+D), y en trasladar las nuevas tecnologías del laboratorio hasta el propio
1052 mercado para permitir la aplicación de tecnologías innovadoras en todos los ámbitos de la producción y el
1053 uso de la energía. La Unión Europea debe liderar el mercado de las tecnologías más modernas en materia
1054 de rendimiento energético.

1055
1056 La energía renovable tiene un enorme potencial, que en la mayoría de los Estados miembros de la UE
1057 todavía no se ha utilizado completamente. Si realmente nos proponemos alcanzar los objetivos de
1058 reducción del CO₂, se debería explotar a una escala mucho mayor la energía de las fuentes renovables,
1059 como la energía hidráulica, incluida la energía de las olas, la energía solar, la eólica, la energía geotérmica
1060 y la biomasa. La energía renovable debería representar una cuota de al menos un 20% de la combinación
1061 energética en la UE para 2020, si bien hemos de aspirar a aumentar esta cuota a un valor todavía más
1062 alto. La Comisión debería brindar la oportunidad a los Estados miembros de establecer objetivos
1063 específicos en cada sector, especialmente para la producción de electricidad, la calefacción, la
1064 refrigeración y el transporte, tal y como propone el plan de acción de las energías renovables (Renewable
1065 Energy Roadmap).

1066
1067 También en el futuro, cada uno de los Estados miembros seguirá eligiendo su propia combinación
1068 energética, basándose en las diferencias geográficas, económicas, regionales, climáticas y estructurales.
1069 Pero, del mismo modo, cada uno de los Estados miembros tendrá que cumplir con sus obligaciones en
1070 materia de reducción de emisiones de CO₂ y aumentar gradualmente la cuota de energía procedente de
1071 las fuentes de energía bajas en carbono o libres de carbono con vistas a alcanzar los objetivos del régimen
1072 de distribución de la carga. Los estímulos para cumplir los objetivos deberían resultar rentables. Cada uno
1073 de los Estados miembros debería ser capaz de elegir las medidas más adecuadas para fomentar las
1074 energías renovables. Se trata de garantizar que las políticas nacionales vayan de la mano con el objetivo
1075 común de la UE y, al mismo tiempo, tengan en cuenta las circunstancias locales. Disponer de un mercado
1076 de energía e infraestructura común es fundamental para alcanzar los objetivos de la UE. Se debería
1077 fomentar la importación de fuentes renovables y energía libre de carbono en lugar de incrementar la
1078 producción de más combustibles fósiles.

1079

1080 Los Estados miembros deberían analizar si existen barreras administrativas contra el buen desarrollo del
1081 SER (Sistema de Energía Renovable) como, por ejemplo, la oposición de alguna normativa territorial,
1082 procedimientos demasiado complejos o responsabilidades ambiguas por parte de las autoridades. En tal
1083 caso, se debería dar prioridad a la eliminación de estos obstáculos.

1084
1085 El PPE apoya el objetivo mínimo para los biocombustibles, pero hace hincapié en que han de introducirse
1086 normativas claras y un esquema de certificación para garantizar la sostenibilidad, especialmente para los
1087 biocombustibles importados.

1088 **Energía nuclear**

1089
1090
1091 La energía nuclear puede contribuir al logro de nuestro compromiso de reducción de los gases de efecto
1092 invernadero. El PPE está convencido de que muchos países también necesitarán la energía nuclear en el
1093 futuro porque no podrán recurrir sólo a las renovables para garantizar el suministro básico de electricidad.
1094 Pero pedimos que todas las centrales nucleares cumplan los requisitos más exigentes en términos de
1095 seguridad, y que se invierta más en investigación sobre el almacenamiento y el reprocesamiento de los
1096 desechos nucleares.

1097
1098 Teniendo en cuenta que el debate sobre el futuro uso de la energía nuclear todavía está abierto en
1099 muchos países, el PPE, de acuerdo con el principio de subsidiariedad, está a favor de que cada Estado
1100 miembro decida la combinación energética que debe emplear, respetando las diferencias geográficas,
1101 económicas, regionales y climáticas de cada país, y siempre que todos los países cumplan con los objetivos
1102 de reducción de las emisiones.

1103 **Otros gases de efecto invernadero**

1104
1105
1106 Si bien el dióxido de carbono es sin duda alguna el gas de efecto invernadero más importante, no
1107 deberíamos descartar los demás a la hora de buscar una solución sostenible. En particular, no podemos
1108 olvidar las emisiones de metano. Por lo tanto, se deberían desarrollar estrategias para reducir las
1109 emisiones de metano procedentes del arroz con cáscara y los animales rumiantes.

1110 **La lucha contra la deforestación**

1111
1112
1113 La deforestación provoca un 25% de las emisiones de gases de efecto invernadero, y el ritmo de la
1114 deforestación tropical y el impacto negativo en la capacidad de absorción de los desagües naturales y la
1115 biodiversidad es alarmante. Por eso, el PPE sugiere que reducir y, a largo plazo, acabar con la
1116 deforestación y con la degradación de los bosques, la desertificación, la erosión y la degradación del suelo,
1117 y garantizar una forestación y una reforestación sostenibles, contribuirá de forma eficaz y rentable a
1118 mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero y conservar la diversidad biológica, promoviendo a la
1119 vez la gestión sostenible de los bosques y mejorando la seguridad de los ecosistemas. Además, el PPE cree
1120 firmemente que los incentivos basados en el rendimiento para evitar la deforestación deben ser parte del
1121 futuro régimen climático, y que será vital crear una asociación estratégica con los países más preocupados
1122 por la deforestación tropical, e incorporar estos incentivos en la concesión de ayudas al desarrollo por
1123 parte de los donantes europeos y mundiales. También deberá tenerse más en cuenta en el futuro el papel
1124 de los bosques en Europa en la lucha contra el cambio climático.

1125 **Adaptación al cambio climático**

1126
1127
1128 Todas las zonas de Europa percibirán cada vez más los efectos adversos del cambio climático. Por eso, los
1129 esfuerzos de adaptación se deben intensificar y coordinar mejor a todos los niveles y en todas las políticas
1130 comunitarias. Al mismo tiempo, para mitigar los efectos del cambio climático en Europa, la UE debería
1131 llevar a cabo su propia evaluación de riesgos centrándose en las áreas más afectadas, con vistas a adaptar
1132 sus políticas regionales de la forma más adecuada.

1133 La adaptación también traerá consigo nuevas oportunidades económicas, nuevos puestos de trabajo y
1134 mercados para productos y servicios innovadores. Las empresas europeas están actualmente a la cabeza
1135 del mercado mundial en materia de tecnología y estrategias de adaptación, y debemos mantener esta
1136 ventaja implantando medidas de adaptación como, por ejemplo, técnicas de construcción “a prueba del
1137 clima”, prácticas de gestión agrícola mejoradas o nuevos productos de seguros eficaces. Todo ello debería
1138 analizarse en estrecha colaboración con los diferentes actores, como los centros de investigación, las
1139 universidades y el sector privado.

1140 La agricultura europea se enfrentará a muchos desafíos debidos al cambio climático. Dado que las
1141 abundantes olas de calor, las sequías y las plagas afectarán cada vez más al rendimiento de los cultivos, a
1142 la gestión del ganado y a la producción de alimentos, el papel que desempeñan las técnicas de gestión
1143 forestal y agrícola también será cada vez más relevante. Se pueden adoptar varias medidas como, por
1144 ejemplo, un uso eficaz del agua, la promoción de una gestión forestal resistente al cambio climático,
1145 medidas de acondicionamiento del suelo y la protección de pastizales permanentes y paisajes
1146 multifuncionales.

1147 Debe hacerse hincapié en que tenemos que conservar y restablecer la biodiversidad y los ecosistemas en
1148 el entorno rural y marítimo, haciendo que el desarrollo regional y territorial sea compatible con la
1149 biodiversidad, y reduciendo los efectos indeseables de las especies exóticas invasoras.

1150

1151 **Una solución global para una amenaza global**

1152

1153 Necesitamos un enfoque global que incluya no sólo a los países industrializados, sino también a los países
1154 en vías de desarrollo y a los países menos desarrollados.

1155

1156 Dado que las consecuencias del cambio climático nos afectarán a todos, todos los países deben adoptar
1157 medidas de acuerdo con su nivel de desarrollo y sus propias capacidades con vistas a lograr objetivos
1158 vinculantes a escala mundial de una manera sostenible y justa. En este sistema, los países desarrollados
1159 deberán asumir las reducciones más notables, pero los países en desarrollo también deberán hacer
1160 importantes esfuerzos para limitar sus emisiones de gases de efecto invernadero. La lucha contra el
1161 cambio climático sólo tendrá éxito si adoptamos una estrategia global; el PPE pide, por lo tanto, que la UE
1162 busque soluciones diplomáticas y políticas, y convenza a las otras potencias –especialmente EE.UU., China
1163 e India– para llevar a cabo acciones conjuntas. En este contexto, el intercambio mundial de los
1164 conocimientos y la tecnología más apropiados es de máxima importancia para que cada país pueda aplicar
1165 las medidas más adecuadas.

1166

1167 En un esfuerzo global y como parte de un acuerdo internacional, los países desarrollados deben
1168 comprometerse a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero en un 30% para el año 2020, en
1169 comparación con los niveles de 1990, en el marco de un acuerdo internacional posterior a 2012. Dado que
1170 los países desarrollados son capaces de reducir sus emisiones tecnológica y financieramente, deberían ser
1171 precisamente ellos los que encabecen los esfuerzos mundiales de lucha contra el cambio climático. Los
1172 sistemas de comercio de emisiones garantizarán la rentabilidad de las reducciones de estas emisiones.

1173 En nuestra opinión, el marco posterior a 2012 de las Naciones Unidas debería hacer hincapié en la
1174 ecoeficacia y el ahorro de energía, en las tecnologías de baja emisión y en su desarrollo.

1175 Para lograr el cambio tecnológico requerido, necesitamos más investigación internacional y cooperación
1176 tecnológica, especialmente con terceros países, algo que debería incluir el establecimiento de proyectos
1177 de demostración tecnológica a gran escala en países clave en vías de desarrollo. La cooperación en
1178 investigación internacional debería, entre otras cosas, ayudar a cuantificar los impactos regionales y
1179 locales del cambio climático, así como a desarrollar estrategias de adaptación y mitigación adecuadas.
1180 Cuanto más cooperemos a escala internacional creando acuerdos institucionalmente factibles, mejores
1181 serán nuestros resultados en la limitación del calentamiento global.

1182
1183
1184
1185
1186
1187
1188
1189
1190
1191
1192
1193
1194
1195
1196
1197
1198
1199
1200
1201
1202
1203
1204
1205
1206
1207
1208
1209
1210
1211
1212
1213
1214
1215
1216
1217
1218
1219
1220
1221
1222
1223
1224
1225
1226
1227
1228
1229
1230
1231
1232
1233
1234

Las autoridades públicas a todos los niveles –regiones, provincias y ciudades– tienen una responsabilidad particular en la lucha contra el cambio climático. El sector público puede y debe “marcar el paso” del desarrollo sostenible, un elemento especialmente importante a la hora de fortalecer los ciclos económicos regionales y locales.

El PPE siempre ha apoyado la adopción y el desarrollo de políticas medioambientales. Con este documento, el PPE reafirma su compromiso con las políticas medioambientales sostenibles, y establece un nuevo pacto con los ciudadanos europeos: el Pacto para la Preservación del Entorno (PPE).

Con este pacto, el PPE despierta la conciencia “eco-lógica” de los ciudadanos europeos, y renueva su compromiso, como ya había hecho en muchas ocasiones en el pasado, para seguir desarrollando políticas para el bienestar global de la sociedad. El PPE apoya firmemente la iniciativa “Convenio de los Alcaldes” de la UE para asociar a sus ciudades y sus regiones en la lucha contra el cambio climático:

El Partido Popular Europeo propone lo siguiente:

- **El incremento de la temperatura media mundial por encima de los niveles anteriores a la industrialización debe limitarse a 2°C para evitar los peligros del calentamiento global; las emisiones de gases de efecto invernadero han de reducirse en un 30% para 2020 en el marco de un acuerdo internacional.**
- **Promover y desarrollar el empleo ecológico.**
- **Mantener el liderazgo internacional de la UE en el ámbito del cambio climático y promover diálogos sobre este tema entre los socios internacionales.**
- **Liderar y establecer prioridades en el debate sobre la política climática posterior a 2012.**
- **Fortalecer la cooperación internacional para adoptar una decisión sobre un acuerdo para después de 2012, a finales de 2009 en Copenhague.**
- **Hacer hincapié en la investigación y desarrollo de tecnologías ecológicas, teniendo en cuenta el importante papel de las PYMES en este ámbito; la Unión Europea debería liderar el mercado de las tecnologías más modernas y eficientes en materia de energía.**
- **La introducción inmediata de medidas de ahorro energético, a saber, programas para la renovación de los edificios ya existentes y los edificios públicos.**
- **Hacer avanzar la aplicación de políticas europeas y centrarse en la revisión del sistema actual de comercio de emisiones europeo, las energías renovables, el reparto de esfuerzos, etc.**
- **Las energías renovables deberían representar una cuota de, al menos, un 20% de la combinación energética en la UE para 2020; la Comisión debería brindar la oportunidad a los Estados miembros de establecer objetivos específicos en cada sector, tal y como propone el plan de acción de las energías renovables.**
- **Se debería incrementar significativamente el rendimiento de los automóviles; la industria automovilística europea debería considerar el rendimiento del combustible como un objetivo clave cuando se diseñen modelos nuevos.**
- **El sector del transporte aéreo debe reducir sus emisiones drásticamente, especialmente con la puesta en marcha lo antes posible del “Cielo único europeo”.**
- **Se deberían seguir desarrollando las redes de ferrocarriles transeuropeas para proporcionar alternativas rápidas al transporte por carretera y aéreo.**
- **Se debería reducir el consumo total de energía primaria en la UE en, al menos, un 20% para 2020; el consumo de electricidad de productos vendidos en la UE debería indicarse claramente en su etiquetado. Ha de utilizarse la “contratación pública ecológica” como herramienta para la promoción de productos y servicios eficientes en materia de energía, y estimular la innovación ecológica.**
- **Algunos países necesitarán la energía nuclear en el futuro, ya que puede contribuir al cumplimiento de nuestro compromiso de reducción de los gases de efecto invernadero. Todas las centrales nucleares deben cumplir los requisitos más exigentes en términos de seguridad; se debe**

- 1235 **invertir más en investigación sobre el almacenamiento y el reprocesamiento de los desechos**
1236 **nucleares.**
- 1237 • **Se debe reducir la deforestación y la degradación de los bosques, y acabar con ellas a largo plazo,**
1238 **y ha de garantizarse una forestación y reforestación sostenibles; el PPE acoge positivamente la**
1239 **Comunicación de la Comisión sobre esta cuestión;**
 - 1240 • **El PPE centrará su atención en los jóvenes. Ellos deberán aprender a respetar el sistema natural**
1241 **rápidamente para entender el origen de los problemas medioambientales y poder contribuir a su**
1242 **solución, tanto a nivel personal como dentro de la sociedad.**
- 1243
1244
1245
1246

4. Hacer frente al desafío demográfico – Responder al envejecimiento de nuestra sociedad

El envejecimiento de la población es tanto un desafío como una oportunidad. Aprovecharla requerirá la cooperación de los gobiernos, los empresarios, los sindicatos, la sociedad civil y la Unión Europea para adoptar y aplicar un nuevo programa de políticas y prácticas que estimulen el empleo, la iniciativa empresarial, el voluntariado, etc. entre las personas mayores. También deben tenerse en cuenta las consecuencias regionales y sociales del envejecimiento de la población. Los bienes y servicios públicos básicos, como la asistencia sanitaria, la vivienda, el urbanismo, el transporte y el turismo, sufrirán las consecuencias de este fenómeno.

Para el año 2050, la población de la Unión Europea habrá descendido hasta 449 millones de personas, después de haber alcanzado su nivel más alto (470 millones) en 2025. En los países de la OCDE, la población mayor de 65 años podría más que duplicarse para 2050, y representar el 70% de la población en edad laboral. En la UE de los 25, se espera que la cuota de población en edad laboral disminuya significativamente, de un 67,2% en 2004, a un 56,7% en 2050, una caída de alrededor de 52 millones de personas.

Los desafíos que este fenómeno plantea a la política tienen varias vertientes, ya que afectan a la educación, el empleo y la protección social. Los motores más importantes del cambio demográfico son la natalidad y el nivel de esperanza de vida, así como la migración.

Así pues, como el mayor partido paneuropeo, el Partido Popular Europeo (PPE) declara que “ha llegado la hora de actuar”.

Asistencia sanitaria, seguridad social y pensiones

Las consecuencias sociales y económicas del envejecimiento de la población son múltiples y no podemos subestimar su impacto en los sistemas de seguridad social de la UE.

Tendencias demográficas:

- 1) *Bajo índice de natalidad* – el índice de natalidad actual es de 1,5 niños para la UE de los 25. Para 2030 se espera que se incremente hasta 1,6.
- 2) *Envejecimiento de la generación del baby-boom (45-65)* – este factor conducirá a un aumento sustancial del número de mayores en Europa, y por lo tanto, también de las pensiones y otros gastos en bienestar.
- 3) *Mayor esperanza de vida* – después de aumentar en 8 años desde 1960, la esperanza de vida en el nacimiento podría seguir aumentando, al menos en otros 5 años, para 2050.

En lo que respecta a las políticas de salud, se debería establecer una estrategia de “envejecimiento sano” más amplia, que se centre en el fomento de estilos de vida más sanos a lo largo de toda la vida. Ello iría acompañado de la adopción de la Guía Voluntaria Europea de Calidad para la salud y la asistencia a largo plazo con vistas a garantizar el derecho a la dignidad para las personas mayores de todos los Estados miembros.

El envejecimiento provocará un aumento de la presión sobre el gasto público, aunque la situación variará mucho de un país a otro. Por consiguiente, los políticos nacionales de toda Europa deben mejorar la viabilidad de los sistemas de seguridad social.

El gasto público vinculado a la edad aumentará de 3 a 4 puntos del PIB entre 2004 y 2050, es decir, un incremento del 10% en gasto público para las pensiones, la salud y los servicios.

1299 Las reformas de las pensiones en Europa deberían tener como objetivo la aplicación de programas de
1300 jubilación flexibles, de modo que los ciudadanos puedan trabajar durante más o menos tiempo, y tener así
1301 pensiones más altas o más bajas. Las ayudas por desempleo o discapacidad y otros beneficios similares no
1302 deberían utilizarse como alternativas para salir antes del mercado laboral. Los servicios públicos de
1303 empleo deberían ayudar a los trabajadores de mayor edad que deseen reanudar su actividad laboral.

1304
1305 La solidaridad entre las generaciones implica que la carga de los regímenes de pensiones se distribuya de
1306 forma proporcional entre todas las generaciones y no recaiga solamente sobre los hombros de los
1307 jóvenes. Por otro lado, se deberían establecer fondos privados de pensiones como suplemento de los
1308 públicos, dentro de una infraestructura más transparente y regulada.

1309 1310 **Conciliación de la vida familiar y laboral**

1311
1312 Hoy en día, los ciudadanos europeos se enfrentan a grandes dificultades para conciliar su vida familiar y
1313 laboral. Para muchos padres, especialmente las mujeres, es muy difícil encontrar el equilibrio entre una
1314 exitosa trayectoria profesional y su deseo de crear una familia. La familia, especialmente hoy que vemos
1315 cómo la sociedad está cambiando rápidamente, se merece un apoyo especial y concreto por parte de la
1316 sociedad. Se deben introducir políticas que favorezcan la familia y mejoren la flexibilidad para los padres
1317 trabajadores. Nuestros sistemas educativos y los modelos laborales deberían ser más flexibles. La
1318 preservación de la vida familiar debería constituir un elemento fundamental en las políticas de educación,
1319 empleo, transporte, salud e inclusión de los jóvenes. Además, han de mejorarse las políticas relativas a la
1320 atención infantil y la vivienda, y se debe fomentar el permiso parental para los dos padres trabajadores. El
1321 PPE está a favor de introducir, cuando sea posible, sistemas de fiscalidad eficientes para las familias.
1322 Debemos examinar especialmente si las familias jóvenes tienen acceso suficiente a los servicios que
1323 estiman necesarios para educar a sus hijos. El PPE hace hincapié en que las sociedades respetuosas con la
1324 familia deben dejar a los padres la elección y la responsabilidad de cuidar a sus hijos del modo que mejor
1325 estimen, sin privilegiar ni discriminar ninguna elección.

1326
1327 El estado y la industria privada deben compartir las responsabilidades. Nuestra prioridad debería ser
1328 establecer sociedades que presten mayor atención a la infancia mediante: la mejora de la disponibilidad y
1329 el acceso a las estructuras de cuidado infantil, la creación de mejores condiciones financieras para las
1330 parejas jóvenes (a través de la concesión de ayudas a la familia más eficaces), la adopción de políticas
1331 fiscales que favorezcan a la familia y la reducción de las contribuciones a la seguridad social para los
1332 padres con hijos discapacitados. Se debe mejorar el potencial de nuestra población activa mediante
1333 mejores programas educativos y programas de aprendizaje a lo largo de la vida. Invitamos al sector
1334 privado a que apoye la iniciativa empresarial de los jóvenes y les ofrezca un horario laboral más flexible,
1335 así como a que contribuya a la búsqueda de nuevas maneras de planificar la carrera profesional de los
1336 trabajadores, especialmente las mujeres, garantizando suficientes instalaciones para la atención infantil
1337 en el lugar de trabajo. Creemos que las nuevas orientaciones de las políticas familiares, que son
1338 competencia de los Estados miembros, también contribuirán al crecimiento y al empleo, y facilitarán la
1339 participación de la mujer en el mundo laboral.

1340
1341 También instamos a los Estados miembros a que adapten sus políticas de apoyo a la vida familiar teniendo
1342 en cuenta el envejecimiento demográfico y las necesidades de las familias. Las políticas de conciliación de
1343 la vida laboral y familiar pueden influir positivamente tanto en la participación de la mujer en el mundo
1344 laboral como en la natalidad. Los países que disponen de un derecho individual al permiso parental tanto
1345 para los hombres como las mujeres, inversión en servicios de atención infantil de alta calidad y una
1346 organización más flexible de la jornada laboral, generalmente tienen índices de natalidad y niveles de
1347 empleo femenino altos.

1348
1349 La armonía entre la vida profesional, familiar y privada forma parte de la Estrategia de Lisboa. Con la
1350 importancia que otorga a la igualdad entre hombres y mujeres, y la igualdad de oportunidades en general,
1351 la Estrategia de Lisboa constituye un marco de apoyo para el desarrollo de políticas familiares nacionales.

1352 Del mismo modo, apoyamos los objetivos sobre atención infantil adoptados por el Consejo Europeo en
1353 2002 y otras iniciativas presentadas por la Comisión Europea a favor del cambio demográfico y la vida
1354 familiar. También, destacamos la necesidad de cerrar la brecha salarial en Europa, especialmente
1355 aplicando la legislación existente de forma más efectiva e implicando a todos los actores en el fomento de
1356 la igualdad salarial. Es igualmente importante que las instituciones de la Unión Europea sirvan de ejemplo
1357 para la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres en los cargos directivos.
1358
1359
1360
1361

1362 **Educación y acceso al mercado laboral**

1363

1364 Durante los próximos 30 años, el envejecimiento de la población tendrá importantes consecuencias en la
1365 composición de la población activa. La población en edad laboral de la UE descenderá en más de 52
1366 millones desde hoy hasta 2050. El índice de dependencia de la tercera edad entre la población pasiva
1367 (personas de 65 años y más) y la activa (entre 15 y 64 años) se duplicará y alcanzará un 53% en 2050. Ello
1368 significa que la UE pasará de tener 4 personas en edad laboral a sólo 2 por cada ciudadano de más de 65
1369 años, un factor que ejercerá una gran presión sobre los sistemas de bienestar social de toda Europa. Se ha
1370 calculado que los gastos asociados acarrearán una caída potencial del crecimiento del PIB europeo de
1371 hasta el 1,2% entre 2031 y 2050, si no se adopta ninguna medida para evitarlo.
1372

1373 Los jóvenes, las mujeres, las minorías étnicas, los inmigrantes y los trabajadores mayores se verán
1374 afectados particularmente por el desempleo o la inactividad del mercado laboral, por lo que debería
1375 estimularse una mayor participación de estos sectores de la población. La participación de las personas de
1376 más de 65 años en el tejido socioeconómico se debería promocionar como una oportunidad y no como
1377 una limitación. Se debe estimular la jubilación flexible, y las personas que todavía gocen de una buena
1378 salud y deseen trabajar deberían poder hacerlo incluso después de su edad de jubilación oficial.
1379

1380 La educación es clave para el PPE. La educación básica, que nos ayuda a formar la personalidad de
1381 nuestros ciudadanos del futuro, es imprescindible para la participación del individuo en la vida social. Los
1382 altos niveles de educación están asociados con índices de empleo significativamente más altos e índices
1383 de desempleo mucho más bajos. En 2005, el índice medio de empleo entre las personas altamente
1384 cualificadas de la UE era del 82,5%; para las personas medianamente cualificadas (que han completado la
1385 educación secundaria) del 68,7%; mientras que el índice de los menos cualificados se elevaba a sólo un
1386 46,4%. Teniendo presente siempre el respeto por el pluralismo de opiniones y comportamientos, el PPE
1387 cree que la educación necesita valores, así como el respeto de la vida humana en todas sus formas y en
1388 todas sus facetas, y considera la familia y el cariño como aspectos imprescindibles de la educación.
1389

1390 El aprendizaje a lo largo de la vida reviste una especial importancia, ya que la educación oficial a una edad
1391 temprana podría no ser suficiente para superar los desafíos que plantean el cambio tecnológico y la
1392 globalización. También debemos facilitar formaciones sobre las TI y la informática para las personas de
1393 todas las edades. Un factor clave podría ser estimular la cofinanciación entre las empresas públicas y
1394 privadas cuando sea necesario. Por consiguiente, invitamos a los Estados miembros a seguir los objetivos
1395 establecidos tanto en la Estrategia de Lisboa como en la Estrategia Europea de Empleo, orientada a
1396 incrementar el empleo y el crecimiento.
1397

1398 **Migración: ¿una oportunidad para que la UE responda a la crisis demográfica?**

1399

1400 Los Estados miembros deberían promover la movilidad y completar el mercado único. La UE necesita una
1401 estrategia a largo plazo para animar y atraer a profesionales competentes, cualificados y con talento
1402 procedentes de otras regiones del planeta, de modo que la economía europea pueda ser más competitiva
1403 y dinámica. De hecho, no basta con atraer inmigrantes a Europa, necesitamos integrarlos y ofrecerles
1404 condiciones laborales justas. Por eso, son fundamentales tanto la sensibilización sobre las consecuencias a

1405 largo plazo de la inmigración legal e ilegal en el sistema socioeconómico, como la necesidad de que los
1406 Estados miembros estudien las características demográficas de estas comunidades.

1407

1408 El PPE apoya el hecho de que la Comisión y el Parlamento Europeo trabajen en cooperación con los
1409 Estados miembros para desarrollar una política de asilo y migración común que se centre en la
1410 inmigración legal por motivos laborales para satisfacer los requisitos de algunos sectores del mercado de
1411 trabajo, especialmente de las PYMES. La política de migración de la UE debería ir acompañada de políticas
1412 que incluyan a los nacionales de terceros países, asignen más recursos financieros, e incluyan asociaciones
1413 con terceros países. Todo ello podría lograrse mediante campañas informativas a escala europea e
1414 internacional, y debería incluir incentivos para los inmigrantes cualificados y ayudas a los empresarios que
1415 contraten a los inmigrantes procedentes de fuera de la UE.

1416

1417 Los programas de integración deberían animar a los inmigrantes legales a que participen activamente, en
1418 lugar de ser meros beneficiarios pasivos. En este sentido, el PPE favorece el acceso a programas para
1419 incentivar la iniciativa empresarial de los inmigrantes legales. Para ayudar a los inmigrantes
1420 desfavorecidos en el mercado laboral, es necesario implantar cursos de idiomas, formación profesional,
1421 programas de acompañamiento y aprendizaje a lo largo de la vida y cursos de inserción laboral. Por
1422 último, estos esfuerzos podrían contribuir a la lucha contra la discriminación y al mismo tiempo garantizar
1423 que los inmigrantes se integren mejor en nuestros mercados de trabajo y la sociedad en general.

1424

1425

1426 **El Partido Popular Europeo propone lo siguiente:**

1427

- 1428 - **las políticas nacionales de toda Europa deben mejorar la viabilidad de los sistemas de seguridad**
- 1429 **social;**
- 1430 - **las cargas de los regímenes de pensiones se deberían distribuir entre las diferentes**
- 1431 **generaciones para garantizar la solidaridad entre ellas;**
- 1432 - **deben introducirse políticas que favorezcan la vida familiar y profesional y garanticen la libre**
- 1433 **elección de los padres;**
- 1434 - **deben mejorarse las políticas de atención infantil y vivienda, y se debe estimular el permiso**
- 1435 **parental para los dos padres trabajadores;**
- 1436 - **debe fomentarse la jubilación flexible; las personas que todavía se encuentren bien y deseen**
- 1437 **trabajar deberían poder hacerlo incluso después de su edad de jubilación oficial;**
- 1438 - **el aprendizaje a lo largo de la vida reviste una especial importancia a la hora de enfrentarnos a**
- 1439 **los desafíos que plantea el cambio tecnológico.**

1440

5. Una Europa unida en la escena internacional

1441
1442
1443
1444
1445
1446
1447
1448
1449
1450
1451
1452
1453
1454
1455
1456
1457
1458
1459
1460
1461
1462
1463
1464
1465
1466
1467
1468
1469
1470
1471
1472
1473
1474
1475
1476
1477
1478
1479
1480
1481
1482
1483
1484
1485
1486
1487
1488
1489
1490
1491
1492
1493

Europa debe expresarse con una sola voz. Eso es lo que esperan de nosotros nuestros ciudadanos y nuestros socios mundiales. Gracias al establecimiento de una política exterior y de seguridad común, una política europea de seguridad y defensa, y a su Alto Representante, la UE ha dado varios pasos importantes hacia una política exterior y de seguridad común europea que reforzará el papel de Europa en el mundo. Este proceso debe contar con un seguimiento en el futuro. El papel de la UE se percibe muchas veces como el de un simple espectador en lugar de un actor y un líder mundial. En el G8, en la ONU, o incluso en el FMI, la Unión Europea no está considerada como un actor político de primer nivel. En Washington, Moscú o Pekín, se considera a la UE como una superONG dotada de altos recursos financieros y conocimientos especializados. Sin embargo, Europa debería poder promover los intereses europeos en el mundo, asumir responsabilidades y superar los desafíos del siglo XXI junto con sus socios mundiales. Es fundamental responder adecuadamente a este cambio en el equilibrio de poderes y a las amenazas de crisis regionales, terrorismo internacional y armas de destrucción masiva a las que se enfrentan nuestras sociedades. Nos gustaría poder apoyar una política exterior y de seguridad común integrada en una estrategia de seguridad que también tenga en cuenta la política energética y los recursos naturales. Por eso, debemos establecer las bases políticas e institucionales para que la UE pueda actuar y expresarse con una sola voz.

El Partido Popular Europeo está decidido a cambiar esta situación:

En la propia Unión. Con las últimas ampliaciones, la UE ha logrado abarcar la mayor parte de nuestro continente. Como consecuencia de ello, no sólo está dotada de nuevos medios, sino también de nuevas ambiciones. Sin embargo, en el futuro, para entrar a formar parte de la Unión Europea, no sólo se deberán cumplir criterios políticos y económicos, sino que también se deberá tener en cuenta la capacidad de la UE para continuar con el proceso de integración europea. No ha de perderse la identidad ni la capacidad de actuación de la UE. Al mismo tiempo, la UE debería seguir siendo una importante fuente de inspiración y apoyo para los países no miembros de la UE, con el fin de consolidar sus sistemas democráticos y sus economías de mercado. Cuando se ratifique el Tratado de Lisboa, la UE gozará de la personalidad jurídica, así como de instituciones más eficientes y más democráticas, una mayor competencia en asuntos exteriores y, para los Estados miembros que lo deseen, determinadas capacidades de defensa común. En la mayoría de los Estados miembros, casi todos los ciudadanos parecen confiar más en la acción política exterior común de la Unión que en las acciones independientes de sus propios países: los ciudadanos quieren una Europa que los proteja y los tranquilice. Las sucesivas crisis políticas de los últimos 15 años en los Balcanes, el Cáucaso, Rusia, Oriente Medio e Irán, han revelado una escasez de políticas nacionales, mal coordinadas y a veces contradictorias.

El PPE hace hincapié en la necesidad de llegar a un acuerdo global sobre Chipre, basado en las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU y en los principios sobre los que está fundada la Unión Europea; acoge positivamente el compromiso renovado de los líderes políticos de las dos partes para negociar una solución, apoya las negociaciones que se están llevando a cabo actualmente entre los dirigentes de las dos comunidades de Chipre, y aceptará cualquier acuerdo al que lleguen siempre que sea conforme con los principios en los que se basa la UE, incluidas las cuatro libertades fundamentales, y se apruebe en un referéndum. El PPE insta a Turquía a que facilite un clima adecuado para la negociación retirando las fuerzas turcas y permitiendo que ambos dirigentes negocien libremente el futuro de su país.

En los países vecinos. El territorio colindante con la UE se extiende desde el Mediterráneo y el mar Negro hasta las regiones más orientales y Rusia. La UE tiene un importante impacto en materia de seguridad a escala mundial gracias a la proyección de su propio modelo en las regiones vecinas de la UE. Europa se encuentra en la encrucijada de varias religiones, y es escenario de conflictos insolubles y resentimientos socioeconómicos y políticos. Algunos de los desafíos a los que se enfrentan los países mediterráneos incluyen la inmigración ilegal, el tráfico de armas y de drogas y el terrorismo internacional.

1494 Por eso, nos gustaría mejorar la cooperación con nuestros países vecinos. Para ello, debemos reforzar la
1495 política europea de vecindad por el bien de la UE y de nuestros vecinos, teniendo en cuenta las
1496 particularidades de cada país. Contar con un vínculo más estrecho con estos países también ampliaría el
1497 área de estabilidad y seguridad alrededor de la UE. Los objetivos de la UE relacionados con la política de
1498 vecindad son evitar nuevas líneas de división y reforzar la prosperidad, la estabilidad y la seguridad en la
1499 región. Sin embargo, el conflicto entre Rusia y Georgia demuestra que todavía existe un vacío en materia
1500 de seguridad, especialmente entre nuestros vecinos del Este, y por lo tanto es urgente que
1501 reconstruyamos la arquitectura de la seguridad en Europa. La UE sabe que sus objetivos y los objetivos de
1502 Rusia no siempre van de la mano. Por lo tanto, se debería entablar un debate abierto y realista con Rusia
1503 sobre temas prioritarios, como la estabilidad más allá de las fronteras orientales de la UE, la seguridad
1504 energética y las cuestiones internacionales que reclaman la participación de Rusia. Es importante que en
1505 el proceso de diálogo y cooperación con los vecinos del Este, mantengamos las iniciativas que ya han dado
1506 buenos resultados, como la Cooperación económica del Mar Negro y el Consejo de Cooperación Regional.
1507 El PPE apoya las prioridades establecidas en el "Proceso de Barcelona: Unión para el Mediterráneo". El
1508 Mediterráneo debería convertirse en un área de desarrollo económico común, con más intercambios
1509 políticos y culturales y objetivos políticos compartidos.

1510
1511 **En el mundo.** Hasta hace poco, soñábamos que nuestro logro histórico de paz duradera se estaba
1512 extendiendo como una fuerza imparable en el exterior de nuestras fronteras. La sorpresa al despertarnos
1513 no ha sido pequeña: el terrorismo en nombre del Islam ha golpeado a Londres y Madrid al igual que hizo
1514 en Nueva York, Islamabad, Marrakech y más recientemente en Bombay. En los últimos 7 años, 25 Estados
1515 miembros han participado, en Afganistán, en una operación militar cada día más mortífera y sin un final a
1516 la vista. El interminable conflicto entre Israel y Palestina sigue exacerbando los sentimientos
1517 antioccidentales en el mundo musulmán, pero también en las comunidades musulmanas de Europa. Irán
1518 sigue incumpliendo el Tratado de no proliferación nuclear y diseñando misiles de alto alcance que podrían
1519 alcanzar e incluso atacar nuestro continente.

1520
1521 Es fundamental que la UE participe de forma más intensa en las actividades internacionales de prevención
1522 de crisis y solución de conflictos. Uno de los puntos fuertes de Europa es la diplomacia, que disfruta de
1523 una gran credibilidad y confianza en numerosas partes del mundo. Europa debería utilizarla para intentar
1524 contribuir a la estabilización en Oriente Medio y Próximo, y ayudar a instaurar la paz en estas regiones. La
1525 paz y la estabilidad en Oriente Medio también nos ayudarían a superar las tensiones entre los países de
1526 Occidente y los países islámicos. La UE comparte estas responsabilidades con EE.UU., Rusia y la ONU, con
1527 el fin de reactivar los planes para crear una "hoja de ruta" adecuada.

1528
1529 La UE y EE.UU. comparten valores e intereses comunes. En la UE, debemos luchar junto con nuestros
1530 socios por la libertad, la democracia, los derechos humanos, el Estado de Derecho y la economía de
1531 mercado. La nueva administración de EE.UU. nos dará la oportunidad de revisar y reevaluar las
1532 prioridades más importantes de las preocupaciones comunes de la UE y EE.UU., y encontrar el modo en
1533 que nuestra asociación transatlántica reforzada pueda superar los nuevos desafíos globales. De igual
1534 modo, la UE debe comprometerse de forma abierta y honrada con las superpotencias económicas
1535 emergentes, pero, al mismo tiempo, debe examinar de manera exhaustiva todas sus acciones en la escena
1536 internacional. La experiencia y el prestigio que la UE ha ido ganando a lo largo de los años deben
1537 traducirse en un papel líder en asuntos que afectan al mundo en su conjunto. Nuestra autoridad, por
1538 ejemplo, a la hora de luchar contra el cambio climático, ya se ha reconocido a escala internacional y es un
1539 hecho indiscutible. Por lo tanto, Europa tiene un importante papel que desempeñar en la redefinición de
1540 las normas en materia de asuntos internacionales para el siglo XXI.

1541
1542 Hay cerca de 30 millones de ciudadanos europeos viviendo y trabajando fuera de la UE. Al igual que
1543 nosotros esperamos de ellos que cumplan sus obligaciones, como pagar sus impuestos sobre la
1544 propiedad, no sería justo que no pudieran ejercer su derecho democrático a votar en las elecciones
1545 europeas. El PPE cree que la UE debería facilitar que los ciudadanos que vivan en el exterior de la Unión
1546 puedan votar en las elecciones europeas.

1547

1548 **Prioridades del PPE en materia de política exterior**

1549 El Tratado de Lisboa incrementará la efectividad de la política exterior común, y los ciudadanos así lo
1550 esperan y confían en ello: la UE no debería ser la 28ª opción de política exterior de la diplomacia europea;
1551 la UE debe convertirse en un actor con iniciativa para las propuestas, que *formule* y *coordine* la puesta en
1552 práctica de una estrategia de política exterior común, y *se exprese* con una única voz europea. El próximo
1553 *Alto Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad*, que también será Vicepresidente de la
1554 Comisión y Presidente del Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores, traerá consigo una mayor
1555 coherencia y una base sólida para nuestro enfoque de política exterior común. El punto de partida debe
1556 ser un acuerdo sobre un *Programa europeo*: además de dejar a un lado las crisis imprevistas, debemos
1557 identificar todas nuestras prioridades y nuestros objetivos comunes en materia de política exterior.

1558

1559 **Primer objetivo:** *desarrollar una relación transatlántica sólida y bien establecida*. Las relaciones
1560 transatlánticas son una piedra angular en nuestra política exterior y, por lo tanto, deberíamos hacer todo
1561 lo posible por estrecharlas. Al mismo tiempo, deberíamos considerar a nuestros amigos estadounidenses
1562 como *socios iguales*. Incluso si las prioridades de la UE y EE.UU. no son necesariamente las mismas,
1563 debemos apoyarnos el uno al otro y enfrentarnos juntos a nuestros desafíos en materia de política
1564 exterior, como la expansión de los valores democráticos y la eliminación del terrorismo fundamentalista.
1565 Además, el PPE debe continuar fomentando sus buenas relaciones con los partidos políticos y las
1566 organizaciones de Norteamérica que compartan sus ideas y sus valores, ya que esta acción reforzará la
1567 asociación transatlántica en el *plano político*.

1568

1569 La cooperación en cuestiones de seguridad energética es uno de los pilares más importantes de las
1570 relaciones transatlánticas. Es necesario establecer relaciones de cooperación con la administración de los
1571 EE.UU., especialmente en cuestiones sobre las que ha existido un desacuerdo a ambos lados del Atlántico,
1572 como, por ejemplo, el papel del Tribunal Penal Internacional, la seguridad energética y el cambio
1573 climático. EE.UU. debería tratar igual a todos los ciudadanos de los Estados miembros de la UE que
1574 soliciten visados, basándose en una reciprocidad plena.

1575

1576 Para 2015 se debería haber completado la creación de un mercado transatlántico eficaz y competitivo,
1577 con una mayor participación del Congreso estadounidense, el Parlamento canadiense, el Parlamento
1578 Europeo y los parlamentos nacionales.

1579

1580 **Segundo objetivo para los próximos cinco años:** *consolidar el espacio europeo de paz*. El espacio europeo
1581 de paz, democracia, seguridad y respeto del Estado de Derecho, los derechos humanos y la integridad
1582 territorial de cada país debería extenderse fuera de la UE a los países de Europa del Este y el Cáucaso. Al
1583 mismo tiempo, la Unión tiene la responsabilidad de poner en marcha una política plena y viable con
1584 respecto a Rusia. A la UE le interesa mucho mantener buenas relaciones con Rusia y alcanzar una reforma
1585 política con éxito en este país. Por otro lado, Rusia es un socio muy importante para la UE. Por lo tanto,
1586 apoyamos la continuación y finalización de las negociaciones sobre la creación de un Acuerdo de
1587 colaboración y cooperación. Se deben tener en cuenta especialmente los intereses de los países de
1588 Europa Central y del Este. Una asociación debería incluir un diálogo abierto y crítico sobre el desarrollo de
1589 la democracia y el Estado de Derecho en Rusia, y también sobre la relación de Rusia con Europa del Este y
1590 el Cáucaso. Después de la experiencia adquirida durante la Guerra Fría, Europa defiende el principio de
1591 que ninguna potencia buscará ámbitos de interés de forma independiente, sino que colaborará con la
1592 comunidad internacional apoyándose en el derecho internacional.

1593

1594 La coexistencia pacífica con nuestros vecinos no europeos no es suficiente, debemos poder vivir juntos en
1595 un área regida por los principios democráticos y el Estado de Derecho. Nuestros vecinos no europeos
1596 deben adoptar los siguientes principios: el reconocimiento de las fronteras, el respeto por la soberanía
1597 nacional, el respeto por la integridad territorial de los países vecinos, la libertad de escoger alianzas, el
1598 respeto por los tratados sobre las armas nucleares y convencionales y la transformación de la OSCE en un

1599 verdadero acuerdo europeo de seguridad. Además, la negociación de un nuevo acuerdo marco entre la UE
1600 y Rusia debe ser equilibrada y aportar beneficios en ambas direcciones, así como proteger los intereses
1601 europeos.

1602
1603 En vistas de este objetivo, la UE debe presentar una verdadera política de vecindad que no ofrezca el
1604 mismo grado de asociación a todos nuestros vecinos: Bielorrusia y Marruecos, por ejemplo, tienen
1605 algunos problemas comunes. Pero muchos de los principios comunes se podrían recoger en una “Carta de
1606 Vecindad”: las relaciones pacíficas basadas en los principios del derecho internacional, el respeto por la
1607 independencia de los otros, el respeto por las buenas relaciones vecinales, la reciprocidad de los
1608 compromisos y la aplicación de acuerdos comunes de conformidad con el derecho internacional. El
1609 Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo, y la Asociación del Este, constituyen marcos adecuados
1610 para integrar esta nueva política.

1611
1612 **Tercer objetivo:** *luchar contra todas las formas de terrorismo.* Nosotros creemos en una coexistencia
1613 pacífica de culturas. Nos gustaría estrechar la cooperación con los países musulmanes para incrementar su
1614 confianza en las culturas y las tradiciones occidentales. Este es el motivo por el que también nosotros
1615 deberíamos ser más abiertos y mostrar un mayor afán de colaboración con las tradiciones democráticas
1616 del mundo árabe. Europa respeta todas las religiones y creencias que respetan los derechos humanos
1617 fundamentales de la persona. Junto con sus aliados, Europa está luchando contra el terrorismo
1618 fundamentalista y el extremismo de Al Qaeda, cuyas víctimas principales son los propios pueblos
1619 musulmanes. Somos conscientes del daño que la confusión sistemática entre los terroristas
1620 fundamentalistas, por un lado, y el Islam, por otro, ha causado en Occidente. Debemos esforzarnos por
1621 distinguir a los extremistas religiosos de las comunidades y las sociedades islámicas, de los regímenes
1622 políticos musulmanes moderados. Al mismo tiempo, la UE debe contar con una política clara y abogar por
1623 la aplicación de la fórmula de los dos Estados en el conflicto entre Israel y Palestina, al tiempo que se
1624 mantiene la seguridad de Israel. También ha de adoptarse una política clara en relación con Pakistán, un
1625 actor clave en el conflicto afgano. La lucha contra el terrorismo también debe incluir operaciones dentro
1626 de las fronteras europeas contra las organizaciones políticas terroristas como ETA y PKK.

1627
1628 **Cuarto objetivo:** *prevenir la explosión de nuevas guerras frías.* Si no somos cautos, la segunda mitad del
1629 siglo XXI podría parecerse a la segunda mitad del siglo XX, en otros términos, un frágil equilibrio de terror
1630 entre adversarios dotados de armas letales. Pero habrá una diferencia principal: esta vez, no sólo estarán
1631 implicados dos actores mundiales, ejerciendo control sobre sí mismos y sobre sus aliados, sino también
1632 una serie de actores amenazados frecuentemente por la inestabilidad interna y complejos factores
1633 regionales.

1634
1635 Por lo tanto, la UE debe reivindicar el refuerzo de los tratados fundamentales sobre la no proliferación de
1636 las armas de destrucción masiva y promover acuerdos que garanticen equilibrios regionales. Ello implicará
1637 que la UE se invite a sí misma a todas las negociaciones de desarme.

1638
1639 **Quinto objetivo:** *mejorar las condiciones para una globalización sostenible basada en el Estado de
1640 Derecho, un multilateralismo efectivo y el libre comercio.* Reforzar la OMC reviste una importancia
1641 fundamental para la prosperidad mundial y ayudará a distender los conflictos basados en los distintos
1642 intereses económicos nacionales. El PPE apoya firmemente una conclusión positiva de las negociaciones
1643 de la Ronda de Doha, e insta a los otros socios desarrollados y en un estado de desarrollo avanzado a que
1644 contribuyan a la obtención de un acuerdo ambicioso, completo y equilibrado. El PPE considera que la
1645 eliminación de las barreras y un mayor acceso al mercado a escala mundial deberían acompañarse de
1646 mayores esfuerzos para lograr una cooperación más efectiva en materia de regulación internacional.
1647 Colocar a la Organización Internacional del Trabajo al mismo nivel que las otras organizaciones
1648 internacionales debería ayudarnos a dar forma a la globalización y extender sus beneficios hacia los países
1649 y las personas más vulnerables.

1650 Las instituciones internacionales posteriores a la guerra fría han estado a la altura de las circunstancias,
1651 pero no se han adaptado convenientemente a los desafíos del nuevo siglo. En este ámbito es donde el

1652 “poder blando” europeo es más creíble. La UE debería regirse por dos principios guía en este proceso: 1)
1653 restablecer la plena legitimidad de las organizaciones internacionales que, por el momento, no tienen en
1654 cuenta de forma suficiente las nuevas luchas por el poder democrático y económico; y 2) reforzar estas
1655 organizaciones, así como los acuerdos internacionales sobre los nuevos desafíos mundiales. Son
1656 necesarios acuerdos en diferentes ámbitos: un mejor funcionamiento de los mercados financieros
1657 internacionales, la protección del medio ambiente, la gestión de los flujos migratorios, el tratamiento de
1658 las reservas preciadas como el agua, la energía y las materias primas más escasas, la gestión de las nuevas
1659 tecnologías de la información, las normas éticas comunes para la investigación científica, etc.

1660 **Sexto objetivo:** *intensificar la cooperación al desarrollo a escala mundial.* Una importante tarea para los
1661 próximos años, basada en los derechos humanos y la buena gobernanza, es luchar contra la pobreza y
1662 apoyar el desarrollo económico y social en África, así como en los países menos desarrollados de Asia y
1663 América Latina. Todos los Estados miembros de la UE han prometido invertir en 2015 un 0,7% de su
1664 Producto Interior Bruto en la cooperación al desarrollo. Una globalización sostenible debe incluir a todos
1665 los países y ofrecer oportunidades para todos los pueblos. Las políticas medioambientales y de salud, así
1666 como las políticas para conseguir una educación mejor y el desarrollo de la infraestructura física necesaria,
1667 son ámbitos donde la UE podría contribuir sustancialmente para lograr un mundo mejor. La asociación de
1668 la UE con nuestro continente vecino, África, debería ser más efectiva y se ha de reforzar todavía más.

1669 **Séptimo objetivo:** *reforzar las organizaciones internacionales* y, en particular, la ONU, ya que ella cuenta
1670 con la máxima legitimidad para abordar y resolver los problemas mundiales. Por eso, nosotros
1671 reivindicamos una ONU más fuerte y más eficaz. También nos gustaría ver un multilateralismo más
1672 efectivo, que incluya de forma más clara a las naciones emergentes y los países en desarrollo. También se
1673 debería reforzar el FMI, ya que contribuye a una mayor estabilidad y seguridad en los mercados
1674 financieros internacionales. El papel del Banco Mundial, que también debería verse reforzado, será
1675 esencial para ayudar a los países en desarrollo a salir de la crisis.

1676 **Las prioridades del PPE en política de defensa y seguridad**

1677 Ha llegado el momento de la verdad. En lo que respecta a los asuntos militares, el solapamiento más claro
1678 no se da entre la OTAN y la UE, sino entre nuestros propios ejércitos nacionales. Los países europeos
1679 invierten 250.000 millones de dólares, la mitad del presupuesto militar de los EE.UU., para financiar 27
1680 ejércitos, 23 fuerzas aéreas y 20 flotas sin ser capaz de enviar más de un 2% de sus tropas a las líneas de
1681 combate: la relación gasto/beneficio rara vez ha sido tan baja para una cuestión de tal importancia.
1682 Actualmente, la organización de los ejércitos nacionales se basa en ideas y estructuras muy anticuadas.
1683 Además, estos cuentan con un armamento diseñado para enfrentarse a situaciones militares de hace 50
1684 años, cuando todavía no eran capaces, por ejemplo, de alinear una docena de helicópteros europeos.

1685 *El mayor enemigo de Europa es la percepción errónea del tiempo.* Quince años después de la introducción
1686 del concepto de política exterior, defensa y seguridad común en los tratados europeos, diez años después
1687 del acuerdo de Saint-Malo y del nombramiento del Alto Representante, y a pesar de algunos éxitos de
1688 importancia en el Congo y en Aceh (Indonesia), todos los Estados miembros siguen actuando como si
1689 tuvieran veinte años por delante para prepararse antes de enfrentarse a los complejos desafíos militares
1690 del mundo actual.

1691 Por lo tanto, con vistas a dar un nuevo impulso a la arquitectura de defensa europea actual, al tiempo que
1692 se respeta la no alianza o neutralidad de algunos Estados miembros, el PPE propone el establecimiento de
1693 un modelo de cooperación que incluya:

1694 1. Un *acuerdo político con Estados Unidos* y nuestros otros aliados sobre la cooperación en tareas
1695 políticas y militares y sobre el papel de la UE y la OTAN en el mundo actual.

1696 2. La *definición del compromiso de solidaridad mutua* entre todos los Estados miembros, como ya se
1697 estableció en el Tratado de Lisboa. Del mismo modo, también nos gustaría incluir la defensa europea
1698 en el marco de la asistencia política y militar mutua en estrecha colaboración con la OTAN.

1699 3. La *actualización de la “Estrategia de Seguridad Europea”* adoptada en diciembre de 2003.
1700 Necesitamos identificar y abordar, unidos, las amenazas comunes.

1701 4. La identificación por parte de cada Estado Miembro de los *recursos industriales, tecnológicos,*
1702 *militares, financieros y humanos que están dispuestos a invertir* en el marco de la solidaridad
1703 comunitaria y la Estrategia de Seguridad Europea.

1704 5. La *concentración de los esfuerzos de la UE para incrementar su seguridad energética.* Las disputas
1705 entre Ucrania y Rusia están provocando graves crisis en el suministro energético en muchos Estados
1706 miembros y existe una necesidad creciente de crear una política energética europea común. Así pues,
1707 la Unión Europea debe intensificar su mecanismo de respuesta a las crisis para evitar consecuencias
1708 negativas que podrían dar pie a posibles crisis de suministro, vincular las redes de energía actuales y
1709 promover más inversiones en infraestructura que mejorarán la diversificación de los suministros y las
1710 fuentes y facilitarán la solidaridad europea en situaciones críticas.

1711 6. El compromiso de todos los Estados miembros para *impulsar conjuntamente la investigación futura*
1712 *sobre el armamento y las tecnologías militares:* aviones con control remoto, satélites, equipamiento
1713 para los soldados, sistemas antimisiles y principales sistemas de armamento de nueva generación
1714 (tanques, aviones, etc.). Por supuesto, estos programas estarán coordinados por la *Agencia Europea*
1715 *de Defensa.*

1716
1717
1718
1719

1720 **El PPE propone:**

- 1721
- 1722 - **transformar la política de vecindad en una “Carta de vecindad”;**
 - 1723 - **intensificar las acciones necesarias para poner fin a todas las formas de terrorismo mundial;**
 - 1724 - **reforzar los tratados fundamentales sobre la no proliferación de armamento de destrucción**
1725 **masiva y participar en las negociaciones de desarme a escala mundial;**
 - 1726 - **concentrar los esfuerzos de la Unión Europea en la creación de una política energética común**
1727 **para incrementar su propia seguridad energética y manifestar su solidaridad reforzando el**
1728 **mecanismo de respuesta a las crisis y vinculando la infraestructura actual a la creación de una**
1729 **nueva que aumente la diversificación del suministro;**
 - 1730 - **mejorar las condiciones necesarias para lograr una globalización sostenible basada en el Estado**
1731 **de Derecho y el libre comercio, e intensificar la cooperación al desarrollo a escala mundial;**
 - 1732 - **reforzar las organizaciones internacionales y trabajar por un multilateralismo más efectivo;**
 - 1733 - **fomentar las relaciones transatlánticas y reforzarlas en el ámbito político;**
 - 1734 - **dar un nuevo impulso a la actual arquitectura de defensa europea con una estrecha cooperación**
1735 **entre la UE y la OTAN.**