



## **Projekt dokumentu wyborczego EPL 2009 r.**

(Do przedłożenia na Kongresie EPL w Warszawie 29-30 kwietnia 2009 r.  
Wersja oryginalna w języku angielskim. Tłumaczenie ma wyłącznie charakter informacyjny.)

### **Tematy:**

#### **Wstęp**

- 1. Budowanie dobrobytu dla wszystkich**
- 2. Uczyńmy Europę bezpieczniejszym miejscem**
- 3. Walka ze zmianą klimatu**
- 4. Wyzwania demograficzne**
- 5. Jedność Europy na arenie światowej**

## Wstęp

Obywatele Unii Europejskiej oddadzą swój głos w wyborach do Parlamentu Europejskiego w czerwcu 2009 r. – w kluczowym dla Europy momencie. Integracja europejska jest największym osiągnięciem w historii naszego kontynentu. Przyniosła nie tylko pokój, wolność i stabilizację, ale również zapoczątkowała erę porozumienia, współpracy i niespotykanego dotąd dobrobytu. W przeszłości narody Europy połączyła potrzeba pokoju. Dzisiaj wiele problemów wymaga bliskiej współpracy na szczeblu europejskim i silnej Europy na arenie międzynarodowej: bieżący kryzys na rynkach finansowych i dotkliwa recesja na całym świecie, walka ze zmianami klimatu, starzenie się społeczeństw, jak również terroryzm i przestępczość zorganizowana. Tylko silna Europa będzie w stanie bronić i chronić nasze interesy na świecie. Tylko silna Europa zdoła zbudować bardziej stabilny światowy system finansowy i poradzić sobie z innymi problemami o zasięgu globalnym, które także wywierają silny wpływ na obywateli Europy.

Dziś musimy skorzystać z możliwości kształtowania światowej gospodarki w bardziej zrównoważony sposób, w oparciu o ideę społecznej gospodarki rynkowej, która odniosła sukces w powojennym okresie rekonstrukcji i podczas wysiłków na rzecz zjednoczenia Europy po upadku byłego imperium sowieckiego. Podczas gdy socjaliści w Europie postrzegają ten kryzys jako szansę na forsowanie wstecznych haseł lewicowych, które zniszczą miejsca pracy i pozycję Europy na świecie, my jesteśmy przekonani, iż nasz pomysł społecznej gospodarki rynkowej jest najlepszą odpowiedzią na kryzys. Nasze poglądy są diametralnie różne od lewicowej ideologii socjalistów. Ponadto nasze stanowisko zasadniczo różni się od poglądów fundamentalistów rynkowych, których zdaniem rynki powinny same rządzić światem. Upadek zasad i standardów etycznych to główne przyczyny problemów, które dają się we znaki naszym społeczeństwom. Potrzebujemy lepszych, bardziej rozsądnych przepisów i nadzoru nad międzynarodowym systemem finansowym i gospodarczym. Zdecydowanie promujemy i wspieramy jasne zasady rynkowe przynoszące korzyści wszystkim – społeczeństwu, przedsiębiorcom i pracownikom. To właśnie odróżnia prawdziwą, dążącą do wspólnego dobra partię obywatelską od konkurentów politycznych.

Nasza rodzina polityczna, Europejska Partia Ludowa, wywarła większy wpływ na historyczny rozwój Europy niż inne siły polityczne. Przez cały okres swojego istnienia EPL była rodziną polityczną posiadającą jasną wizję Europy. Jesteśmy przekonani, że wiele z dzisiejszych problemów nie można rozwiązać wyłącznie na szczeblu krajowym. Jako potomkowie ojców integracji europejskiej, Jeana Monneta, Roberta Schumana, Konrada Adenauera i Alcide'a de Gasperi, mamy świadomość naszego bogatego dziedzictwa i jesteśmy zobowiązani kształtować przyszłość Europy. Z tego względu wielkie znaczenie ma szerzenie wiedzy na temat zbrodni popełnionych przez reżimy narodowo-socjalistyczne i totalitarno-komunistyczne oraz jednoznaczne potępienie tych zbrodni.

Nauczeni gorzkim doświadczeniem eksperymentu socjalistycznego, odpowiedzialnego za kilka dekad paternalizmu, opresji wolnej woli i systematycznego lekceważenia ludzkiej godności, uważamy, że państwo nie powinno decydować w każdej kwestii życia obywateli. Jesteśmy również przekonani, że Unia Europejska nie powinna zajmować się sprawami, którymi można lepiej i skuteczniej zająć się na szczeblu krajowym, regionalnym lub lokalnym. EPL popiera Unię Europejską, która ustala jasne priorytety, ale nie ingeruje w sprawy, które powinny być rozpatrywane na niższym szczeblu, bliżej samych obywateli. W tym celu EPL zdecydowanie propaguje zastosowanie zasady subsydiarności i oddolnego podejścia do organizacji Unii Europejskiej wspieranej przez wszystkich obywateli.

EPL przez wiele lat opowiadała się za nowym traktatem dla Unii Europejskiej, ponieważ Europa musi być bardziej przejrzysta, bardziej skuteczna, bardziej demokratyczna i bardziej zdolna do działania w obliczu wielkich wyzwań, jakie przed nią stoją. Będziemy kontynuować naszą pracę polegającą na informowaniu obywateli o korzyściach płynących z traktatu lizbońskiego i z Karty praw podstawowych, które wzmocnią nie tylko legitymację demokratyczną, ale również fundament sądowy dla Unii wartości. Konsolidacja UE musi być teraz naszym głównym priorytetem. W kolejnych rundach rozszerzenia musi zostać zapewniona zdolność UE do skutecznego działania. Negocjacje akcesyjne z Chorwacją będą prowadzone i sfinalizowane

54 możliwie jak najszybciej. Perspektywa akcesji roztacza się również przed pozostałymi krajami Bałkanów  
55 Zachodnich. Musimy ostrożnie podchodzić do ewentualnych przyszłych rozszerzeń – najpierw musimy  
56 zapewnić zdolność UE do skutecznego działania, a tutaj bardzo ważną rolę spełnia nowy traktat. Kraje  
57 europejskie, które nie mogą lub nie chcą przystąpić do Unii Europejskiej, powinny otrzymać ofertę ścisłej  
58 współpracy z UE.

## 59 60 **Nasze wartości**

61  
62 Nasza idea Europy jest konsekwencją naszego przywiązania do wartości otwartego społeczeństwa i  
63 wspólnego europejskiego dziedzictwa kulturowego i zawsze opierała się na wartościach i wspólnych  
64 tradycjach głęboko zakorzenionych w naszej cywilizacji. Nasz duch uniwersalizmu, judeo-chrześcijańskie  
65 korzenie Europy i wspólne dziedzictwo kulturowe oraz starożytna i humanistyczna historia Europy wraz z  
66 osiągnięciami okresu Oświecenia, jak również aktywna rola kościołów w promowaniu tolerancji i  
67 wzajemnego szacunku w Europie stanowią fundament naszej platformy politycznej.

68  
69 Przyzwyczailiśmy się do życia we wspólnej geograficznej i politycznej przestrzeni pokoju, wolności,  
70 demokracji i dobrobytu, do przestrzeni o bardzo bogatej i inspirującej różnorodności kulturowej. Nasza  
71 myśl i działanie polityczne są oparte na fundamentalnych, powiązanych i równie istotnych zasadach  
72 powszechnych: wolności i odpowiedzialności, podstawowych prawach równości, sprawiedliwości i  
73 solidarności. Dla nas prawdziwa wolność oznacza autonomię i odpowiedzialność, a nie kolektywizm lub  
74 nieodpowiedzialny i egoistyczny indywidualizm. Godność jednostki ludzkiej jest dla nas podstawową  
75 wartością; postrzegamy istotę ludzką jako podmiot, a nie przedmiot historii. Dlatego szanujemy życie  
76 ludzkie we wszystkich jego formach i na wszystkich etapach, szanujemy godność ludzką w kontekście  
77 rozwoju badań medycznych i genetycznych.

78  
79 Kwestią priorytetową jest promowanie równości kobiet i mężczyzn we wszystkich procesach decyzyjnych i  
80 na rynku pracy.

81  
82 Naszym zdaniem ludzie to nie tylko jednostki, ale także członkowie rodzin. Rodzina – przede wszystkim w  
83 dzisiejszych czasach – kiedy jesteśmy świadkami głębokich zmian zachodzących w społeczeństwie,  
84 zasługuje na szczególne i konkretne wsparcie ze strony społeczeństwa. To, co dobre dla rodziny, jest dobre  
85 także dla społeczeństwa. Ludzie są również częścią społeczności, regionów, państw. Z tego tytułu mają  
86 zarówno prawa, jak i obowiązki – także na szczeblu unijnym. Sprawiedliwość, podstawowe prawo  
87 równości wszystkich obywateli i godności istoty ludzkiej są nierozzerwalne. Solidarność to świadomość  
88 współzależności jednostek i ich społeczności. Jednak solidarność to przede wszystkim ochrona  
89 najsłabszych członków społeczeństwa na całym świecie. Wymaga ona globalnej odpowiedzialności.

90  
91 W ramach odpowiedzialności EPL wspiera także bardziej zrównoważone metody dbania o nasz wspólny  
92 dom – naszą planetę. Odpowiedzialne zarządzanie biosferą i formami życia, które stanowią wspólne  
93 dziedzictwo ludzkości, jest niezbędne, by przyszłe pokolenia mogły żyć na naszej planecie. Palący problem  
94 globalnego ocieplenia podkreśla potrzebę, by ludzkość stanowczo i najszybciej jak to możliwe zajęła się  
95 tym problemem na szczeblu globalnym. EPL jest przekonana, że Unia Europejska odegra istotną rolę i  
96 udowodni innym częściom świata, że modernizacja gospodarek i tworzenie nowych miejsc pracy nie  
97 wykluczają ochrony środowiska. Bieżący kryzys świadczy o tym, że zrównoważony rozwój powinien leżeć u  
98 podstaw wszystkich naszych decyzji.

99  
100

## 101 **1. Budowanie dobrobytu dla wszystkich**

102

103

### 104 **Solidarność jako fundament naszego społeczeństwa**

105

106 Dla Europejskiej Partii Ludowej gospodarka nie jest celem sama w sobie. Służy ona idei społeczeństwa  
107 opartego na indywidualizmie, wolności, solidarności i spójności społecznej. Zasady te odzwierciedla  
108 koncepcja społecznej gospodarki rynkowej. Dla nas projekt europejski miał zawsze wymiar społeczny.  
109 Celem wielkich osiągnięć europejskich, takich jak jednolity rynek i wspólna waluta euro, było zawsze  
110 dostarczenie obywatelom wartości dodanej poprzez stymulację rozwoju gospodarczego i tworzenie miejsc  
111 pracy w dobie postępującej globalizacji.

112

113 Wszyscy obywatele są zainteresowani osiągnięciem celów gospodarczej i politycznej integracji Europy.  
114 Program EPL roztacza wizję nadziei, dobrobytu i solidarności oraz wzywa obywateli Europy do wspólnej  
115 pracy na rzecz przyszłości całej Europy.

116

117 Trudności gospodarczych nie można pokonać bez współpracy międzynarodowej. Gospodarka europejska i  
118 rynek wewnętrzny będą mogły stawić czoła aktualnemu kryzysowi wyłącznie w drodze koordynacji  
119 strategii. Jest to ważne, by zabezpieczyć przyszły wzrost gospodarczy i stabilność euro.

120

121 W przyszłości system pracy stanie się bardziej elastyczny. Będzie to dotyczyło tygodniowych lub dziennych  
122 godzin pracy, jak również całego życia zawodowego (po okresach pracy będą następowały okresy  
123 szkolenia, okresy odpoczynku, okresy przeznaczane na pracę na rzecz rodziny i społeczeństwa). Ważne  
124 będzie zapewnienie wystarczającej liczby ośrodków opieki nad dziećmi i umożliwienie rodzicom łączenia  
125 rozwoju zawodowego z posiadaniem dzieci. Naszym głównym celem jest osiągnięcie równowagi pomiędzy  
126 elastycznością i bezpieczeństwem. Z tego względu należy unowocześnić systemy zabezpieczeń  
127 społecznych, aby dostosować się do nowych wyzwań, nie tracąc z pola widzenia najważniejszych celów:  
128 solidarności i efektywności.

129

130 Naszym zdaniem dynamika gospodarcza w Europie jest nie tylko zgodna z ideą odpowiedzialności  
131 społecznej, ale stanowi jej warunek wstępny. Spójność społeczna i stabilność polityczna nie są możliwe bez  
132 zrównoważonego rozwoju gospodarczego. Zgodnie z naszą ideą jednostki ludzkiej opartą na wartościach,  
133 uważamy, że nie należy nikogo powstrzymywać, ani pozostawiać w tyle. Musimy rozwijać i pielęgnować  
134 talenty, inwestować w edukację, kształcenie ustawiczne i zatrudnienie uwzględniające wszystkie etapy  
135 życia, aby tworzyć szanse dla wszystkich, dla kobiet i mężczyzn, młodzieży, przedsiębiorstw wchodzących  
136 na rynek, osób starszych i częściowo niepełnosprawnych. Każdy ma prawo do wynagrodzenia, pracy i  
137 świadczenia emerytalnego. Stanowi ono coraz większe wyzwanie z uwagi na wpływ rosnących cen  
138 żywności i energii na osoby o niższym dochodzie oraz bezrobotnych. Istotne jest byśmy nadal promowali  
139 społeczeństwo oparte na wiedzy, które potrafi tworzyć nowe możliwości zatrudnienia w zrównoważony  
140 sposób, także poprzez wspieranie przedsiębiorczości. Systemy opieki społecznej powinny z jednej strony  
141 pomagać potrzebującym zgodnie z zasadą solidarności, a z drugiej strony stymulować bezrobotnych do  
142 (ponownego) wejścia na rynek pracy. Liczymy, iż obie strony wykażą się odpowiedzialnością: pracodawcy,  
143 mając świadomość swoich obowiązków wobec społeczeństwa, i pracownicy, zdając sobie sprawę z  
144 konieczności, ale także szans wynikających z elastycznego systemu pracy, zdobywania kwalifikacji i  
145 kształcenia ustawicznego.

146

### 147 **Gospodarka oparta na wartościach**

148

149 EPL podkreśla znaczenie wartości nie tylko w naszych społeczeństwach, ale także w sektorze  
150 gospodarczym. Będąc częścią naszego życia społecznego, gospodarka powinna funkcjonować zgodnie z  
151 tymi samymi zasadami, co nasze społeczeństwa – wolność i odpowiedzialność to dla nas dwie strony tej  
152 samej monety.

153

154 **Konkurencyjna i zrównoważona gospodarka wspierająca inwestycje w zielone technologie**

155

156 Rozwój społeczeństwa globalnego jest równocześnie źródłem szans i wyzwań. Według Europejskiej Partii  
157 Ludowej Unia Europejska jest właściwą odpowiedzią na wyzwania i szanse, jakie niesie za sobą globalizacja  
158 oraz daje możliwość skorzystania z tych szans.

159

160 Rozwój gospodarczy jest kluczowym narzędziem utrzymania dotychczasowych miejsc pracy i tworzenia  
161 nowych. Głównym wyzwaniem dla Unii Europejskiej w nadchodzących latach będzie transformacja  
162 naszych gospodarek w niskowęglowe gospodarki oparte na wiedzy. W obliczu globalizacji i zmianami  
163 klimatu świat przechodzi radykalne zmiany. Równocześnie nasze gospodarki stają przed wyzwaniem  
164 spowodowanym niestabilnością walut, cen żywności i kosztów energii. Postrzegamy te wyzwania także  
165 jako szansę na budowę bardziej zrównoważonych i energooszczędnych gospodarek oraz umieszczenie  
166 Europy w roli lidera w tym zakresie. Przede wszystkim obecna recesja powinna zostać potraktowana jako  
167 okazja do promowania „zielonych” inwestycji. Doprowadzi to do poprawy wyników europejskich  
168 gospodarek i utworzenia nowych miejsc pracy poprzez ożywienie zatrudnienia, przedsiębiorczości i  
169 inwestycji w odnawialne źródła energii. Aby stawić czoła recesji, musimy wzmocnić gospodarkę. Nasza  
170 gospodarka powinna wyjść z kryzysu zdrowsza i zrestrukturyzowana, a nie odchudzona i osłabiona z  
171 powodu błędnych decyzji gospodarczych.

172

173 Unia Europejska posiada wszelkie predyspozycje, by stać się ważnym graczem gospodarczym na poziomie  
174 globalnym. Skupiająca prawie 500 milionów obywateli w 27 państwach członkowskich UE jest obecnie  
175 największym rynkiem. Dynamizm gospodarczy uzyskany wskutek rozszerzenia, który przyniósł korzyści  
176 wszystkim państwom członkowskim i poprawił funkcjonowanie jednolitego rynku, bez wątpienia  
177 pozostanie katalizatorem rozwoju gospodarczego Europy. Europa opiera się na handlu i eksporcie, a co za  
178 tym idzie, interesuje ją otwarta gospodarka rynkowa. Potencjał rozwoju, inwestycji i siły roboczej jest  
179 wielki. Euro zbliży do siebie gospodarki i będzie sprzyjało rozwojowi konkurencyjności, przedsiębiorczości i  
180 innowacyjności - trzech ważnych aspektów rozwoju i wzrostu zatrudnienia.

181

182 Podstawowym priorytetem dla Europejskiej Partii Ludowej jest tworzenie nowych miejsc pracy. Tylko  
183 jeżeli zdołamy osiągnąć wysoki poziom zatrudnienia, będziemy mogli zabezpieczyć dobrobyt dla  
184 wszystkich i zapewnić przyszłość naszych systemów zabezpieczenia społecznego w kontekście zmian  
185 demograficznych. Z tego względu uznajemy zapewnienie pracy wszystkim obywatelom za główny cel  
186 naszej gospodarki i polityki społecznej, jak również za najbardziej skuteczną tarczę chroniącą przed  
187 ubóstwem i wykluczeniem społecznym. Poza tym uważamy za swój obowiązek dbanie o dobre warunki  
188 pracy i niezawodny system zabezpieczenia społecznego. Najlepszym sposobem jest tworzenie większej  
189 liczby miejsc pracy, a co za tym idzie, zapewnianie spójności społecznej i terytorialnej. Unia Europejska,  
190 państwa członkowskie, władze lokalne i regionalne powinny wspólnie pracować, podejmując potrzebne  
191 działania.

192

193 Nowe i stabilne miejsca pracy mogą powstać wyłącznie w dynamicznym środowisku gospodarczym, które  
194 wspiera inwestycje w zielone technologie. Dlatego szeroko zakrojony i zrównoważony wzrost gospodarczy  
195 jest ważnym warunkiem zwiększania zatrudnienia. Zdaniem EPL poziom bezrobocia w niektórych częściach  
196 Europy jest niedopuszczalny, w szczególności wśród kobiet i osób młodych. Fakt ten ma negatywny wpływ  
197 na spójność społeczną i stabilność finansową. Do tego problemu przyczynia się brak określonych  
198 kwalifikacji, w szczególności wśród pracowników w dolnym segmencie rynku, oraz wysoki poziom  
199 podatków. Aby podnieść szanse zatrudnienia bezrobotnych, potrzebujemy bardziej aktywnych systemów.  
200 Wymaga to przede wszystkim inwestycji w kapitał ludzki, które umożliwią zgromadzenie dobrze  
201 wyszkolonej i silnie zmotywowanej kadry pracowniczej.

202

203 Należy również rozwijać zmysł przedsiębiorczości we wszystkich sektorach społeczeństwa. EPL chce  
204 promować zatrudnienie, ustanawiając bezpośrednie i konkretne środki zachęcające do zakładania nowych  
205 firm, skierowane głównie do osób młodych i kobiet. Środki takie powinny uwzględniać obniżenie kosztów  
206 administracyjnych dla początkujących, uproszczenie środowiska regulacyjnego, obniżenie ogólnego

207 poziomu podatków, ułatwienie nowym przedsiębiorcom dostępu do źródeł finansowania, w szczególności  
208 operacji o podwyższonym ryzyku, i promocję kultury przedsiębiorczości. Europejskie podejście do polityki  
209 zatrudnienia powinno wspierać współpracę pomiędzy państwami członkowskimi, a europejski system  
210 porównywania danych statystycznych powinien prowadzić do lepszej porównywalności i ograniczenia  
211 biurokracji. Oprócz administracji centralnej, władze lokalne i regionalne odpowiadają za jedną trzecią  
212 wydatków publicznych i ponad dwie trzecie inwestycji publicznych w UE. Dlatego odgrywają one  
213 odpowiedzialną i aktywną rolę, mając możliwość proponowania skutecznych rozwiązań do walki z  
214 kryzysem i promowania rozwoju gospodarczego i wzrostu zatrudnienia.

215  
216 Zgodnie z zasadami podkreślanymi w Karcie praw podstawowych i w traktacie, podkreślamy znaczenie  
217 praw pracowniczych i różnorodnych związków zawodowych działających w Europie. EPL jest dumna ze  
218 swoich ludowych korzeni i znakomitych stosunków ze związkami zawodowymi na szczeblu krajowym i  
219 europejskim.

220  
221 Aby poprawić wyniki gospodarek europejskich, EPL wyznacza następujące priorytety:

### 222 223 **Realizacja jednolitego rynku i rozszerzenie strefy euro**

224  
225 Ustanawiając jednolity rynek oraz unię gospodarczą i walutową, UE poczyniła ogromny postęp, tworząc  
226 wspólny rynek dla obecnie blisko 500 milionów obywateli. Jednak trzeba jeszcze usunąć wiele przeszkód.  
227 Wiele jeszcze brakuje do prawdziwego ujednoczenia rynku, szczególnie w sektorze usług, energetycznym i  
228 transportowym. Sytuacja ta wpływa negatywnie na nasze gospodarki. Usunięcie pozostałych przeszkód z  
229 jednolitego rynku, przy równoczesnym poszanowaniu kompetencji narodowych w zakresie zabezpieczenia  
230 społecznego oraz prawa każdego państwa członkowskiego to zachowania własnego modelu rynku pracy,  
231 jest kluczowym celem umożliwiającym tworzenie większej liczby lepszych miejsc pracy. To samo dotyczy  
232 przyjęcia euro przez kolejne państwa członkowskie. EPL proponuje sporządzenie manifestu obywateli  
233 dotyczącego jednolitego rynku, który wskazywałby na dziesięć spraw wywołujących największą frustrację  
234 obywateli. Jego treść powinna skłonić do działania Komisję i państwa członkowskie. Wspieramy także  
235 nowe inicjatywy zmierzające do zapewnienia konsumentom równego poziomu bezpieczeństwa w  
236 momencie wkraczania na wszystkie rynki unijne.

### 237 238 **Budowa infrastruktury**

239  
240 Poprawa sytuacji gospodarczej wymaga także podejmowania wielu projektów na dużą skalę z zakresu  
241 infrastruktury. Dla właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego niezbędna jest budowa sieci  
242 transeuropejskich (TEN). Poza umożliwieniem utworzenia nowych miejsc pracy przyczyniłaby się ona do  
243 ogólnego rozwoju gospodarki europejskiej, szczególnie dzięki turystyce. Ponadto większe nakłady na  
244 infrastrukturę w krajach trzecich zwiększyłyby wpływ Europy na światową gospodarkę, równocześnie  
245 przyczyniając się do wzrostu w tych krajach. Dlatego EPL wzywa do realizacji jednolitego rynku w sektorze  
246 energetycznym i transportowym oraz szybkiej rozbudowy transeuropejskich sieci transportu (TEN-T).

### 247 248 **Lepsza koordynacja polityk gospodarczych**

249  
250 Przywrócenie wzrostu gospodarczego powinno odbywać się dzięki lepszej koordynacji polityk  
251 gospodarczych państw członkowskich, szczególnie w odniesieniu do wdrażania krajowych programów  
252 reform. Lepsza koordynacja polityk gospodarczych i budżetowych przyczyni się do odrodzenia działalności  
253 gospodarczej w Europie i powstania nowych miejsc pracy.

### 254 255 **Priorytetowe podejście do badań i innowacji**

256  
257 Europa wciąż jest opóźniona w dziedzinie badań i innowacji. Jej główna słabość polega na  
258 fragmentaryczności i rozproszeniu wysiłków, jak również trudności w przejściu od fazy badań do fazy  
259 innowacji. W rzeczywistości nadal istnieje przepaść pomiędzy budowaniem wiedzy (badaniami) i

260 wdrażaniem jej w życie (produkty i usług), ponieważ Europa gorzej sobie radzi w tej drugiej fazie. Należy  
261 poprawić jakość współpracy programów badawczych i badaczy w Europie i na świecie, jak również  
262 zwiększyć wydatki na badania i rozwój, by stanowiły 3% PKB do 2010 r. i 4% do 2015 r. Wypracowanie  
263 patentu wspólnotowego, o którym mówi się od 30 lat, stanowiłoby istotną zachętę dla inwestowania  
264 środków prywatnych w badania i rozwój. Musimy zdać sobie sprawę z roli własności intelektualnej dla  
265 wsparcia innowacji i dobrobytu.

### 266 267 **Ograniczanie biurokracji**

268  
269 Nadmiar wymogów administracyjnych zniechęca do tworzenia nowych firm i utrudnia istniejącym  
270 przedsiębiorstwom skupienie się na swojej działalności. EPL popiera ideę zapewniania przedsiębiorcom  
271 środowiska, które ułatwia prowadzenie działalności gospodarczej i umożliwia im mierzenie się z  
272 konkurencją w dobie gospodarki globalnej. Dlatego należy ograniczyć do minimum procedury  
273 biurokratyczne i prowadzić regularne oceny wpływu przepisów prawa jako kosztu dla przedsiębiorstw i  
274 zatrudnienia. EPL odnosi się entuzjastycznie do celu wyznaczonego przez Komisję Europejską  
275 przewidującego ograniczenie obciążeń regulacyjnych nakładanych na europejskie firmy o 25% do 2012 r.

### 276 277 **Promocja małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP)**

278  
279 Małe i średnie przedsiębiorstwa zapewniają dwie trzecie miejsc pracy w sektorze prywatnym i tworzą  
280 większość nowych miejsc pracy. Dzięki swojej elastyczności i dynamizmowi stanowią one kluczowy  
281 element zdrowej gospodarki kraju. Europie brakuje pionierów przedsiębiorczości i EPL zrobi wszystko, co  
282 w jej mocy, by na nowo rozbudzić ducha przedsiębiorczości w celu zwiększenia dynamiki gospodarki. W  
283 tym zakresie szczególnym wsparciem należy objąć przedsiębiorczość osób młodych i kobiet. Wyjątkową  
284 uwagę trzeba poświęcić potrzebom początkujących firm, którym powinniśmy oszczędzić nadmiaru  
285 biurokracji. W sytuacji spowolnienia gospodarczego małe i średnie przedsiębiorstwa są szczególnie  
286 podatne na wpływ kryzysu finansowego z uwagi na wysoki poziom zależności od kredytów bankowych i  
287 ograniczony dostęp do rynków finansowych. To właśnie MŚP potrzebują środków wsparcia, jeżeli mają  
288 nadal być głównym napędem wzrostu, tworzenia miejsc pracy i innowacji. Z tej przyczyny to do nich  
289 powinny być kierowane unijne i krajowe stymulujące pakiety finansowe.

290  
291 Ponadto należy zachęcać i wspierać MŚP, by inwestowały w „zielone technologie”, które są skutecznym  
292 rozwiązaniem aktualnego kryzysu finansowego i gospodarczego.

### 293 294 **Osiągnięcie równowagi budżetowej**

295  
296 Nie powinniśmy żyć na koszt przyszłych pokoleń. Dlatego EPL nadal stanowczo popiera pakt stabilności i  
297 wzrostu, który zobowiązuje do utrzymania równowagi budżetowej i rozpoczęcia spłacania długów  
298 publicznych. Uważamy stabilność ekonomiczną za kluczowy warunek osiągnięcia wzrostu gospodarczego i  
299 utworzenia miejsc pracy.

### 300 301 **Radzenie sobie z recesją gospodarczą i zwiększanie stopnia przejrzystości i odpowiedzialności rynków**

302  
303 Po niedawnym stopnieniu międzynarodowego systemu finansowego, jesteśmy świadkami najgorszego  
304 kryzysu finansowo-bankowego od czasów Wielkiego Kryzysu. W Europie i Stanach Zjednoczonych podjęto  
305 skoordynowane działania polityczne w celu powstrzymania rozprzestrzenia się kryzysu, ale jego wpływ na  
306 gospodarkę jest już odczuwalny w wielu krajach. Bezrobocie w Stanach Zjednoczonych rośnie, recesja  
307 staje się w Europie ponurą rzeczywistością, wschodzące gospodarki zaczynają słabnąć, a zapaść kredytowa  
308 zbiera żniwo w postaci wielu naszych firm, głównie MŚP. Wszyscy decydenci mają obowiązek podjąć  
309 nadzwyczajne, skoordynowane i szybkie działania, aby zapobiec dalszemu pogarszaniu się sytuacji. Aby  
310 ograniczyć rzeczywisty wpływ bieżącej sytuacji na gospodarkę, należy czym prędzej przywrócić zaufanie do  
311 systemu bankowego, który musi zobowiązać się do udzielania kredytów firmom i gospodarstwo  
312 domowym; uchwalić zasady, które zahamują wzrost wydatków w sektorze publicznym oraz namawiać do

313 przeprowadzenia poważnej reformy międzynarodowego sektora finansowego w drodze konsolidacji  
314 europejskiego i światowego nadzoru i skutecznych rozwiązań prawnych.

315  
316 Kryzys wpłynie na wszystkich obywateli Europy i zostaniemy ocenieni na podstawie naszej politycznej  
317 umiejętności podejmowania skutecznych i skoordynowanych działań w obliczu stojących przed nami  
318 wyzwań. Nie możemy pozwolić, by sektor finansowy odszedł z zyskami, zostawiając pokrycie strat  
319 społeczeństwu. Musimy zapamiętać tę lekcję o funkcjonowaniu rynków, w szczególności rynków  
320 finansowych, oraz ponownie zdefiniować rolę regulacji w nowoczesnej, globalnej gospodarce XXI w.

321  
322 Ponadto musimy jeszcze raz zweryfikować kwestię dużych instytucji finansowych, które są uznawane za  
323 „zbyt duże, by mogły upaść” z uwagi na ich rozmiar i ewentualny wpływ ich upadłości na całą gospodarkę.  
324 Unijne i krajowe przepisy dotyczące konkurencji powinny ulec zaostrzeniu, aby uniknąć nawrotu tego  
325 zjawiska, a co za tym idzie, wyeliminować potencjalne ryzyko znacznego uzależnienia instytucji  
326 finansowych od pieniędzy podatników traktowanych jako zabezpieczenie na wypadek kłopotów  
327 finansowych. Dlatego należy zachować ostrożność przy ratowaniu zagrożonych banków i instytucji  
328 finansowych, jeżeli ich upadłość może zaszkodzić skutecznemu funkcjonowaniu (i naprawie) naszego  
329 systemu rynkowego. Musimy za wszelką cenę unikać ryzyka ewentualnego nadużywania przyszłych  
330 zabezpieczeń państwowych, tj. powrotu problemu „moralnego hazardu” w dużych spółkach.

331  
332 Poza tym trzeba dokonać oceny potencjału ryzyka nowowprowadzonych instrumentów finansowych, a  
333 ustawodawcy nie powinni zezwalać na instrumenty i praktyki, których sami nie rozumieją. Większej uwagi  
334 wymaga także zarządzanie przez instytucje finansowe funduszami emerytalnymi. Należy ustalić jasne  
335 zasady, które pozwolą na wzmocnienie zabezpieczeń, usprawnienie procesu informowania i poprawę  
336 przejrzystości zarządzania takimi funduszami przez instytucje bankowe, co umożliwi wyznaczenie lepszych  
337 standardów dla konsumentów. Jest to niezwykle ważne, zarówno dla przyszłego dobrobytu naszych  
338 obywateli, jak również zademonstrowania naszej szczerzej chęci budowania bezpieczniejszego i bardziej  
339 odpowiedzialnego społecznie systemu finansowego.

340  
341 W tym kontekście EPL wspiera działania regulacyjne, które promują zwiększenie przejrzystości,  
342 odpowiedzialności i nadzoru zarówno na szczeblu unijnym, jak i międzynarodowym. Powinniśmy się skupić  
343 na uchwalaniu „lepszych przepisów” dla sektora finansowego, a nie „jakichkolwiek przepisów”. Co więcej,  
344 pomimo iż środki nadzwyczajne stanowią część poprawionego paktu stabilności i rozwoju i rzeczywiście są  
345 w tym momencie potrzebne, powinniśmy być ostrożni, by nie naginać zasad prawidłowego zarządzania  
346 długiem publicznym w większym stopniu niż wymaga tego dana sytuacja awaryjna. Należy wprowadzić  
347 tymczasowe środki ratunkowe, przy czym nie powinniśmy zapominać o potrzebnych reformach  
348 strukturalnych, które mają na celu zażegnanie niebezpieczeństwa zapaści gospodarczej i ryzyka degradacji  
349 kredytowej UE. Ponadto powinniśmy zapobiec powrotowi potencjalnie wybuchowych środków  
350 protekcjonistycznych, zarówno w Europie, jak i w Stanach Zjednoczonych, ponieważ zahamowałyby one  
351 na długi czas wzrost i stłumiły wysiłki na rzecz rozwoju innowacyjności i inwestycji w badania i rozwój.  
352 Podsumowując, EPL popiera następujące zalecenia, które mają za zadanie ułatwić wypracowanie lepszego  
353 funkcjonującego reżimu prawnego i politycznego w sektorze finansowym:

- 354
- 355 1. Poprawa jakości nadzoru nad sektorem finansowym i ogólnej przejrzystości działania instytucji  
356 finansowych.
  - 357 2. Utworzenie mechanizmów pozwalających na opracowanie w sektorze finansowym  
358 ogólnoeuropejskiego systemu regulacyjnego opartego na zasadach.
  - 359 3. Załatanie istniejącej „dziury rachunkowej”.
  - 360 4. Wypracowanie równowagi pomiędzy wystarczającą reakcją organów regulacyjnych i nadzorczych a  
361 stabilnością systemu finansowego. Ocenianie nowych produktów finansowych pod kątem ich  
362 rezultatów i w celu uniknięcia naruszenia stabilności finansowej. Należy ustabilizować system  
363 finansowy, wprowadzając odpowiednie rozporządzenia i ustanawiając nadzór nad rynkami  
364 finansowymi w Europie i na świecie. System finansowy powinien służyć naszej gospodarce i



- 365 przykładać wyjątkową wagę do potrzeb początkujących firm i MŚP, które tworzą najwięcej miejsc  
366 pracy w Europie.
- 367 5. Lepsza wiedza, a także dialog i współpraca międzynarodowa pomiędzy krajowymi organami  
368 nadzorczymi a instytucjami finansowymi, które pozwolą na porównanie i zachowanie spójności coraz  
369 bardziej złożonych instrumentów finansowych.
- 370 6. Zacieśnienie międzynarodowej współpracy. Jeżeli mamy zająć się światowym kryzysem i zapobiec  
371 jego nawrotowi, musimy zreformować i przekształcić globalny system finansowy. Same przepisy  
372 europejskie nie są wystarczające dla globalnych rynków finansowych. Dlatego zgłaszane są jasne  
373 żądania zacieśnienia międzynarodowej współpracy w ramach poszerzonej grupy G20 i innych  
374 instytucji międzynarodowych.
- 375 7. Poprawa praktyk zarządzania ryzykiem oraz przejrzystości instytucji finansowych i agencji  
376 ratingowych.
- 377 8. Weryfikacja wynagrodzeń menedżerów i reforma programów motywujących w systemie  
378 wynagrodzeń dla zarządu. W przyszłości należy zwiększyć stopień odpowiedzialności osobistej za  
379 decyzje podejmowane przez zarząd, by były one zgodne z zasadami dobrego postępowania.

380  
381 UE musi także dołożyć starań, by europejskie wartości gospodarcze, społeczne i ekologiczne przyczyniające  
382 się do zrównoważonego wzrostu gospodarczego były postrzegane jako atrakcyjny model dla nowych  
383 gospodarek wschodzących. W tym kontekście należy rozwijać i promować wizerunek UE jako globalnego  
384 partnera.

#### 385 386 **Budowanie społeczeństwa opartego na wiedzy**

387  
388  
389 Pomimo pewnych postępów poczynionych w ostatnich latach droga do osiągnięcia celu strategii  
390 lizbońskiej, czyli uczynienia Unii Europejskiej najbardziej konkurencyjną gospodarką opartą na wiedzy, jest  
391 nadal długa. EPL uważa cele strategii za najbardziej priorytetowe dla dążenia Europy do stania się ważnym  
392 światowym graczem gospodarczym i zapewnienia swoim obywatelom miejsc pracy, których potrzebują, by  
393 wieść przyzwoite życie.

394  
395 Jakość i skuteczność systemów edukacji i szkoleń, uznawanie kwalifikacji oraz wysokowykwalifikowana i  
396 zmotywowana siła robocza są niezbędne, aby podnieść szanse na zatrudnienie w Unii Europejskiej. Szanse  
397 edukacyjne i szkoleniowe muszą odpowiadać potrzebom rynku pracy, by zapewnić możliwość udziału w  
398 postępie gospodarczym wszystkim obywatelom.

399  
400 Aby ułatwić obywatelom przygotowanie i dostosowanie się do potrzeb gospodarki opartej na wysokich  
401 technologiach, musimy czerpać więcej pożytku z naszych systemów edukacji i szkoleń. Umożliwi to  
402 obywatelom pełen udział w społeczeństwie opartym na wiedzy. Popularność wszystkich warstw  
403 społecznych musi zdobyć przede wszystkim idea kształcenia ustawicznego. Poza tym szanse edukacyjne i  
404 szkoleniowe powinny odpowiadać potrzebom rynku pracy. Kursy językowe i doświadczenia wyjazdów  
405 zagranicznych poszerzają horyzonty i zwiększają mobilność. Aby wspomóc swobodny przepływ ludności,  
406 EPL chce usunąć przeszkody administracyjne. Intensywniejsza współpraca transgraniczna w dziedzinie  
407 służby zdrowia powinna przynieść korzyści pacjentom i podnieść wydajność (gospodarki). Komisja  
408 Europejska powinna zatem zwiększyć swoje wysiłki w tym zakresie. Generalnie potrzebujemy więcej  
409 swobód na potrzeby (ekonomicznej i społecznej) współpracy w regionach granicznych. Ponadto należy  
410 dołożyć starań, by zmniejszyć przepaść cyfrową, która nadal powoduje wykluczenie osób starszych i  
411 ubogich z korzystania z nowoczesnych technologii komunikacyjnych.

#### 412 413 **Obniżenie podatków i składek**

414  
415 Wysoki poziom podatków i składek społecznych w wielu państwach członkowskich utrudnia wytwarzanie  
416 majątku, zniechęcając do podejmowania inicjatyw prywatnych, powstrzymując przed korzystaniem z

417 innowacyjnych instrumentów i tłumiąc zatrudnianie nowych pracowników. Dlatego zachęcamy państwa  
418 członkowskie do uwzględnienia poniższych zaleceń dotyczących polityki fiskalnej w Europie:

- 419
- 420 1. *Obniżenie poziomu ogólnego opodatkowania w Europie* – który wciąż należy do najwyższych na  
421 świecie – aby zachęcić do podejmowania pracy, lokowania oszczędności i inwestycji w Europie,  
422 zgodnie z zaleceniami strategii lizbońskiej.
  - 423 2. *Dalsze upraszczanie systemów podatkowych w Europie*, aby stały się one bardziej przejrzyste i  
424 zrozumiałe dla podatników oraz aby uniknąć systemu dualistycznego, w którym jedni mogą sobie  
425 pozwolić na poradę podatkową, a inni nie.
  - 426 3. Aby nie oddzielać kapitału od pracowników, *cięcia podatkowe* powinny dotyczyć nie tylko strony  
427 produkcyjnej, ale *powinny objąć także dochody osobiste*.
  - 428 4. Wraz ze wzrostem światowej konkurencji trzeba poddać reformie systemy podatkowe, aby  
429 przyciągnąć do państw kapitał i talenty. Można to osiągnąć, obniżając ogólne obciążenie podatkowe  
430 oraz *wprowadzając niższe stawki i mniej ulg*. Doprowadzi to również do konwergencji systemów  
431 podatkowych.
  - 432 5. Aby uniknąć irracjonalnych zakłóceń w handlu i zniechęcić do zachowań korupcyjnych, jak również  
433 zwiększyć globalny wpływ środków fiskalnych poprzez zachęcanie do podejmowania działalności  
434 transgranicznej, EPL popiera prowadzenie dalszych rozmów na temat odpowiedniej koordynacji  
435 pośrednich podatków w Europie. Debata ta musi odbywać się w ramach postanowień Traktatu UE, jak  
436 również z poszanowaniem suwerenności narodowej państw członkowskich.

437  
438 W obliczu rosnącej konkurencji w Europie i na świecie, EPL popiera te reformy systemu podatkowego,  
439 które obejmują obniżki stawek i zniesienie ulg oraz konwergencję podstaw opodatkowania. Z tego  
440 względu uważamy, iż konieczne jest wsparcie konwergencji zasad rachunkowości w Europie.  
441 Postępowanie takie może przynieść korzyści dla przedsiębiorstw i prowadzić do obniżenia kosztów  
442 administracyjnych.

443  
444 Aby umożliwić lepszą koordynację wysiłków na rzecz walki z unikaniem opodatkowaniem i innych  
445 nielegalnych działań finansowych, zalecamy, by Unia Europejska wprowadziła bardziej surowe przepisy  
446 prawne dotyczące „rajów podatkowych”, które najczęściej podlegają jurysdykcji krajów nie wykazujących  
447 chęci współpracy. Zapewniłoby to większą przejrzystość przepływów fiskalnych i ożywiło walkę z korupcją  
448 w Europie.

449  
450

451 **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

- 452
- 453 1. **Zażegnanie niebezpieczeństwa zapaści gospodarczej** – rządy europejskie powinny nadal dążyć do  
454 poprawy polityk fiskalnych i monetarnych, aby zapobiec przejściu od aktualnej recesji do depresji  
455 gospodarczej w przyszłości.
    - 456 1a. **Pomimo iż środki nadzwyczajne są w czasie kryzysu niezbędne, powinniśmy być ostrożni, by**  
457 **nie naginać zasad *prawidłowego zarządzania długiem publicznym* bardziej niż wymaga tego**  
458 **dana sytuacja awaryjna. Nie powinniśmy żyć na koszt przyszłych pokoleń. Pakt stabilności i**  
459 **pokoju stanowi główną ramę dla utrzymania dyscypliny finansowej.**
  - 460 2. **Zapobieganie odrodzeniu się protekcyjnizmu** – wysokie kompetencje gospodarcze EPL, silna wola  
461 polityczna i błyskawicznie jak dotąd podejmowane środki polityczne dowodzą, iż jesteśmy na dobrej  
462 drodze do uniknięcia błędów popełnionych w 1930 r., tzn. przyjęcia środków protekcyjnistycznych,  
463 które odizolowały od siebie poszczególne kraje i doprowadziły do pogorszenia ich sytuacji  
464 ekonomicznej.
    - 465 2a. **Zapobieganie protekcyjnizmowi w UE.** Niezakłócone funkcjonowanie jednolitego rynku jest  
466 niezwykle istotne. W obliczy pogarszającej się sytuacji ekonomicznej Europa musi trzymać się  
467 wspólnego podejścia do swoich wartości i zasad, a nie uciekać się do nacjonalizmu  
468 gospodarczego. Wewnętrzny rynek europejski musi być kamieniem węgielnym odrodzenia  
469 gospodarczego. Podczas gdy rosną obawy małych firm wywołane nową falą protekcyjnizmu,

- 470 konkurencja na rynku wewnętrznym musi stanowić podstawę europejskiej gospodarki. Dlatego  
471 Europa musi poradzić sobie z kryzysem i wyciągnąć z niego lekcję. Rządy europejskie muszą  
472 oprzeć się pokusie wykorzystywania spowolnienia gospodarczego jako pretekstu i używania  
473 pieniędzy podatników jako kaucji dla niekonkurencyjnych branż przemysłu;
- 474 3. **Przebudowa międzynarodowej architektury finansowej** - Same przepisy europejskie nie są  
475 wystarczające dla globalnych rynków finansowych. Dlatego zgłaszane są jasne żądania zacieśnienia  
476 międzynarodowej współpracy w ramach poszerzonej grupy G20 i innych instytucji  
477 międzynarodowych, biorąc również pod uwagę coraz ważniejszą rolę gospodarek wschodzących.
- 478 3a. Należy poprawić *jakość nadzoru nad sektorem finansowym oraz przejrzystość i*  
479 *odpowiedzialność działań instytucji finansowych*. Przede wszystkim trzeba dokonać oceny  
480 potencjału ryzyka nowowprowadzonych instrumentów finansowych, a ustawodawcy nie  
481 powinni zezwalać na instrumenty i praktyki, których sami nie rozumieją.
- 482 3b. Należy podjąć konkretne działania polityczne i gospodarcze, *aby zrehabilitować europejski*  
483 *sektor bankowy*. Banki muszą czym prędzej wrócić do pełnienia swoich podstawowych funkcji,  
484 tj. udzielania kredytów na rzeczywiste potrzeby rynkowe, takie jak finansowanie spółek i innych  
485 form działalności gospodarczej, dokonując ostrożnej oceny ewentualnego ryzyka;
- 486 3c. W związku z bieżącym kryzysem na rynkach finansowych potrzebne jest utworzenie  
487 europejskiego systemu regulacyjnego opartego na przepisach prawa;
- 488 4. Naszym głównym celem jest *tworzenie miejsc pracy*. Tylko jeżeli zdołamy osiągnąć wysoki poziom  
489 zatrudnienia, będziemy mogli zabezpieczyć dobrobyt dla wszystkich i zapewnić przyszłość naszych  
490 systemów zabezpieczenia społecznego. Poza tym uważamy za swój obowiązek dbanie o dobre  
491 warunki pracy i niezawodny system zabezpieczenia społecznego. *Aby podnieść szanse zatrudnienia*  
492 *bezrobotnych*, potrzebujemy bardziej aktywnych systemów;
- 493 5. Należy poprawić *koordynację współpracy programów badawczych*, jak również podnieść ogólne  
494 wydatki na badania i rozwój do poziomu sięgającego 3% PKB do 2010 r. i 4% do 2015 r., aby  
495 polepszyć pozycję Europy w dziedzinie badań i innowacji;
- 496 6. *Należy ograniczyć do minimum procedury biurokratyczne* i prowadzić regularne oceny wpływu  
497 ustawodawstwa jako kosztu dla przedsiębiorstw i zatrudnienia.
- 498 7. Aktualna recesja gospodarcza stanowi doskonałą okazję do dalszego *zwiększania nakładów*  
499 *inwestycyjnych w „zielone technologie”*. Pomoże nam ożywić wzrost gospodarczy i zwiększyć szanse  
500 zatrudnienia oraz umieścić Europę w roli światowego lidera w tym sektorze.
- 501 8. *Polityka spójności*, szczególnie w jej wymiarze terytorialnym, może przyczynić się do ożywienia  
502 działalności gospodarczej i ograniczenia bezrobocia. Polityka spójności pełni funkcję uzupełniającą w  
503 stosunku do konkurencyjności i jest ważnym narzędziem promocji celów strategii lizbońskiej  
504 związanych ze wzrostem gospodarczym i tworzeniem nowych miejsc pracy.
- 505 9. *Przegląd perspektyw budżetowych UE* na okres po 2013 r. powinien dokładnie odzwierciedlać wyżej  
506 wymienione cele priorytetowe EPL.
- 507 10. *Unijna polityka transportowa* powinna uwzględniać transeuropejską sieć transportową (TEN-T)  
508 zapewniającą wysokiej jakości nowoczesne usługi transportowe zgodnie z czterema zasadami:  
509 bezpieczeństwa, szybkości obsługi, niskich kosztów i poszanowania dla środowiska.
- 510

511  
512  
513  
514  
515  
516  
517  
518  
519  
520  
521  
522  
523  
524  
525  
526  
527  
528  
529  
530  
531  
532  
533  
534  
535  
536  
537  
538  
539  
540  
541  
542  
543  
544  
545  
546  
547  
548  
549  
550  
551  
552  
553  
554  
555  
556  
557  
558  
559  
560  
561  
562

## 2. Uczyńmy Europę bezpieczniejszym miejscem

Obszar sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa stał się na przestrzeni ostatnich dekad ważnym i dynamicznym obszarem politycznym UE. Bezpieczeństwo w Europie stanowi poważne wyzwanie w wielu obszarach, które niekoniecznie są ze sobą powiązane. Ponadto, środowisko bezpieczeństwa – w szczególności środowisko wewnętrzne – nie może być oceniane w oderwaniu od współczesnego bezpieczeństwa globalnego i konfliktów na świecie. Żadne państwo nie jest w stanie poradzić sobie samodzielnie z dzisiejszymi złożonymi problemami – konieczne jest połączenie wysiłków i współpraca międzynarodowa. Nie istnieją proste i niezawodne odpowiedzi na pytania o to, jak ochronić podstawowe wartości, pokonać zagrożenia związane z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną, poradzić sobie z nielegalną imigracją i zapewnić bezpieczeństwo żywności dla obywateli Europy. Dlatego Europejska Partia Ludowa opracowuje rozwiązania, mające na celu ochronę Europejczyków i uczynienie Europy bardziej bezpieczną.

### Walka z terroryzmem

Terroryzm stanowi zagrożenie dla europejskich wartości, bezpieczeństwa, demokracji i wolności. Najnowsza fala terroryzmu ma zasięg globalny i jest często związana z gwałtownymi ekstremizmami religijnymi. Ważne byłoby odróżniać „ekstremizm religijny” od „islam” lub jakiegokolwiek innej religii. To terroryzm w połączeniu z religią jako wyraz religijnego ekstremizmu, a nie islam, jest niezgodne z naszą ideą otwartego społeczeństwa. Terroryzm jako taki jest głównym przeciwnikiem i największą przeszkodą na drodze świata muzułmańskiego do rozwoju osobistego, wolności, dobrobytu i demokracji. Będziemy się stanowczo sprzeciwiali wszelkim działaniom politycznym, które pod pozorem obrony wiary islamskiej opierają się na groźbach i przemocy. Unia Europejska musi stawić czoła metodom infiltracji stosowanym przez grupy terrorystyczne, w szczególności wewnątrz nieuprzywilejowanej części populacji, która stanowi dla nich źródło rekrutacji nowych członków.

Unia Europejska musi podkreślać, że ataki wycelowane w jednostki ludzkie, choć są przeprowadzane w imię religii, są działaniami sprzecznymi z religią, motywowanymi nienawiścią i inspirowanymi totalitarnymi poglądami politycznymi na nasze społeczeństwa. UE i państwa członkowskie nie mogą w żaden sposób tolerować brutalnych ataków i groźb, nie wspominając o ochronie i fałszywych usprawiedliwieniach oferowanych przez niektóre przekonania i ruchy religijne. Należy położyć większy nacisk na inicjatywy prowadzenia dialogu pomiędzy religiami i kulturami.

Ważne jest, byśmy przyspieszyli prace na rzecz rozwiązania problemów związanych z przeniesieniem na grunt prawa krajowego europejskiego nakazu aresztowania i procedury wydawania osób oraz byśmy zniesli metody, które przeszkodziły w pełnym i spójnym stosowaniu tych narzędzi prawnych. Będzie to stanowiło istotny krok w kierunku poszerzenia współpracy sądowej i przyczyniało się do umocnienia wzajemnego zaufania pomiędzy państwami członkowskimi. EPL wspiera przyjęcie decyzji ramowej, która harmonizuje warunki wjazdu, pobytu i wydalania z terytorium UE wszystkich osób, które podlegają do przeprowadzenia ataków terrorystycznych.

Unia Europejska powinna promować uniwersalne wartości i prawa człowieka w świecie muzułmańskim. W związku z tym unijna polityka wobec krajów muzułmańskich, które chronią standardów demokratycznych lub wspierają proces przemian demokratycznych w swoich społeczeństwach, jest niezwykle ważna.

Środki do walki z terroryzmem leżą w kompetencji państw członkowskich. Lecz EPL jest przekonana, że skuteczna walka z ruchem terrorystycznym i ochrona naszych obywateli może zostać osiągnięta jedynie wówczas, gdy skoordynujemy nasze polityki i uzgodnimy zasady. Co więcej, Unia Europejska ma do odegrania jasno określoną rolę polityczną w walce z terroryzmem. Musimy rozwinąć europejski system bezpieczeństwa, w którym jasno zdefiniujemy kompetencje instytucji unijnych i krajowych, tak by były zrozumiałe dla obywateli Europy.

563  
564  
565  
566  
567  
568  
569  
570  
571  
572  
573  
574  
575  
576  
577  
578  
579  
580  
581  
582  
583  
584  
585  
586  
587  
588  
589  
590  
591  
592  
593  
594  
595  
596  
597  
598  
599  
600  
601  
602  
603  
604  
605  
606  
607  
608  
609  
610  
611  
612  
613  
614

### **Działania prewencyjne i walka z przestępczością zorganizowaną**

Od kilku dekad przestępczość zorganizowana w Europie stanowi problem pomimo znacznego wzrostu nakładów budżetowych przeznaczanych na kontrolowanie i zapobieganie przestępczości zorganizowanej. Ponadto wraz z postępowaniem globalizacji i rozwojem zaawansowanych technologii pojawiły się nowe formy działalności przestępczej. Dlatego EPL wierzy, że podejście globalne musi zostać wdrożone, abyśmy poradzi sobie z globalnymi wyzwaniami spowodowanymi przestępczością zorganizowaną.

UE musi zacieśnić współpracę z krajami trzecimi w ramach Europolu, przede wszystkim aby zapobiec przestępczości transgranicznej i budować bezpieczeństwo w naszym sąsiedztwie. Poza tym ściślejsza współpraca pomiędzy organami ścigania państw członkowskich pozwoli lepiej chronić obszar wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Ponadto należy polepszyć koordynację w celu ograniczenia wszystkich form korupcji spotykanych na każdym szczeblu we wszystkich państwach UE. Musimy także wzmocnić uprawnienia operacyjne Europolu.

### **Ochrona wolności obywateli**

Nasza praca skupia się na budowaniu wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Jednak w niektórych państwach członkowskich nadal istnieją deficyty dotyczące egzekwowania prawa i ochrony fundamentalnych wolności, którymi trzeba się zająć. Nasze dzieci stają przed niemożliwymi do tolerowania wyzwaniami, a nawet niebezpieczeństwem w postaci przestępczości internetowej i agresji w mediach. Walka z tymi zjawiskami wymaga zdecydowanych, skoordynowanych działań ze strony krajowych, europejskich i międzynarodowych organów.

Walka z terroryzmem musi być prowadzona z zachowaniem subtelnej równowagi pomiędzy zapewnieniem bezpieczeństwa naszym obywatelom a ochroną praw człowieka. W ramach ochrony prywatności należy pilnie zbadać, w jaki sposób są przechowywane informacje o obywatelach, kto ma do nich dostęp i w jakim celu, aby zapobiec powtarzaniu się przypadków „zgubienia” danych wrażliwych przez agencje rządowe i firmy lub ujawnienia takich informacji osobom nieuprawnionym.

Pragniemy wzmocnić monopol państwa na stosowanie siły, jak również wspieramy surowe kontrole i restrykcje nakładane na prywatne podmioty zajmujące się bezpieczeństwem.

### **Perspektywa długoterminowa – lepiej zapobiegać, niż leczyć**

Powinniśmy uznać wkład, jaki wnosi do naszego społeczeństwa znakomita większość społeczności muzułmańskiej w Europie. Jedynie poprzez bliską współpracę z tą społecznością możemy sobie poradzić z terroryzmem dżihadu, którego korzenie można obecnie odnaleźć z równym prawdopodobieństwem w Europie, jak i na Bliskim Wschodzie. Nie powinniśmy zamykać oczu na przypadki wykluczenia młodych członków społeczności muzułmańskiej w naszych krajach. To wykluczenie sprawia, że stają się oni podatnym celem dla tych, którzy chcą obrócić ich umysły i serca przeciwko Europie.

### **Czerpanie dumy z własnych wartości i przekonań**

Szanując tradycje i przekonania religijne mniejszości etnicznych, nie powinniśmy „tolerować nietolerancji” wobec naszego własnego systemu wartości i przekonań. Mamy prawo być z nich dumni i oczekiwać, by je szanowano. Musimy szerzyć zasady wolności wyznania i wolności sumienia zarówno wewnątrz UE, jak i poza jej granicami. W świetle zasady wzajemności i międzynarodowego systemu sprawiedliwości, kraje

615 trzecie powinny w większym stopniu respektować zasadę wolności wyznania, między innymi mniejszości  
616 chrześcijańskich.

617

618 Europejska Partia Ludowa zaleca aktualizację, odświeżenie i uwspółcześnienie nieodłącznych wartości, w  
619 tym prawa mniejszości narodowych. Bowiern mniejszości narodowe, ich język i kultura, są częścią  
620 europejskich wartości. Te wartości są wspólne wszystkim państwom członkowskim tworzącym  
621 społeczność, w której dominuje pluralizm, brak dyskryminacji, tolerancja, sprawiedliwość, solidarność i  
622 równość kobiet i mężczyzn. EPL zaleca promowanie najlepszych praktyk w zakresie praw mniejszości.

623

624 Polityka zagraniczna UE musi być możliwie jak najbardziej spójna i oparta na wspólnych zasadach. Musimy  
625 nauczyć się rozróżniać pomiędzy reżimami i rządami, które w sposób bezpośredni lub pośredni popierają  
626 przemoc oraz tymi, które tego nie robią. Dokonawszy tego rozróżnienia, musimy podjąć właściwie  
627 działania.

628

629

630 **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

631

632 **1. Europejska polityka zagraniczna i bezpieczeństwa powinna być zgodna z europejską polityką**  
633 **wewnętrzną. Powinna być oparta na zasadach, przekonaniach i wartościach, które umożliwiają**  
634 **radzenie sobie w sposób spójny z takimi problemami, jak totalitarny terroryzm dżihadu i**  
635 **przestępczość zorganizowana. Trzeba także kompleksowo zająć się innymi zjawiskami związanymi z**  
636 **polityką azylową i imigracyjną.**

637 **2. Konieczna jest pilna zmiana obecnej struktury bezpieczeństwa europejskiego i znalezienie**  
638 **mechanizmów poprawy komunikacji i synergii pomiędzy komisarzem ds. wolności, sprawiedliwości i**  
639 **bezpieczeństwa, koordynatorem UE ds. zwalczania terroryzmu i dyrektorem Europolu. Powinno to**  
640 **nastąpić przede wszystkim w zakresie wspólnych i zorganizowanych działań antyterrorystycznych.**

641 **3. Lepsza koordynacja działań pomiędzy organami krajowymi w kwestii bezpieczeństwa**  
642 **wewnętrznego, w tym współpraca pomiędzy służbami wywiadowczymi oraz wymiana dokumentów**  
643 **i danych.**

644 **4. Niezbędne jest również organizowanie regularnych spotkań, przynajmniej raz do roku, ministrów**  
645 **spraw wewnętrznych wszystkich państw członkowskich z komisarzem ds. wolności, sprawiedliwości**  
646 **i bezpieczeństwa, koordynatorem UE ds. zwalczania terroryzmu, dyrektorem Europolu, Eurojustu,**  
647 **SITCEN i Frontex w celu omówienia sytuacji dotyczącej fundamentalistycznych organizacji**  
648 **terrorystycznych, takich jak dżihadysty i ETA.**

649 **5. Równie pilnie należy zwiększyć zdolność operacyjną Europolu i Eurojustu, aby umożliwić tym**  
650 **organizacjom skuteczny i odpowiedni udział w kluczowym celu UE.**

651 **6. UE musi zapewnić dostawy energii i bezpieczeństwo europejskiej gospodarki, udzielając wsparcia**  
652 **dla inwestycji i projektów, których celem jest uniknięcie zależności energetycznej i dywersyfikacja**  
653 **źródeł i dostaw, aby zapobiec pogłębianiu się kryzysu.**

654

655 **Rozwój wspólnej polityki dotyczącej nielegalnej imigracji**

656 Imigracja staje się kluczową kwestią w całej Europie. W przeszłości Europa była miejscem, z którego  
657 emigrowano; dziś jest głównym celem imigrantów. W ubiegłych dekadach na migrację wpływało wiele  
658 czynników: wzrost populacji, globalizacja rynkowa, degradacja środowiska, postęp w dziedzinie technologii  
659 komunikacyjnych, rozwój transportu, warunki polityczne, ekonomiczne i społeczne, konflikty regionalne i  
660 klęski żywiołowe.

661 Masowa emigracja jest zwykle uznawana za klęskę kraju pochodzenia emigranta, ale równocześnie nie  
662 powinniśmy zapominać o wpływie globalnego ocieplenia i osobach emigrujących z jego powodu. Jednak  
663 nadal w wielu krajach liderzy są zadowoleni z wysokiego poziomu emigracji, ponieważ dzięki niej mogą się  
664 pozbyć zakłócającej spójność młodzieży, równocześnie zyskując źródło dochodów w postaci środków  
665 przelewanych do kraju w silnych walutach.

666

667 Jednak źle zarządzana migracja – przede wszystkim niekontrolowana nielegalna migracja – powoduje  
668 napięcia w kraju przyjmującym i pozostawia nielegalnych imigrantów z problemami. Wówczas imigranci  
669 mogą stać się źródłem przestępczości zorganizowanej i przemytu ludźmi. Walka z nielegalną imigracją i  
670 zapobieganie ludzkim dramatom z nią związanym powinna być rozumiana jako kluczowy element reakcji  
671 Europy.

672  
673 Pomimo ustanowienia w 1985 r. w Schengen swobody przemieszczania się ludności wewnątrz obszaru  
674 Europy, polityki krajowe będą nieskuteczne tak długo, aż zostaną wprowadzone wspólne cele lub lepsza  
675 koordynacja środków. W nieposiadającej wewnętrznych granic Unii Europejskiej musimy podejmować  
676 zdecydowane działania zarówno na szczeblu krajowym, jak i narodowym, aby lepiej chronić nasze granice  
677 zewnętrzne. Rzeczywiście presja nielegalnej imigracji w państwach członkowskich obszaru  
678 śródziemnomorskiego i atlantyckiego osiągnęła dotąd niespotykany rozmiar.

680 EPL zdaje sobie sprawę, że działania podejmowane na poziomie UE – takie jak ustanowienie agencji  
681 Frontex – są podstawą dalszej współpracy państw członkowskich w dziedzinie nielegalnej imigracji.  
682 Uznanie nielegalnej imigracji za wspólny problem Europy jest warunkiem wstępnym skutecznej polityki do  
683 spraw walki z nielegalną imigracją. Nielegalna imigracja wymaga podejmowania wspólnych wysiłków i  
684 skoordynowania działań państw członkowskich, regionów i miast.

685

686

687 **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

688 **1. Respektowanie i ochrona godności ludzkiej migrantów. Niedopuszczalnym skandalem nie jest**  
689 **zwalnianie nielegalnych pracowników, lecz brak zainteresowania tysiącami osób, które utonęły u**  
690 **naszych wybrzeży, czy setkami tysięcy prostytutek pochodzącymi ze Wschodu lub z Południa, które**  
691 **pracują we wszystkich naszych dużych miastach.**

692 **2. Na rynku pracy powinniśmy wdrażać system europejskich rozwiązań preferencyjnych – wszędzie,**  
693 **gdzie to możliwe należy wspierać migrację wewnątrz UE w ramach przepisów regulujących wolny**  
694 **przepływ ludności, w szczególności aby zapobiegać niedoborom kwalifikacji w państwach**  
695 **członkowskich. Należy wspierać mobilność zawodową, ograniczając bariery biurokratyczne, a także**  
696 **ułatwić proces uznawania kwalifikacji i możliwość przenoszenia nabytych uprawnień, w tym**  
697 **emerytalnych.**

698 **3. Zwalczanie nielegalnej imigracji na szczeblu unijnym, począwszy od ustalenia przez każde państwo**  
699 **członkowskie potrzeb, zdolności do absorpcji migrantów i pewnych priorytetów. O ile to możliwe,**  
700 **państwa członkowskie powinny negocjować z krajami pochodzenia. Ponadto, oprócz nawiązania**  
701 **stosunków partnerskich z państwami emigrantów, musimy wzmacniać współpracę policyjną i**  
702 **sądowniczą na szczeblu europejskim. Równocześnie będziemy musieli podnieść jakość koordynacji i**  
703 **nadzoru na wspólnych granicach UE. Również krajowe agencje bezpieczeństwa wewnętrznego będą**  
704 **wymagały lepszej koordynacji na szczeblu UE i większych nakładów finansowych. Należy**  
705 **zweryfikować mandat Fortex, aby zareagować na wzrost nacisków ze strony nielegalnej imigracji,**  
706 **oraz wzmocnić współpracę w zakresie walki z działalnością przestępczą i organizacjami**  
707 **przestępczymi, które często stoją za masową imigracją i przemytem ludzi. W tym samym kontekście**  
708 **w pełni wspieramy cele europejskiej polityki sąsiedztwa i jej plany działania skupiające się na**  
709 **promowaniu rozwoju gospodarczego, stabilności i lepszego zarządzania w wielu krajach**  
710 **sąsiadujących z UE.**

711 **4. Stosowanie wspólnej polityki azylowej. Naszym głównym celem powinno być ustanowienie**  
712 **zabezpieczeń proceduralnych, jak również wspólnych standardów rozpatrywania wniosków o azyl,**  
713 **zwiększenie ochrony osób podatnych, jak również wzmocnienie współpracy z państwami**  
714 **członkowskimi, które są narażone na szczególne naciski ze strony osób poszukujących azylu. EPL**  
715 **sprzeciwia się podejmowaniu przez państwa członkowskie jednostronnych decyzji o masowej**  
716 **legalizacji pobytu.**

- 717 5. Koordynowanie naszych systemów legalizacji pobytu dla migrantów, jak również przyznawanie  
718 obcokrajowcom obywatelstwa kraju przyjmującego, a co za tym idzie, obywatelstwa europejskiego.  
719 Jednym ze sposobów na osiągnięcie tych celów może być ustanowienie i wdrożenie systemu  
720 niebieskiej karty dla wysokowykwalifikowanych pracowników w Europie.
- 721 6. Składanie krajom pochodzenia propozycji globalnego partnerstwa: potrzebujemy uczciwej, ale  
722 zdecydowanej, polityki w zakresie powrotów skierowanej do krajów pochodzenia nielegalnych  
723 imigrantów. W tym kontekście w pełni wspieramy dyrektywę Komisji Europejskiej w sprawie  
724 powrotu nielegalnych imigrantów, która wprowadza równowagę pomiędzy repatriacją nielegalnych  
725 imigrantów a gwarancjami praw człowieka. Równie ważnymi kwestiami dla EPL są: powrót  
726 pracowników po okresie pobytu wystarczająco długim, by umożliwić im zdobycie solidnego  
727 doświadczenia zawodowego; readmisja osób znajdujących się w nielegalnej sytuacji; współpraca  
728 policyjna i sądownicza zmierzająca do likwidacji sieci pomocniczych służb granicznych oraz sekcja do  
729 spraw wspólnego rozwoju, o ile okaże się istotna.
- 730 7. Ochrona wybrzeży Unii Europejskiej jest niezbędna do walki z nielegalną imigracją. Unię Europejską  
731 otacza morze, a większość nielegalnych imigrantów przekracza granice unijne drogą morską.  
732 Dlatego utworzenie europejskiej straży wybrzeża ma znaczenie zasadnicze dla walki z tym  
733 zjawiskiem. W czasie kolejnej kadencji Parlamentu Europejskiego musimy ustalić w tym celu plan  
734 działania oraz uzgodnić dla niego budżet.
- 735



736 **Zapewnienie bezpieczeństwa żywności**

737

738 Żywność jest istotną częścią europejskiej kultury i cywilizacji i ma ważne znaczenie dla społeczeństwa,  
739 gospodarki i zdrowia publicznego. Pożywienie wpływa na nas wszystkich w ciągu całego naszego życia.  
740 Podwyżki cen żywności zwróciły uwagę na to, w jaki sposób UE może zapewnić obywatelom dostawy  
741 wysokiej jakości żywności w dostępnych cenach. Jeszcze większe wyzwanie, przed którym stoimy, to  
742 zaspokojenie potrzeb żywnościowych na świecie. Kraje rozwijające się stoją w obliczu ogromnych  
743 problemów, w miarę jak rosnące ceny artykułów sprawiają, iż coraz większa liczba osób cierpi głód i  
744 ubóstwo, co w skrajnych przypadkach prowadzi do epidemii głodu, niepokoju i zamieszek społecznych.  
745 Rolnicy na całym świecie borykają się z wielkimi wyzwaniami. W Unii Europejskiej wymaga się od nich  
746 wytwarzania większej ilości żywności w sytuacji rosnących kosztów, ograniczenia kontyngentów i  
747 ograniczeń środowiskowych. Wielofunkcyjny charakter rolnictwa unijnego wymaga ścisłego przestrzegania  
748 standardów środowiskowych, dobrostanu zwierząt i bezpieczeństwa żywności.

749

750 **Bezpieczeństwo żywności**

751 Populacja światowa rosnąca w tempie 80 milionów rocznie, która do 2025 r. będzie prawdopodobnie  
752 liczyła 8 miliardów osób, zwiększa potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa żywności, przede wszystkim,  
753 choć nie tylko, w krajach rozwijających się.

754 Po długim okresie reform rolnicy potrzebują stabilnej i przewidywalnej wspólnej polityki rolnej (WPR).  
755 Rolnictwo leży w samym centrum przyszłych wyzwań ekonomicznych, ekologicznych i społecznych. Jest to  
756 jeden z kluczowych sektorów w strategii europejskiej. Ma on znaczenie gospodarcze z uwagi na tworzenie  
757 miejsc pracy, odgrywa rolę w kształtowaniu tożsamości regionalnej, jest powiązany z dynamicznie się  
758 rozwijającym przemysłem rolno-spożywczym oraz wywiera wpływ środowiskowy. Nasze idee muszą być  
759 częścią bardziej globalnego podejścia, uwzględniającego światowe zarządzanie, ponieważ sama WPR nie  
760 rozwiąże problemu światowego głodu czy zmian klimatu. UE powinna w dalszym ciągu wspierać rozwój  
761 obszarów wiejskich i rolnictwa rodzinnego.

762 **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

763 **1. Odnowiona polityka rolna powinna uwzględniać następujące cztery cele:**

- 764
- 765 • **zapewnienie dostaw wysokiej jakości produktów w UE uwzględniających wymogi rolników i konsumentów;**
  - 766 • **wkład w zapewnienie równowagi żywnościowej na świecie, aby uczestniczyć w zapewnianiu bezpieczeństwa światowych zasobów żywności i energii oraz być obecnym na rynkach przyszłości;**
  - 767 • **osiąganie i utrzymywanie równowagi obszarów rolnych, które stanowią krajobraz kulturowy, poprzez rozwój aktywności społecznej i zatrudnienia oraz zapewnianie godnych standardów życia rolnikom;**
  - 768 • **udział w walce ze zmianami klimatu oraz działanie na rzecz poprawy stanu środowiska poprzez tworzenie rolnictwa łączącego wydajność, rozwój gospodarczy i skuteczność ekologiczną.**
- 771
- 772

773 **2. Odnowiona polityka rybołówstwa powinna uwzględniać następujące cele:**

774 **Rybołówstwo i akwakultura odgrywają kluczową rolę w dostarczaniu wysokiej jakości pożywienia konsumentom, równocześnie przyczyniając się do rozwoju spójności społecznej i gospodarczej wszystkich obszarów utrzymujących się z rybołówstwa.**

777 **Rybołówstwo:**

- 778 • Wspólne zarządzanie, ochrona i zrównoważone wykorzystanie zasobów rybnych poprzez walkę  
779 z nielegalnym, nieraportowanym i nieuregulowanym połowem ryb;  
780 • Ograniczenie wpływu środowiskowego rybołówstwa poprzez ograniczenie niepożądanych  
781 połowów i wyeliminowanie odrzutów oraz  
782 • Lepsza współpraca pomiędzy flotami rybackimi prowadzącymi połowy na morzach regionalnych.

783

784 **Akwakultura:**

- 785 • Tworzenie bezpiecznych miejsc pracy, przede wszystkim na obszarach utrzymujących się z  
786 rybołówstwa poprzez podnoszenie produkcji i stosowanie zintegrowanego zarządzania strefą  
787 przybrzeżną;  
788 • Dostarczanie bezpiecznych produktów rybnych wysokiej jakości poprzez zapewnienie wysokiego  
789 poziomu zdrowia ludzi i zwierząt, jak również dobrostanu zwierząt oraz  
790 • Zapewnienie odpowiedniego poziomu ochrony środowiska w przemyśle poprzez ograniczenie  
791 wpływu odpadów, zajęcie się problemem gatunków obcych, organizmów zmodyfikowanych  
792 genetycznie, promowanie produkcji ekologicznej i przeprowadzanie ocen wpływu na  
793 środowisko.

794 **3. Zdolność radzenia sobie z niestabilnością rynków jest decydującym czynnikiem utrzymania stałych**  
795 **baz produkcji w Europie. Bieżące formy wsparcia, które są ściśle określone w czasie i odizolowane od**  
796 **prawdziwej sytuacji na rynku, powinny zostać zastąpione mniej statycznymi narzędziami z należyтым**  
797 **uwzględnieniem przepisów międzynarodowych.**

798 **4. Aby rozwinąć wydajną politykę rolną w UE, należy poświęcić więcej uwagi różnorodności systemów**  
799 **produkcji i ich potrzeb. Musimy odnaleźć odpowiednią równowagę pomiędzy zrównoważoną produkcją**  
800 **rolną, przy zachowaniu środków ochrony środowiska. Aby móc sprostać nadchodzącym wyzwaniom,**  
801 **należy opracować system wsparcia rolnictwa i przemysłu rolno-spożywczego w ramach polityki rolnej,**  
802 **który wspierałby innowacyjność i zaszczytał głęboki szacunek dla środowiska.**

803 **5. Wysokie wymagania stawiane producentom europejskim w zakresie zdrowia i standardów**  
804 **środowiskowych, a nawet zbiorowe preferencje, takie jak dobrostan zwierząt, są uzasadnione,**  
805 **ponieważ odpowiadają oczekiwaniom społeczeństwa, ale wymagają wysokich nakładów kosztów od**  
806 **producentów. Produkcja w Europie powinna być zarządzana zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji i**  
807 **chroniona przed zakłóceniami. Ponadto trzeba szukać równowagi pomiędzy konkurencyjnością a**  
808 **oczekiwaniami społecznymi. Niezależnie od wspierania zasady swobodnego przepływu ludności i**  
809 **towarów, EPL, zgodnie z zasadą subsydiarności, wspiera decyzje podejmowane na szczeblu krajowym i**  
810 **regionalnym, które są zgodne z prawem do rolnictwa wolnego od organizmów zmodyfikowanych**  
811 **genetycznie.**

812 **Konieczne jest zwiększenie produkcji pochodzenia roślinnego i zwierzęcego na potrzeby wytwarzania**  
813 **podstawowych artykułów spożywczych i bioenergii poprzez stosowanie następujących środków:**

- 814 • likwidacja wszelkich gruntów odłogowanych w UE oraz lepsza analiza bieżących polityk unijnych  
815 dotyczących ochrony środowiska i użytkowania gruntów;  
816 • przyspieszenie działań zmierzających w kierunków produkowania i wykorzystania bioenergii drugiej  
817 generacji (powstającej wskutek procesu przetwarzania obornika i odpadów rolnych) oraz  
818 • prowadzenie badań i rozwijanie nowych technologii spożywczych, wytwarzania pasz i  
819 zapewniających dobrostan zwierzętom, jak również technologii wytwarzania energii.

820

821 **Bezpieczeństwo żywności**

822 W kwestii żywności obywatele Unii mają coraz większe wymagania co do wartości odżywczej produktów  
823 oraz ich korzystnego wpływu na zdrowie. EPL przywiązuje szczególną wagę do prawa konsumenta do  
824 samodzielnego decydowania, przede wszystkim w odniesieniu do przepisów prawa dotyczących  
825 oznakowania, wartości odżywczych oraz oświadczeń o właściwościach zdrowotnych żywności. Aby  
826 umożliwić obywatelom dokonywanie świadomych wyborów, konieczny jest dostęp do informacji i wiedzy  
827 na temat żywienia. Podkreślamy prawo obywateli UE do:

- 828 • wysokiej jakości żywności, w szczególności pod względem higieny i bezpieczeństwa;
- 829 • przejrzystości i identyfikowalności łańcucha żywnościowego (wskazanie miejsca pochodzenia  
830 produktów spożywczych i najważniejszych surowców);
- 831 • przejrzyste i precyzyjne informacje na etykietach spożywczych;
- 832 • tradycyjnych i regionalnych specjalności, kuchni i produkcji żywności;
- 833 • dostępu do informacji i wiedzy na temat zdrowego stylu życia.

834

835 **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

- 836 • **Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA) pełni kluczową rolę w dostarczaniu państwom**  
837 **członkowskim i konsumentom niezależnych i opartych na badaniach decyzji i informacji dotyczących**  
838 **kwestii bezpieczeństwa żywności, w tym żywności genetycznie modyfikowanej. Nie powinien on**  
839 **wykraczać poza swoje kompetencje.**
- 840 • **Zdecydowane poparcie dla podejścia „od gospodarstwa do stołu” dotyczącego całego łańcucha**  
841 **żywnościowego.**
- 842 • **Poparcie dla zasady „kto zanieczyszcza, ten płaci” dotyczącej higieny, przeładunku i produkcji**  
843 **żywności.**
- 844 • **W przypadku importowanej paszy i żywności muszą być stosowane unijne standardy, jak również**  
845 **niezbędne sankcje.**
- 846 • **Ostrożne stosowanie zatwierdzonych pestycydów, nawozów i produktów weterynaryjnych.**  
847
- 848 • **Prawidłowe, szczegółowe i oparte na badaniach naukowych informacje na etykietach spożywczych**  
849 **oraz dofinansowane przez Unię kampanie informacyjne w państwach członkowskich promujące**  
850 **zdrowy styl życia. Konsumenci powinni mieć prawo do dokonywania odpowiedzialnych wyborów**  
851 **dotyczących stylu życia swoich rodzin. Powinniśmy kultywować i promować tradycyjne i regionalne**  
852 **specjalności, kuchnie i produkcję żywności, które stanowią część naszego dziedzictwa kulturowego.**

853

### 3. Walka ze zmianą klimatu – nasz obowiązek wobec przyszłych pokoleń

„Jedyna przegrana walka to ta, której nie podjęliśmy” - Loyola de Palacio

#### Wstęp

Międzyrządowy Zespół ds. Zmian Klimatu (IPCC) ustalił, iż działalność człowieka wpływa i będzie wpływała na zmiany naszego klimatu. Dowody naukowe wskazują, iż znaczna część obecnego ocieplenia klimatu jest spowodowane emisją gazów cieplarnianych produkowanych przez człowieka, głównie spalaniem paliw kopalnych, które od milionów lat zalegają pod ziemią. Ilość produkowanych przez nas gazów cieplarnianych jest ogromna – blisko 26 miliardów ton samego dwutlenku węgla rocznie.

Od 1900 r. klimat Europy ocieplił się o 0,95°C, podczas gdy globalna średnia ocieplenia wyniosła 0,74°C. Do końca tego wieku spodziewany jest wzrost średniej temperatury na świecie o 1,8-4,2°C i 2,0-6,3°C w Europie (bez stosowania środków zapobiegawczych).

W Europie prawie wszystkie regiony odczuwają negatywny wpływ zmian klimatu, co będzie źródłem trudnych wyzwań dla wielu sektorów gospodarki. Przejawem negatywnego wpływu będą:

- większe ryzyko powodzi śródlądowych,
- częstsze zalania obszarów przybrzeżnych,
- bardziej intensywna erozja (spowodowana sztormami i podnoszeniem się poziomu morza),
- zwiększone ryzyko pożarów lasów (z uwagi na fale upałów),
- niedobór wody i susze.

Zmiany klimatu wywierają dodatkowy wpływ na systemy naturalne i społeczno-gospodarcze będące obecnie przedmiotem naturalnych wahań klimatycznych (takich jak: niedobór wody, susze, pożary lasów i powódzie), które wywołują rozległe zakłócenia zdolności społeczeństwa do wykorzystania zasobów naturalnych. Poza tym Europa będzie musiała zająć się konsekwencjami zmian klimatu w innych częściach świata. Aby skutecznie przeciwdziałać zmianom klimatu, należy stworzyć wielki sojusz skupiający rządy i samorządy krajowe, społeczność międzynarodową, sektor prywatny, społeczności lokalne oraz pojedyncze osoby. Globalne wyzwanie wymaga globalnej reakcji. Dlatego każda decyzja polityczna dotycząca ograniczenia emisji gazów cieplarnianych musi uwzględniać te „punkty krytyczne”.

Wyznaczając jasne cele redukcji emisji, Unia Europejska wykazała chęć podjęcia walki ze zmianami klimatu, ale Unia Europejska nie poradzi sobie ze zmianami klimatu samodzielnie. Może jedynie kontrolować ten problem we własnym zakresie i oferować swoją gotowość i polityczną wolę udziału w tworzeniu światowych rozwiązań. W rzeczywistości nie ma bardziej właściwego niż Unia Europejska regionu świata, który mógłby objąć światowe przywództwo w tej kwestii i pobudzać innych poprzez własne działania. Przywództwo UE w kwestii zmian klimatu zostało także potwierdzone w drodze decyzji szefów państw i rządów podjętej w grudniu 2008 r. Kryzys finansowy nie powinien stanowić usprawiedliwienia dla niepodejmowania żadnych działań, wręcz przeciwnie – powinniśmy go traktować jako wezwanie do modernizacji naszych gospodarek i tworzenia nowych, pewnych miejsc pracy.

Dlatego konieczne jest wdrażanie rozwiązań politycznych i technologii oraz zmiana sposobu myślenia, aby ograniczyć szkody spowodowane zmianami klimatu i promować bardziej wydajny energetycznie sposób życia. Ten cel należy uwzględnić także w procesie restrukturyzacji rynku energetycznego. Ograniczenie emisji gazu oferuje nam szansę, byśmy stali się bardziej niezależni od zagranicznych dostaw ropy i gazu. Jednak musimy osiągnąć ten cel, zachowując równowagę, która zapewni konieczne bezpieczeństwo energetyczne, jednocześnie inwestując w alternatywne sposoby zasilania naszych gospodarek.

Jako największa partia europejska, EPL podjęła już decydujące kroki w kierunku skutecznego zarządzania wydajnością energetyczną, badaniami i rozwojem oraz bezpieczeństwem dostaw. Złożyliśmy daleko idące propozycje bardziej zrównoważonych, wydajnych i bezpiecznych dostaw energii w naszym dokumencie

903 politycznym „Wyzwanie energetyczne Europy” z marca 2007 r. Jednak wyzwanie jest ogromne i  
904 zbiorowym obowiązkiem jest poszukiwanie rozwiązań zabezpieczających planetę dla przyszłych pokoleń –  
905 ocalenie Ziemi jest w naszych rękach. Uważamy, iż jest to nie tylko polityczny, ale również moralny  
906 obowiązek.

907

### 908 **Walka ze zmianą klimatu w Europie**

909

910 Zgodnie z opublikowanymi w 2006 r. wynikami badań Komitetu Sterna zmiany klimatu będą miały istotny  
911 wpływ na wzrost gospodarczy, o ile nie zostaną wdrożone żadne środki łagodzące. Według badań  
912 Komitetu, aby złagodzić wpływ zmian klimatu, potrzebne są inwestycje rzędu 1% światowego PKB.  
913 Natomiast niepodjęcie działań łagodzących będzie się łączyło z ryzykiem recesji, której koszty szacuje się  
914 na 20% światowego PKB.

915

916 Zatem korzyści płynące ze zdecydowanych i wcześniej podjętych działań zapobiegawczych znacznie  
917 przewyższają gospodarcze koszty bezczynności. Według raportu Sterna „koszty ustabilizowania klimatu są  
918 znaczące, ale możliwe do pokrycia, natomiast zwłoka będzie niebezpieczna i znacznie bardziej kosztowna”.

919

920 Warto zauważyć, że działania zapobiegające zmianom klimatu będą także źródłem istotnych szans dla  
921 biznesu, ponieważ powstają nowe rynki technologii, produktów i usług niskoemisyjnych i bezemisyjnych.  
922 Rynki te mogą przynosić w przyszłości roczny dochód rzędu setek miliardów euro, tworząc nowe miejsca  
923 pracy w tych sektorach.

924

925 Świat nie musi wybierać pomiędzy zatrzymaniem zmian klimatycznych a promocją wzrostu i rozwoju.  
926 Zmiany zachodzące w dziedzinie technologii energetycznych oraz strukturze gospodarek umożliwiły  
927 oddzielenie wzrostu od emisji gazów cieplarnianych. Walka ze zmianami klimatu jest długoterminową  
928 strategią rozwojową, która nie koliduje z aspiracjami gospodarczymi rozwiniętych lub rozwijających się  
929 krajów.

930

931 Unia Europejska jest w zbyt dużym stopniu zależna od paliw kopalnych i musi ograniczyć własną emisję  
932 gazów cieplarnianych. Dlatego zdaniem EPL Unia Europejska powinna być pionierem technologii  
933 niskoemisyjnych i bezemisyjnych. Jesteśmy przekonani, że odważne i szybkie działania w kierunku  
934 najbardziej nowoczesnych i wydajnych technologii nie tylko przyniosą korzyści dla naszego klimatu i staną  
935 się podstawą globalnych rozwiązań, ale także okażą się korzystne dla gospodarki i znacznie ograniczą  
936 naszą zależność od importu paliw kopalnych. Z tego względu uważamy dekarbonizację naszych  
937 gospodarek za strategię skazaną na sukces, która unowocześni nasze gospodarki i zmniejszy zależność od  
938 zagranicznych źródeł paliw kopalnych.

939

940 Głównym celem EPL jest ograniczenie wzrostu średniej temperatury na świecie do 2°C powyżej poziomu z  
941 czasów przedprzemysłowych w celu uniknięcia niebezpiecznego ocieplenia globalnego. Badania wskazują,  
942 iż ustabilizowanie emisji gazów cieplarnianych na poziomie 450 ppme (cząsteczek na milion ekwiwalentu  
943 CO<sub>2</sub>) dałoby 50% szans na utrzymanie wzrostu temperatury w przedziale 2°C. Granica 2°C jest kluczowa i  
944 będzie decydującą wartością umożliwiającą określenie poziomów emisji dozwolonych w przyszłości. EPL  
945 wzywa do obniżenia emisji gazów cieplarnianych o 30% do 2020 r. (w porównaniu z poziomem z 1990 r.)  
946 zgodnie z decyzjami przyjętymi przez Radę Europejską w marcu 2007 r. Popieramy także konkretne środki  
947 przyjęte przez Radę Europejską w grudniu 2008 r. w celu wdrożenia środków redukcji emisji i  
948 zabezpieczenia konkurencyjności europejskich branż przemysłowych. Mamy świadomość, iż są to ambitne  
949 cele, które będą wymagały lepszej integracji celów klimatycznych w obrębie odpowiednich polityk,  
950 podjęcia zdecydowanych wysiłków na rzecz zwiększenia wydajności energetycznej, promocji  
951 bezemisyjnych źródeł energii oraz wdrożenia ulepszeń systemu handlu uprawnieniami do emisji w  
952 wymagających tego obszarach. Ale z chęcią podejmiemy to wyzwanie, ponieważ uważamy za nasz  
953 obowiązek utrzymanie Ziemi w stanie nadającym się do zamieszkania przez przyszłe pokolenia.

954

955 **Promowanie wydajności i oszczędności energetycznej**

956

957 Jednym z kluczowych obszarów ograniczenia naszego zużycia energii będzie wydajność energetyczna w  
958 procesie wytwarzania energii elektrycznej, w sektorze budowlanym, grzewczym, transportowym i  
959 produkcyjnym. Wydajność można podnieść dzięki lepszym standardom, zrównoważonym systemom  
960 podatków/opłat oraz stosowaniu zasady szacowania kosztów cyklu zużycia do decyzji dokonania  
961 zakupu/wyborów konsumentów. Przy wytwarzaniu energii elektrycznej należy korzystać z  
962 najnowocześniejszych technologii (np. kogeneracja).

963

964 EPL popiera propozycję Komisji dotyczącą ograniczenia łącznego zużycia energii pierwotnej w UE o  
965 przynajmniej 20% do roku 2020 i zachęca do stworzenia międzynarodowej umowy ramowej w sprawie  
966 wydajności energetycznej, która aprobowałaby mechanizmy oszczędności energii, takie jak wydajne  
967 oświetlenie ulic i pasywne systemy grzewcze i klimatyzacyjne dla budynków. Jeżeli Europa zdoła osiągnąć  
968 ten cel, jej rachunek za energię obniży się mniej więcej o 60-100 miliardów euro rocznie. Pozwoli to  
969 również zapobiec emisji do atmosfery 780 milionów ton CO<sub>2</sub>, czyli ilości dwukrotnie większej niż ilość  
970 zadeklarowana przez UE w ramach protokołu z Kioto. Jeśli chodzi o instalacje grzewcze i budowlane,  
971 państwa członkowskie oraz władze regionalne i lokalne powinny przyznawać świadczenia właścicielom,  
972 którzy wprowadzają w swoich budynkach rozwiązania energooszczędne.

973

974 EPL popiera szybkie wprowadzenie środków zwiększania oszczędności energii, czyli programów  
975 remontowych obejmujących istniejące budynki mieszkalne i publiczne. Głównym celem jest poprawa  
976 wydajności energetycznej (fasady, okna, dachy, systemy grzewcze i wentylacyjne). W tym zakresie  
977 nowoczesne „zielone technologie” są już dalece rozwinięte i można je spotkać na rynku, jak również w  
978 szerokim użyciu.

979

980 Takie programy mają wiele długoterminowych skutków i mogą zostać wdrożone bezzwłocznie. Potrzebna  
981 jest między innymi ochrona i ożywienie sektora budowlanego, który wraz z wszystkimi powiązanimi  
982 gałęziami gospodarki w niektórych przypadkach reprezentuje do 50% całej gospodarki krajowej (w tym  
983 ochrona miejsc pracy, jak również stosowanie krajowych zasobów, technologii i wiedzy).

984

985 W sektorze transportowym konieczne jest znaczne podniesienie wydajności samochodów. Dlatego  
986 wzywamy europejski przemysł samochodowy do uznania niskiego zużycia paliwa za ważny wymóg przy  
987 projektowaniu nowych modeli. Istotne ograniczenia są potrzebne także w transporcie lotniczym – głównie  
988 polegające na szybkiej realizacji jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej oraz włączeniu transportu  
989 powietrznego (oraz morskiego) do systemu handlu uprawnieniami do emisji. UE powinna także nadal  
990 rozwijać sieć transeuropejskich linii kolejowych, aby zapewnić szybszą od transportu lądowego, a na  
991 określonych dystansach także od powietrznego, alternatywę dla przewozu towarów i osób.  
992 Intermodalność stanowiłaby również zachętę dla rozwiązań innych niż transport lądowy. Rozwój  
993 transportu publicznego w Unii Europejskiej powinien stać się głównym celem europejskiej polityki do  
994 spraw walki z klimatem.

995

996 Energochłonność produktów sprzedawanych w UE powinna być wyraźnie podana na oznakowaniu.  
997 Urządzenia, które zużywają energię po ich wyłączeniu powinny zostać wycofane z rynku. EPL wzywa Unię  
998 Europejską i państwa członkowskie do korzystania z „ekologicznych zamówień publicznych” jako narzędzia  
999 promocji energooszczędnych produktów i usług oraz zwiększania popytu na innowacyjne rozwiązania  
1000 ekologiczne. EPL wzywa Unię Europejską i państwa członkowskie do promowania idei kampanii  
1001 uświadamiających kwestie związane ze zmianami klimatu. Media także odgrywają ważną rolę i nie  
1002 powinny wprowadzać opinii publicznej w błąd za pomocą nieprawdziwych informacji i manipulacji danymi  
1003 wyłącznie w celu przedstawienia bardziej kontrowersyjnej debaty na ten temat.

1004

## 1005 **Handel uprawnieniami do emisji**

1006 EPL jest przekonana, iż wszędzie, gdzie to możliwe należy stosować uczciwy, rynkowy system ograniczania  
1007 emisji. Unijny system handlu uprawnieniami do emisji jest jednym z najważniejszych wkładów do  
1008 ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, ponieważ internalizuje on zewnętrzne koszty, umożliwiając  
1009 mechanizmowi rynkowemu zmniejszanie emisji tam, gdzie koszty dla gospodarki są najniższe. Bezpłatne  
1010 przyznawanie zezwoleń na emisję powinno być stopniowo ograniczane, aby zwiększyć wydajność i  
1011 przejrzystość rynku. Do systemu należy włączyć jak największą liczbę sektorów, np. sektor chemiczny,  
1012 aluminiowy, kopalnie węgla, transport powietrzny i morski, aby stworzyć równe reguły gry. Popieramy  
1013 decyzje wprowadzenia osiągalnych progów – ucieczka emisji gazów cieplarnianych nie pomoże klimatowi,  
1014 lecz spowoduje ryzyko likwidacji miejsc pracy w Europie.

## 1015 **Energia odnawialna**

1016  
1017 Przystawienie się na bezemisyjne źródła energii jest korzystne dla klimatu i znacznie ogranicza naszą  
1018 zależność od importu paliw kopalnych z niestabilnych politycznie regionów. Inwestycje te opłacą się w  
1019 dwójnasób. EPL podkreśla potrzebę zwiększenia wysiłków na rzecz badań i rozwoju oraz przeniesienia  
1020 nowych technologii z laboratoriów na rynek, aby umożliwić zastosowanie innowacyjnych technologii trans  
1021 formatywnych we wszystkich obszarach wytwarzania i zużycia energii. Unia Europejska powinna być  
1022 liderem rynkowym w dziedzinie najbardziej nowoczesnych i wydajnych technologii.

1023  
1024 Energia odnawialna posiada ogromny potencjał, który w wielu państwach członkowskich nie jest w pełni  
1025 wykorzystywany. Jeżeli poważnie myślimy o osiągnięciu celów ograniczenia emisji CO<sub>2</sub>, musimy na  
1026 znacznie większą skalę wykorzystywać energię pochodzącą ze źródeł odnawialnych, na przykład  
1027 hydroenergię, w tym energię wytwarzaną przez fale, słońce, wiatr, energię geotermalną i bioenergię. Do  
1028 2020 r. energia odnawialna powinna stanowić przynajmniej 20% wszystkich źródeł energii w UE, ale  
1029 naszym celem powinno być dalsze zwiększanie jej udziału. Komisja powinna zachęcać państwa  
1030 członkowskie do wyznaczania celów charakterystycznych dla poszczególnych sektorów, w szczególności  
1031 dotyczących wytwarzania energii, systemów grzewczych i klimatyzacyjnych oraz transportowych, zgodnie  
1032 z proponowanym planem działania dotyczącym energii odnawialnej.

1033  
1034 W przyszłości każde państwo członkowskie zachowa możliwość wyboru własnego zestawu źródeł energii  
1035 na podstawie różnic geograficznych, ekonomicznych, regionalnych, klimatycznych i strukturalnych.  
1036 Równocześnie wszystkie państwa członkowskie będą musiały spełnić swój obowiązek ograniczenia emisji  
1037 CO<sub>2</sub> i stopniowo zwiększać udział energii pochodzącej ze źródeł niskoemisyjnych lub bezemisyjnych, tak by  
1038 osiągnął on docelowy poziom, który zostanie określony w podziale kosztów. Środki motywujące do  
1039 osiągnięcia celów powinny być wydajne finansowo. Każde państwo członkowskie powinno mieć możliwość  
1040 wyboru najodpowiedniejszych środków promocji energii odnawialnych. Celem jest zapewnienie zgodności  
1041 założeń polityk krajowych ze wspólnymi celami UE, przy jednoczesnym uwzględnieniu lokalnych  
1042 uwarunkowań. Ważnym czynnikiem osiągnięcia celów unijnych jest prawidłowo funkcjonujący wspólny  
1043 rynek energetyczny i infrastruktura. Import zasobów energii pochodzących ze źródeł odnawialnych i  
1044 bezemisyjnych należy wspierać zamiast bazować na zwiększaniu produkcji paliw kopalnych.

1045  
1046 Państwa członkowskie powinny sprawdzić, czy istnieją przeszkody administracyjne, które uniemożliwiłyby  
1047 pomyślne rozwinięcie systemów energii odnawialnej (RES), takie jak: niekorzystne zasady planowania  
1048 terytorialnego, nadmiernie skomplikowane procedury wydawania zezwoleń lub niejasny podział  
1049 obowiązków wewnątrz organów władzy. Usunięcie tych przeszkód powinno być celem priorytetowym.

1050  
1051 EPL popiera cel minimalny dotyczący biopaliw, podkreślając, iż należy wprowadzić jasne standardy i  
1052 system certyfikacji w celu zapewnienia zrównoważonego rozwoju, w szczególności w odniesieniu do  
1053 biopaliw pochodzących ze źródeł zagranicznych.

## 1054 1055 **Energia nuklearna**

1056

1057 Energia nuklearna może przyczynić się do wypełnienia naszego obowiązku ograniczenia emisji gazów  
1058 cieplarnianych. EPL jest przekonana, że wiele krajów będzie w przyszłości potrzebowało energii  
1059 nuklearnej, ponieważ odnawialne źródła energii nie będą wystarczającym zabezpieczeniem dla  
1060 podstawowych źródeł energii elektrycznej. Lecz my wymagamy, by każda elektrownia spełniała najwyższe  
1061 z możliwych standardy bezpieczeństwa, jak również by więcej badań skupiało się na zagadnieniu  
1062 bezpiecznego składowania i oczyszczania odpadów nuklearnych.

1063

1064 Biorąc pod uwagę fakt, iż debata dotycząca przyszłego wykorzystania energii nuklearnej jest nadal otwarta  
1065 w wielu krajach, EPL uważa, zgodnie z zasadą subsydiarności, że każde państwo członkowskie powinno  
1066 samodzielnie wybierać własny zestaw źródeł energii, uwzględniając różnice geograficzne, ekonomiczne,  
1067 regionalne i klimatyczne, pod warunkiem że wszystkie kraje spełnią wymagania dotyczące redukcji emisji.

1068

### 1069 **Inne gazy cieplarniane**

1070

1071 Podczas gdy dwutlenek węgla z całą pewnością należy do najważniejszych gazów cieplarnianych, szukając  
1072 trwałych rozwiązań, nie powinniśmy pomijać innych gazów. Należy zająć się przede wszystkim emisją  
1073 metanu. Dlatego należy opracować strategię ograniczenia emisji metanu, mającej swoje źródło w uprawie  
1074 ryżu niełuskanego i hodowli bydła.

1075

### 1076 **Walka z wylesianiem**

1077

1078 Wylesianie jest odpowiedzialne za 25% emisji gazów cieplarnianych, a tempo wycinania lasów  
1079 tropikalnych oraz negatywny wpływ tego procesu na globalną zdolność absorpcji naturalnych pochłaniaczy  
1080 gazów cieplarnianych i bioróżnorodność jest alarmujący. Dlatego EPL sugeruje, iż ograniczanie, a w  
1081 perspektywie długoterminowej zaprzestanie, wylesiania i degradacji lasów, pustynnienia, erozji i  
1082 degradacji gleby, oraz zapewnienie zrównoważonego zalesiania i ponownego zalesiania są wydajnym  
1083 finansowo sposobem zmniejszania emisji gazów cieplarnianych oraz zachowania różnorodności  
1084 biologicznej, promowania zrównoważonej gospodarki leśnej oraz podnoszenie bezpieczeństwa środków  
1085 utrzymania. Ponadto EPL głęboko wierzy, że środki zniechęcające do wylesiania oparte na wynikach  
1086 powinny stać się częścią przyszłego reżimu klimatycznego, a ważnym krokiem będzie utworzenie  
1087 partnerstwa strategicznego z krajami najbardziej zainteresowanymi wycinaniem lasów tropikalnych oraz  
1088 włączenie takich środków do pomocy rozwojowej udzielanej przez donatorów w Europie i na świecie. W  
1089 przyszłości należy również poświęcić więcej uwagi roli, jaką lasy Europy pełnią w walce ze zmianami  
1090 klimatu.

1091

### 1092 **Adaptacja do zmian klimatu**

1093

1094 Wszystkie części Europy będą coraz dotkliwiej odczuwały skutki zmian klimatu. Dlatego należy zwiększyć  
1095 wysiłki na rzecz adaptacji i poprawnej koordynacji na wszystkich szczeblach i w ramach polityk  
1096 wspólnotowych. Aby złagodzić wpływ zmian klimatu w Europie, Unia Europejska powinna dokonać  
1097 własnej oceny ryzyka skoncentrowanej na obszarach najbardziej narażonych na wpływ zmian klimatu, by  
1098 odpowiednio dostosować polityki regionalne.

1099 Adaptacja pociągnie za sobą nowe możliwości rozwoju gospodarczego, w tym tworzenie nowych miejsc  
1100 pracy i rynków dla innowacyjnych produktów i usług. Przedsiębiorstwa europejskie zajmują obecnie  
1101 wiodącą pozycję na rynku światowym w dziedzinie strategii i technologii adaptacyjnych i musimy utrzymać  
1102 tę przewagę konkurencyjną poprzez szybkie zastosowanie środków adaptacyjnych, takich jak technologie  
1103 budowlane niewywierające wpływu na klimat, poprawa praktyk w dziedzinie gospodarki rolnej oraz  
1104 wprowadzanie nowych, skutecznych produktów ubezpieczeniowych. Środki te należy stosować we  
1105 współpracy z różnymi podmiotami zainteresowanymi, takimi jak: centra badawcze, uniwersytety i  
1106 członkowie sektora prywatnego.



1107 Z uwagi na zmiany klimatu rolnictwo europejskie stanie przed wieloma wyzwaniami. Z uwagi na coraz  
1108 częstsze fale upałów, susze i plagi szkodników, które wywierają wpływ na uprawy rolne, gospodarstwa  
1109 hodowlane i wytwarzanie żywności, wzrośnie znaczenie technik zarządzania gospodarką rolną i leśną.  
1110 Możliwe jest podjęcie kilku środków, takich jak: wydajne zużycie wody, promocja zarządzania gospodarką  
1111 rolną, która nie wywiera wpływu klimatycznego, środki zarządzania glebami oraz ochrona trwałych  
1112 użytków zielonych i krajobrazów wielofunkcyjnych.

1113 Trzeba położyć nacisk na ochronę i przywrócenie bioróżnorodności i funkcji ekosystemów w szerszym  
1114 środowisku wiejskim i morskim, łącząc rozwój regionalny i terytorialny z bioróżnorodnością, ograniczając  
1115 tym samym niepożądany wpływ inwazyjnych gatunków obcych.

### 1116 **Globalne rozwiązanie globalnego zagrożenia**

1117  
1118  
1119 Potrzebujemy globalnego podejścia, które uwzględni nie tylko kraje uprzemysłowione, ale również kraje  
1120 rozwijające się oraz te najmniej rozwinięte.

1121  
1122 Ponieważ wszyscy odczuwamy konsekwencje zmian klimatu, wszystkie państwa muszą przedsięwziąć środki  
1123 zgodnie z ich poziomem rozwoju i własnymi możliwościami, aby w sposób uczciwy i trwałe spełnić  
1124 globalnie wiążące wymagania. W ramach tego systemu obowiązek dokonania największych redukcji  
1125 będzie spoczywał na krajach rozwiniętych, ale kraje rozwijające się będą musiały dołożyć znacznych starań,  
1126 aby ograniczyć swój poziom emisji gazów cieplarnianych. Walka ze zmianami klimatu odniesie skutek tylko  
1127 wówczas, gdy będziemy działać globalnie. Dlatego EPL żąda, by UE poszukiwała rozwiązań  
1128 dyplomatycznych i politycznych i skłaniała inne kraje – przede wszystkim Stany Zjednoczone, Chiny i Indie  
1129 – do podejmowania wspólnych działań. W tym kontekście szczególnie ważny jest światowy transfer  
1130 stosownej wiedzy i technologii, umożliwiający każdemu państwu wdrożenie odpowiednich środków.

1131  
1132 W ramach globalnych wysiłków kraje rozwinięte muszą zobowiązać się do ograniczenia do 2020 r. emisji  
1133 gazów cieplarnianych o 30% w porównaniu z poziomem z 1990 r., co stanowi jeden z warunków  
1134 międzynarodowej umowy na okres po 2012 r. Z uwagi na swoje finansowe i technologiczne możliwości  
1135 ograniczenia emisji, państwa rozwinięte powinny podjąć walkę z klimatem zakrojoną na światową skalę.  
1136 System handlu uprawnieniami do emisji zapewni wydajność finansową redukcji emisji.

1137 Naszym zdaniem ramy ustanowione przez ONZ na okres po 2012 r. powinny kłaść główny nacisk na  
1138 energooszczędność i wydajność ekologiczną oraz rozwój technologii niskoemisyjnych.

1139 Aby zaprowadzić niezbędne zmiany technologiczne, musimy kontynuować współpracę międzynarodową w  
1140 dziedzinie badań i technologii przede wszystkim z krajami trzecimi. Współpraca powinna obejmować  
1141 zakrojone na szeroką skalę technologiczne projekty demonstracyjne w kluczowych rozwijających się  
1142 krajach. Międzynarodowa współpraca badawcza powinna, między innymi uwzględnić ilościowe  
1143 określenie regionalnych i lokalnych skutków zmian klimatu oraz rozwój odpowiednich strategii  
1144 adaptacyjno-łagodzących. Im ściślejsza będzie nasza współpraca na skalę międzynarodową, owocująca  
1145 uchwaleniem umów wykonalnych w ramach instytucji, tym lepsze będą nasze wyniki w dziedzinie  
1146 ograniczania globalnego ocieplenia.

1147  
1148 Władze publiczne wszystkich szczebli – regiony, miasta i gminy – ponoszą określoną odpowiedzialność w  
1149 odniesieniu do walki z wyzwaniami spowodowanymi zmianami klimatu. Sektor publiczny może i powinien  
1150 wyznaczać tempo zrównoważonego rozwoju. Jest to szczególnie ważne w przypadku wzmacniania  
1151 regionalnych i lokalnych cykli gospodarczych.

1152  
1153 EPL zawsze udzielała politycznego poparcia dla adaptacji i rozwoju polityk środowiskowych. Na mocy  
1154 niniejszego dokumentu EPL daje wyraz swojego zaangażowania w rozwój zrównoważonego podejścia do  
1155 polityk środowiskowych oraz zawiera nowy pakt z obywatelami Europy: Pakt na rzecz ochrony środowiska  
1156 (EPP).

1157  
1158  
1159  
1160  
1161  
1162  
1163  
1164  
1165  
1166  
1167  
1168  
1169  
1170  
1171  
1172  
1173  
1174  
1175  
1176  
1177  
1178  
1179  
1180  
1181  
1182  
1183  
1184  
1185  
1186  
1187  
1188  
1189  
1190  
1191  
1192  
1193  
1194  
1195  
1196  
1197  
1198  
1199  
1200  
1201  
1202  
1203  
1204  
1205  
1206  
1207  
1208

Ustanawiając niniejszy pakt, EPL budzi ekologiczną świadomość obywateli Europy oraz, jak to czyniła wielokrotnie wcześniej, odnawia swoje zobowiązanie kontynuowania pracy nad rozwojem polityk na rzecz globalnego dobrostanu społeczeństwa. EPL zdecydowanie popiera inicjatywę Konwentu Prezydentów i Burmistrzów Miast na rzecz zaangażowania miast i regionów w walkę przeciwko zmianom klimatu.

#### **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

- **Ograniczenie wzrostu średniej temperatury na świecie do 2°C powyżej poziomu z czasów przedprzemysłowych w celu uniknięcia niebezpiecznego ocieplenia globalnego; w ramach międzynarodowej umowy należy ograniczyć emisję gazów cieplarnianych o 30% do 2020 r.**
- **Rozwój i promocja zielonego zatrudnienia.**
- **Utrzymywanie międzynarodowego przywództwa UE w dziedzinie zmian klimatu i promowanie dialogu z międzynarodowymi partnerami na temat zmian klimatu.**
- **Przewodzenie debacie na temat polityki klimatycznej w okresie po 2012 r. oraz wyznaczenie jej priorytetów.**
- **Umacnianie współpracy międzynarodowej w celu wypracowania przed Forum Klimatycznym, które odbędzie się w 2009 r. w Kopenhadze, decyzji na temat umowy obowiązującej w okresie po 2012 r.**
- **Podkreślanie znaczenia prowadzenia badań i rozwijania technologii przyjaznych środowisku, biorąc pod uwagę ważną rolę MŚP w tym zakresie; Unia Europejska powinna być liderem rynkowym w dziedzinie najbardziej nowoczesnych i energooszczędnych technologii.**
- **Bezwłoczne wprowadzenie środków zwiększania oszczędności energii, czyli programów remontowych obejmujących istniejące budynki mieszkalne i publiczne.**
- **wdrażanie polityk unijnych i weryfikacja obecnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS), źródeł energii odnawialnej, podziału zadań itp.**
- **Do 2020 r. energia odnawialna powinna stanowić przynajmniej 20% wszystkich źródeł energii w UE; Komisja powinna pozwolić państwom członkowskim na ustalenie celów charakterystycznych dla danego sektora zgodnie z planem działania dotyczącym energii odnawialnej.**
- **Należy znacznie zwiększyć wydajność samochodów; europejski przemysł samochodowy powinien uznać niskie zużycie paliwa za ważny wymóg przy projektowaniu nowych modeli.**
- **Sektor transportu lotniczego powinien znacznie ograniczyć poziom emisji – głównie w drodze szybkiej realizacji jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej.**
- **Należy także kontynuować rozwój sieci transeuropejskich linii kolejowych, aby zapewnić szybkie rozwiązania alternatywne dla transportu lądowego i powietrznego.**
- **Do roku 2020 należy obniżyć łączne zużycie pierwotnych źródeł energii w UE przynajmniej o 20%; parametry energochłonności produktów sprzedawanych w UE powinny być jasno określone na etykiecie; należy korzystać z „ekologicznych zamówień publicznych” jako narzędzia promocji energooszczędnych produktów i usług oraz zwiększania popytu na innowacyjne rozwiązania ekologiczne.**
- **Niektóre państwa będą potrzebowały w przyszłości energii nuklearnej, która może być przydatna w wypełnianiu naszego zobowiązania obniżenia poziomu emisji gazów cieplarnianych; każda elektrownia musi spełniać najwyższe z możliwych standardy bezpieczeństwa; więcej badań musi koncentrować się na zagadnieniu bezpiecznego składowania i oczyszczania odpadów nuklearnych.**
- **Należy ograniczyć, a w dłuższej perspektywie powstrzymać, wylesianie i degradację lasów oraz zapewnić zrównoważone zalesianie i ponowne zalesianie; EPL z radością przyjęła komunikat Komisji dotyczący tej kwestii.**
- **EPL poświęca szczególną uwagę osobom młodym. Powinni oni na wczesnym etapie życia pielęgnować szacunek dla naturalnych systemów, aby lepiej zrozumieć przyczyny problemów środowiskowych i szukać ich rozwiązania zarówno na poziomie osobistym, jak i w ramach systemu.**

#### 1209 **4. Wyzwania demograficzne – rozwiązania w kwestii starzenia się naszych społeczeństw**

1210

1211 Starzenie się populacji to zarówno wyzwanie, jak i szansa. Wykorzystanie tej szansy będzie wymagało  
1212 współpracy rządów, pracodawców, związków, organizacji społecznych i Unii Europejskiej w celu przyjęcia i  
1213 wdrożenia nowego programu przyjaznych dla starszego wieku polityk zatrudnienia, przedsiębiorczości,  
1214 wolontariatu i innych praktyk. Należy również uwzględnić regionalne i społeczne konsekwencje starzenia  
1215 się populacji. Społeczeństwa starzejące się wpłyną na istotne dobra i usługi publiczne, takie jak opieka  
1216 zdrowotna, polityka mieszkaniowa, miejskie planowanie przestrzenne, transport i usługi turystyczne.

1217

1218 Do roku 2050 populacja Unii Europejskiej zmniejszy się do 449 milionów w porównaniu z rokiem 2025,  
1219 kiedy to będzie największa i wyniesie 470 milionów mieszkańców. Do roku 2050 w państwach OECD  
1220 populacja mieszkańców powyżej 65 roku może zwiększyć się ponad dwukrotnie i osiągnąć poziom 70%  
1221 populacji osób w wieku aktywności zawodowej. Dlatego też przewiduje się, że udział w populacji osób w  
1222 wieku aktywności spadnie gwałtownie z 67,2% w roku 2004 do 56,7% w roku 2050, co przełoży się na  
1223 liczbę 52 milionów osób.

1224

1225 Wyzwania, jakie to zjawisko stawia przed polityką, są różnorodne, gdyż dotyczy ono edukacji, zatrudnienia  
1226 i ochrony socjalnej. Głównymi czynnikami zmian demograficznych są przewidywana liczba urodzeń oraz  
1227 średnie trwanie życia, a także migracja.

1228

1229 Jako największa partia paneuropejska, Europejska Partia Ludowa oświadcza: Czas zacząć działać.

1230

#### 1231 **Opieka zdrowotna, zabezpieczenie społeczne i emerytury**

1232

1233 Społeczne i gospodarcze konsekwencje starzenia się populacji są rozmaite, a ich wpływu na systemy  
1234 zabezpieczeń społecznych w Unii Europejskiej nie należy lekceważyć.

1235

1236 Trendy demograficzne:

1237 1) *niski wskaźnik urodzeń*. Obecnie w UE-25 wskaźnik urodzeń wynosi 1,5 dziecka. Przewiduje się  
1238 niewielki wzrost tego wskaźnika w UE-25 do 1,6 do roku 2030.

1239 2) *starzenie się pokolenia wyżu demograficznego (wiek 45-65 lat)*. Spowoduje to znaczny wzrost  
1240 udziału ludzi w starszym wieku w populacji europejskiej, a zatem również wzrost wydatków na  
1241 emerytury i inne zasiłki socjalne.

1242 3) *dłuższe średnie trwanie życia*. Po wydłużeniu się o osiem lat od roku 1960 oczekiwane średnie  
1243 trwanie życia może wydłużyć się o kolejne pięć lat do roku 2050.

1244

1245 W kwestii polityk zdrowotnych należy rozszerzyć zakres strategii „zdrowego starzenia się”, która  
1246 koncentruje się na promowaniu zdrowszego stylu życia. Działania te powinny towarzyszyć przyjęciu  
1247 europejskich dobrowolnych wytycznych jakościowych w sprawie opieki zdrowotnej i opieki  
1248 długoterminowej dla zagwarantowania prawa do godności osobom w starszym wieku ze wszystkich  
1249 państw członkowskich.

1250

1251 Starzenie się populacji doprowadzi do jeszcze większych obciążeń wydatków publicznych, chociaż sytuacja  
1252 będzie różniła się znacząco w różnych państwach. Z tego względu decydenci krajowi w całej Europie  
1253 powinni usprawnić systemy zabezpieczeń społecznych.

1254

1255 Wydatki publiczne związane ze starzeniem się społeczeństw wzrosną o trzy do czterech punktów  
1256 procentowych PKB pomiędzy rokiem 2004 a 2050, odzwierciedlając tym samym dziesięcioprocentowy  
1257 wzrost w wydatkach publicznych związanych z emeryturami, opieką zdrowotną i usługami.

1258

1259 Reformy systemów emerytalnych w państwach europejskich powinny dążyć do wdrożenia elastycznych  
1260 programów emerytalnych umożliwiając obywatelom pracowanie przez dłuższy lub krótszy okres czasu, a  
1261 co za tym idzie – otrzymywanie wyższych lub niższych świadczeń emerytalnych. Świadczenia dla

1262 bezrobotnych, niepełnosprawnych czy też inne świadczenia socjalne nie mogą być wykorzystywane jako  
1263 alternatywny sposób na wyjście z rynku pracy. Publiczne służby zatrudnienia powinny wspomagać  
1264 pracowników w starszym wieku pragnących wrócić na rynek pracy.

1265  
1266 Solidarność międzypokoleniowa oznacza, że obciążenia programów emerytalnych powinny być rozłożone  
1267 proporcjonalnie między pokoleniami i nie powinny spoczywać wyłącznie na barkach młodych obywateli.  
1268 Ponadto należy ustanowić prywatne fundusze emerytalne, które będą uzupełnieniem funduszy  
1269 publicznych w bardziej przejrzystej i uregulowanej infrastrukturze finansowej.

1270

## 1271 **Pogodzenie życia rodzinnego i zawodowego**

1272

1273 Obecnie obywatele Unii Europejskiej mają poważne trudności z pogodzeniem swojej pracy z życiem  
1274 rodzinnym. Dla wielu rodziców, w szczególności kobiet, znalezienie równowagi pomiędzy zdobyciem  
1275 wysokich kwalifikacji i osiągnięciem sukcesu na rynku pracy a pragnieniem założenia rodziny jest  
1276 wyjątkowo trudne. Rodzinie należy się szczególne i trwałe wsparcie ze strony społeczeństwa, szczególnie  
1277 teraz, gdy jesteśmy świadkami gwałtownych zmian w społeczeństwie. Należy wprowadzić polityki  
1278 przyjazne rodzinom, które poprawią elastyczność warunków pracy rodziców pracujących. Nasze systemy  
1279 edukacji i harmonogramy pracy muszą stać się bardziej elastyczne, aby wesprzeć rodziców pracujących.  
1280 Znaczeniu wspierania życia rodzinnego powinno nadać się priorytet w politykach dotyczących takich  
1281 dziedzin życia, jak: edukacja, zatrudnienie, transport, zdrowie czy integracja młodych ludzi. Ponadto należy  
1282 zapewnić lepsze polityki regulujące opiekę nad dziećmi i politykę lokalową, a także należy zachęcać do  
1283 udzielania urlopu rodzicielskiego obu pracującym rodzicom. Europejska Partia Ludowa opowiada się za  
1284 wprowadzeniem, tam gdzie to możliwe, skutecznego i przyjaznego rodzinom systemu podatkowego. W  
1285 szczególności chcielibyśmy zbadać, czy młode rodziny mają dostateczny dostęp do usług, które w ich  
1286 odczuciu są niezbędne do wychowania dzieci. Europejska Partia Ludowa pragnie podkreślić, iż  
1287 społeczeństwa przyjazne rodzinom muszą pozostawić rodzicom wolny wybór i odpowiedzialność w kwestii  
1288 zapewnienia dzieciom jak najlepszej opieki, bez promowania czy dyskryminowania jakichkolwiek  
1289 alternatyw.

1290

1291 Obowiązki powinny być rozdzielone pomiędzy państwo a sektor prywatny. Naszym priorytetem powinno  
1292 być stworzenie społeczeństwa bardziej przyjaznego dzieciom poprzez poprawienie dostępności ośrodków  
1293 opieki nad dziećmi, stworzenie lepszych warunków finansowych dla młodych par (przez efektywniejsze  
1294 lokowanie świadczeń rodzinnych), wprowadzenie przyjaznych rodzinom polityk podatkowych i  
1295 zmniejszenie składek na ubezpieczenie socjalne uiszczanych przez rodziców dzieci niepełnosprawnych.  
1296 Potencjał naszej siły roboczej należy zwiększyć poprzez większą liczbę lepszych programów kształcenia  
1297 ustawicznego. Zachęcamy sektor prywatny do wspierania przedsiębiorczości młodych ludzi i zapewnienia  
1298 większej elastyczności w kwestii czasu pracy, a także poszukiwania nowych sposobów na ulepszenie  
1299 procesu planowania kariery pracowników, szczególnie kobiet, i zapewnienia dostatecznej liczby ośrodków  
1300 opieki nad dziećmi w miejscu pracy. Wierzymy, że nowy kierunek polityk rodzinnych, które wchodzą w  
1301 zakres kompetencji państw członkowskich, przyczyni się także do wzrostu zatrudnienia i ułatwi udział  
1302 kobiecej siły roboczej w rynku pracy.

1303

1304 Zachęcamy ponadto państwa członkowskie do dalszego zaangażowania w dostosowywanie polityk do  
1305 wspierania życia rodzinnego przy uwzględnieniu starzenia się społeczeństwa i różnorodności potrzeb  
1306 rodzin. Polityki dążące do pogodzenia życia zawodowego i rodzinnego mogą mieć pozytywny wpływ  
1307 zarówno na udział (kobiecej) siły roboczej w rynku pracy, jak i na płodność. W państwach, w których  
1308 zapewnia się oddzielne urlopy rodzicielskie dla kobiet i mężczyzn i inwestuje w wysokiej jakości usługi  
1309 opieki nad dziećmi oraz bardziej elastyczną organizację czasu pracy, co do zasady występuje zarówno  
1310 wysoki wskaźnik urodzeń, jak i wysoki poziom zatrudnienia wśród kobiet.

1311

1312 Zrównoważenie życia zawodowego, rodzinnego i prywatnego jest integralną częścią strategii lizbońskiej.  
1313 Poprzez nacisk na równość kobiet i mężczyzn oraz ogólną równość szans, strategia lizbońska stanowi  
1314 założenia ramowe wsparcia dla rozwijania narodowych polityk rodzinnych. Również my popieramy cele w

1315 dziedzinie opieki nad dziećmi przyjęte przez Radę Europejską w 2002 roku i inne inicjatywy  
1316 zapoczątkowane przez Komisję Europejską w kwestii zmian demograficznych i życia rodzinnego.  
1317 Podkreśliśmy również potrzebę zlikwidowania różnicy w wynagrodzeniach kobiet i mężczyzn w Europie, w  
1318 szczególności poprzez skuteczniejsze stosowanie obowiązujących aktów prawnych i zaangażowanie  
1319 wszystkich zainteresowanych stron w promowanie równych wynagrodzeń. Równie istotne jest, aby  
1320 instytucje Unii Europejskiej dostarczyły dobrego przykładu poprzez promowanie równości kobiet i  
1321 mężczyzn na stanowiskach kierowniczych.

1322  
1323  
1324  
1325

### **Edukacja i dostęp do rynku pracy**

1327

1328 W ciągu następnych 30 lat dynamika starzenia się populacji będzie miała istotne konsekwencje dla układu  
1329 siły roboczej. Populacja w wieku aktywności zawodowej na terytorium UE zmniejszy się o ponad 52  
1330 miliony osób w okresie od roku bieżącego do roku 2050. Ponadto stosunek obciążenia demograficznego  
1331 pomiędzy populacją bierną (osoby w wieku 65 lat lub starsze) a populacją aktywną (osoby w przedziale  
1332 wiekowym 15-64 lat) wzrośnie dwukrotnie i do roku 2050 osiągnie poziom 53%. Oznacza to, że w Unii  
1333 Europejskiej spadnie liczba osób w wieku aktywności zawodowej z czterech do dwóch na każdą osobę  
1334 wieku 65 lat lub starszą, co doprowadzi do poważnego obciążenia systemów pomocy socjalnej w całej  
1335 Europie. Wyliczono, że jeżeli nie zostaną podjęte stosowne działania, powiązane koszty spowodują w  
1336 latach 2031-2050 1,2% procentowy spadek potencjalnego wzrostu PKB Unii Europejskiej.

1337

1338 Bezrobocie i bierność na rynku pracy dotyczą w szczególności młodzież, kobiety, mniejszości etniczne,  
1339 imigrantów oraz pracowników w starszym wieku. Należy zachęcać do większego udziału tych grup w rynku  
1340 pracy. Należy promować udział w strukturze gospodarczej i społecznej osób w wieku 65 lat lub starszych i  
1341 przedstawiać go jako szansę a nie przymus. Należy zachęcać do wprowadzania elastycznych programów  
1342 emerytalnych, a osobom, które są w dobrej kondycji i chcą pracować, powinno się to umożliwić, nawet  
1343 jeśli osiągnęły już one wiek emerytalny.

1344

1345 Edukacja jest dla Europejskiej Partii Ludowej zagadnieniem kluczowym. Edukacja na szczeblu  
1346 podstawowym, która pomaga w kształtowaniu osobowości, jest niezbędna dla uczestnictwa jednostki w  
1347 społeczeństwie. Wyższe szczeble edukacji kojarzy się zazwyczaj ze zdecydowanie wyższym poziomem  
1348 zatrudnienia i dużo niższym poziomem bezrobocia. W 2005 roku średni poziom zatrudnienia na terytorium  
1349 UE osób wysokowyszkolonych wynosił 82,5%, średniowyszkolonych (osób, które skończyły  
1350 edukację na poziomie średnim) – 68,7%, podczas gdy poziom zatrudnienia pośród najmniej  
1351 wykształconych pracowników wyniósł tylko 46,4%. Przy całym swoim szacunku dla pluralizmu opinii i  
1352 zachowania Europejska Partia Ludowa uważa, że edukacja potrzebuje wartości, szacunku dla życia  
1353 ludzkiego we wszystkich jego formach i na wszystkich etapach oraz uważa, że rodzina i miłość stanowią  
1354 nieodzowne aspekty edukacji.

1355

1356 Kształcenie ustawiczne jest szczególnie ważne, gdyż wczesna edukacja może nie być wystarczająca do  
1357 stawienia czoła wyzwaniom związanym ze zmianami technologicznymi i globalizacją. Musimy również  
1358 umożliwić obywatelom w każdym wieku skorzystanie ze szkoleń obejmujących umiejętności  
1359 informatyczne i ogólną wiedzę o komputerach. Kluczową kwestią może być zachęcenie do  
1360 współfinansowania przez przedsiębiorstwa publiczne i prywatne przedsięwzięć, które takiego  
1361 finansowania potrzebują. Dlatego też zachęcamy państwa członkowskie do kierowania się celami  
1362 określonymi w strategii lizbońskiej i europejskiej strategii zatrudnienia, które mają prowadzić do  
1363 zwiększenia zatrudnienia i rozwoju gospodarczego.

1364

1365 **Migracja: szansa Unii Europejskiej na rozwiązanie kryzysu demograficznego?**

1366

1367 Państwa członkowskie powinny promować mobilność i zakończyć tworzenie jednolitego rynku. Unia  
1368 Europejska potrzebuje długoterminowej strategii, aby zachęcić i przyciągnąć utalentowanych i  
1369 wykwalifikowanych pracowników z całego świata, a w rezultacie stać się konkurencyjną i dynamiczną  
1370 gospodarką opartą na wiedzy. Tak naprawdę jednak nie wystarczy przyciągnąć migrantów do Europy,  
1371 musimy ich zintegrować z naszym społeczeństwem i zaoferować im uczciwe warunki pracy. Stąd też  
1372 istotna jest świadomość długoterminowych konsekwencji zarówno legalnej, jak i nielegalnej imigracji dla  
1373 systemu socjalnego i gospodarczego, a także świadomość potrzeby zajęcia się cechami demograficznymi  
1374 tych wspólnot przez państwa członkowskie.

1375  
1376 Europejska Partia Ludowa popiera fakt, iż Komisja Europejska i Parlament Europejski współpracują z  
1377 państwami członkowskimi w celu opracowania wspólnej polityki azylowej i migracyjnej, której  
1378 przedmiotem będzie legalna imigracja o charakterze pracowniczym, w celu zaspokojenia zapotrzebowania  
1379 pewnych sektorów rynku pracy, w szczególności średnich i małych przedsiębiorstw. Polityka migracyjna  
1380 Unii Europejskiej powinna być uzupełniona politykami, których celem jest integracja obywateli państw  
1381 trzecich oraz przydzielenie większych środków finansowych i które obejmują partnerstwo z państwami  
1382 trzecimi. Można to osiągnąć poprzez kampanie marketingowe na szczeblu europejskim i  
1383 międzynarodowym, powinno się również uwzględnić środki zachętowe dla wykwalifikowanych imigrantów  
1384 i pomoc dla pracodawców w pozyskiwaniu pracowników-imigrantów spoza Unii Europejskiej.

1385  
1386 Programy integracyjne powinny zachęcać legalnych imigrantów do aktywnego uczestnictwa, a nie do  
1387 biernego czerpania korzyści. W związku z tym Europejska Partia Ludowa opowiada się za dostępem  
1388 legalnych imigrantów do programów środków zachętowych na rzecz przedsiębiorczości. Kursy językowe,  
1389 szkolenia zawodowe, programy mentorskie, programy kształcenia ustawicznego oraz próby ulepszenia  
1390 pośrednictwa pracy są potrzebne, by pomóc imigrantom o słabszej pozycji na rynku pracy. W ogólnym  
1391 rozrachunku wysiłki te mogą przyczynić się do walki z dyskryminacją i jednocześnie zagwarantować, że  
1392 imigranci będą lepiej zintegrowani z rynkiem pracy i ogólnie ze społeczeństwem.

1393  
1394  
1395 **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

- 1396
- 1397 • **usprawnienie systemów zabezpieczeń społecznych przez decydentów krajowych w całej**
- 1398 **Europie;**
- 1399 • **rozłożenie obciążeń programów emerytalnych pomiędzy pokolenia w celu zapewnienia**
- 1400 **solidarności międzypokoleniowej;**
- 1401 • **wprowadzenie polityk przyjaznych rodzinom, których celem będzie pogodzenie życia**
- 1402 **rodzinnego i zawodowego oraz zapewnienie wolnego wyboru rodzicom;**
- 1403 • **opracowanie lepszych polityk regulujących opiekę nad dziećmi i gospodarkę lokalową, a**
- 1404 **także zachęcanie do udzielania urlopu rodzicielskiego obu pracującym rodzicom.**
- 1405 • **wprowadzenie elastycznych programów emerytalnych, a osobom, które są w dobrej**
- 1406 **kondycji i chcą pracować, powinno się umożliwić dalszą pracę, nawet jeśli osiągnęły już one**
- 1407 **wiek emerytalny;**
- 1408 • **Kształcenie ustawiczne jest szczególnie ważne dla stawiania czoła wyzwaniom związanym ze**
- 1409 **zmianami technologicznymi.**
- 1410

## 1411 5. Jedność Europy na arenie światowej

1412

1413 Europa musi zacząć przemawiać jednym głosem. Właśnie tego oczekują od nas nasi obywatele i globalni  
1414 partnerzy. Wraz z opracowaniem wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, europejskiej polityki  
1415 bezpieczeństwa i obrony i wyznaczeniem Wysokiego Przedstawiciela do spraw tych polityk, UE podjęła  
1416 istotne kroki w kierunku wprowadzenia wspólnej europejskiej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, która  
1417 wzmocni pozycję UE w świecie. Proces ten należy kontynuować. Często zdarza się tak, że Unia Europejska  
1418 pełni rolę widza, a nie działacza czy przywódcy. Unia Europejska nie jest uważana za podmiot polityczny o  
1419 pierwszorzędym znaczeniu w grupie G-8, Organizacji Narodów Zjednoczonych, a nawet w  
1420 Międzynarodowym Funduszu Walutowym. Waszyngton, Moskwa czy Pekin często postrzegają UE jako  
1421 superorganizację pozarządową wyposażoną w znaczne zasoby finansowe i specjalistyczne know-how.  
1422 Jednak Europa, wraz ze swoimi globalnymi partnerami, powinna być w stanie promować interesy Europy  
1423 na świecie, a także brać odpowiedzialność i stawiać czoła wyzwaniom, które niesie ze sobą XXI wiek.  
1424 Istotnym jest, by odnaleźć właściwe rozwiązania dla tego zmienionego układu sił oraz zagrożeń, jakie dla  
1425 naszego społeczeństwa stanowią regionalne kryzysy, międzynarodowy terroryzm i broń masowego  
1426 rażenia. Pragniemy wesprzeć wspólną politykę zagraniczną i bezpieczeństwa zintegrowaną ze strategią  
1427 bezpieczeństwa, która uwzględni również politykę energetyczną i zasoby naturalne. To właśnie dlatego  
1428 musimy zbudować polityczną i instytucjonalną podstawę, aby Unia Europejska mogła podejmować  
1429 działania i potrafiła przemawiać jednym głosem.

1430

1431 Europejska Partia Ludowa jest zdecydowana zmienić tę sytuację:

1432

1433 **w samej Unii Europejskiej.** Wraz z ostatnim rozszerzeniem Unia Europejska objęła swoim zasięgiem  
1434 większą część kontynentu. W wyniku tego UE nie tylko została wyposażona w nowe środki, ale również  
1435 zyskała nowe ambicje. Jednak w przyszłości należy jasno określić, że aby państwo mogło stać się członkiem  
1436 Unii Europejskiej, muszą być spełnione nie tylko polityczne i gospodarcze kryteria, ale należy również  
1437 wziąć pod uwagę możliwości UE do kontynuowania procesu integracji. Tożsamość i zdolność UE musi  
1438 zostać utrzymana. Jednocześnie UE powinna pozostać ważnym źródłem inspiracji, przewodnictwa i  
1439 wsparcia dla państw niebędących członkami UE, które starają się skonsolidować swoje systemy  
1440 demokratyczne i gospodarki rynkowe. Ratyfikacja traktatu lizbońskiego zagwarantuje Unii Europejskiej  
1441 osobowość prawną, bardziej demokratyczne i efektywne instytucje, znaczne kompetencje w sferze spraw  
1442 zagranicznych oraz pewną zdolność do wspólnej obrony dla państw członkowskich, które wyrażą taką  
1443 wolę. Wydaje się, że w państwach członkowskich znaczna większość obywateli darzy większym zaufaniem  
1444 działania z zakresu polityki zagranicznej podejmowane przez Unię Europejską niż niezależne działania  
1445 podejmowane na tym samym polu przez rządy ich państw: obywatele pragną Europy, która będzie ich  
1446 chronić i wspierać. Przez ostatnich 15 lat następujące po sobie kryzysy w sferze polityki zagranicznej na  
1447 Bałkanach, Kaukazie, w Rosji, na Bliskim Wschodzie i w Iranie odstąpiły wady źle skoordynowanych, a  
1448 czasem nawet sprzecznych ze sobą krajowych polityk zagranicznych.

1449

1450 Europejska Partia Ludowa pragnie podkreślić istnienie potrzeby wyczerpującego rozwiązania kwestii Cypru  
1451 w oparciu o rezolucje Rady Bezpieczeństwa ONZ i zasady, na których bazuje Unia Europejska; z  
1452 zadowoleniem przyjmujemy odnowione zaangażowanie przywódców politycznych po obu stronach w  
1453 wynegocjowane rozwiązanie i wspieramy toczące się bezpośrednio negocjacje pomiędzy przywódcami  
1454 dwóch wspólnot na Cyprze oraz zaakceptujemy każde z wypracowanych przez nich porozumień zgodnych  
1455 z zasadami, na których opiera się Unia Europejska, w tym zgodnych z czterema podstawowymi  
1456 wolnościami, i które zostaną przyjęte w drodze referendum. Europejska Partia Ludowa wzywa Turcję do  
1457 stworzenia odpowiedniej atmosfery do negocjacji poprzez wycofanie tureckich sił zbrojnych i pozwolenie  
1458 obu tym przywódcom na swobodne negocjacje w kwestii przyszłości ich państwa.

1459

1460 **w naszym sąsiedztwie.** Sąsiedztwo Unii Europejskiej rozciąga się od państw śródziemnomorskich i regionu  
1461 Morza Czarnego aż po państwa sąsiednie na wschodzie i Rosję. Unia Europejska ma duży wpływ na  
1462 bezpieczeństwo na szczeblu globalnym poprzez narzucanie swojego własnego modelu regionom  
1463 graniczącym z UE. Jest to punkt styku różnych wyznań i scena nieodzownych konfliktów, a także

1464 społecznoekonomicznych i politycznych pretensji. Nielegalna imigracja, nielegalny handel bronią i przemysł  
1465 narkotyków, jak również międzynarodowy terroryzm, to tylko niektóre z wyzwań stojących przed  
1466 państwami w basenie Morza Śródziemnego.

1467  
1468 Jest to powód, dla którego chcielibyśmy poprawić współpracę z sąsiednimi państwami. Dlatego też, w  
1469 interesie UE i państw sąsiadujących, należy wzmocnić europejską politykę sąsiedztwa i uwzględnić  
1470 wyjątkowość każdego z państw. Silniejszy związek tych państw z UE rozszerzyłby również obszar stabilizacji  
1471 i bezpieczeństwa otaczający Unię. Celem UE w zakresie polityki sąsiedztwa jest uniknięcie nowych linii  
1472 podziału i wzmocnienie dobrobytu, stabilności i bezpieczeństwa w regionie. Jednak konflikt na linii Rosja-  
1473 Gruzja pokazuje, że istnieje, w szczególności we wschodnim sąsiedztwie UE, obszar niebezpieczeństwa i że  
1474 należy pilnie zrekonstruować struktury bezpieczeństwa Unii. UE ma świadomość, że cele Unii i Rosji nie  
1475 zawsze się pokrywają. Stąd też istnieje potrzeba otwartej i realistycznej debaty z Rosją na temat kwestii  
1476 priorytetowych, takich jak stabilność za wschodnią granicą UE, bezpieczeństwo energetyczne i zadania o  
1477 charakterze międzynarodowym, które wymagają zaangażowania Rosji. Co ważne, w naszym dialogu i w  
1478 naszej współpracy z sąsiadami ze wschodu podtrzymujemy inicjatywy, które przyniosły rezultaty w postaci  
1479 utworzenia Organizacji Czarnomorskiej Współpracy Gospodarczej czy powołania Rady Współpracy  
1480 Regionalnej. Europejska Partia Ludowa wspiera priorytety ustalone w „procesie barcelońskim: Unia dla  
1481 Śródziemnomorza”. Basen Morza Śródziemnego powinien stać się obszarem wspólnego rozwoju  
1482 gospodarczego, usprawnionej wymiany politycznej i kulturowej oraz współdzielonych celów politycznych.

1483  
1484 **na świecie.** Do niedawno łudziliśmy się, że nasze historyczne osiągnięcie wieczystego pokoju rozszerza się  
1485 poza nasze granice z niepowstrzymaną siłą. Moment uświadomienia sobie prawdy był brutalny: terroryści  
1486 w imię islamu przelali krew w Londynie, Madrycie, Nowym Jorku, Islamabadzie, Marrakeszu, a ostatnio  
1487 także w Mumbaju. W ciągu ostatnich siedmiu lat 25 państw europejskich zaangażowało się działania  
1488 militarne w Afganistanie, które z każdym dniem zbierają coraz bardziej krwawe żniwo i nic nie wskazuje na  
1489 to, że sytuacja zmieni się w najbliższym czasie. Niekończący się konflikt izraelsko-palestyński wciąż podsyca  
1490 nienawiść do świata zachodniego nie tylko w świecie muzułmańskim, lecz również w społecznościach  
1491 muzułmańskich na terytorium Europy. Iran kontynuuje swoją politykę osłabiania układu na rzecz  
1492 nierozprzestrzeniania broni masowego rażenia i prowadzi prace nad raketami dalekiego zasięgu, które  
1493 mogłyby dotrzeć do naszego kontynentu, a nawet w niego uderzyć.

1494  
1495 Silniejsze zaangażowanie UE w zapobieganie międzynarodowym kryzysom i rozwiązywanie konfliktów jest  
1496 zatem bardzo istotne. Jedną z silnych stron Europy jest dyplomacja, która cieszy się wysoką  
1497 wiarygodnością i zaufaniem w wielu częściach świata. Europa powinna wykorzystać te silne strony i  
1498 spróbować włączyć się w proces stabilizacji Bliskiego i Środkowego Wschodu, a także pomagać w niesieniu  
1499 pokoju tym regionom. Pokój i stabilizacja na Bliskim Wschodzie pomogłyby również zneutralizować  
1500 napięcia pomiędzy Zachodem a państwami islamskimi. Unia Europejska, wraz ze Stanami Zjednoczonymi,  
1501 Rosją i ONZ, ponosi odpowiedzialność za wznowienie planu pokojowego dla Bliskiego Wschodu.

1502  
1503 Unię Europejską i Stany Zjednoczone łączą te same wartości i interesy. W związku z tym my, Europejczycy,  
1504 musimy razem z naszymi partnerami walczyć o i wzmocnić wolność, demokrację, prawa człowieka, rządy  
1505 prawa i poszanowanie zasad gospodarki rynkowej. Objęcie władzy przez nową administrację Stanów  
1506 Zjednoczonych da nam możliwość rewizji i weryfikacji głównych priorytetów współpracy pomiędzy UE a  
1507 USA, a także opracowania metod, jakimi nasze wzmocnione transatlantyckie partnerstwo posłuży się w  
1508 celu podążania nowym, globalnym wyzwaniom. Unia Europejska musi również nawiązać otwarte i szczerze  
1509 stosunki z powstającymi mocarstwami gospodarczymi, a jednocześnie musi dokładnie obserwować  
1510 działania podejmowane przez takie mocarstwa na scenie międzynarodowej. Doświadczenie i prestiż  
1511 zdobyte przez lata przez Unię Europejską należy zamienić w przewodnią rolę w odniesieniu do wydarzeń  
1512 na arenie międzynarodowej – przykładowo nasz autorytet w dziedzinie walki ze zmianami klimatu jest na  
1513 świecie uznany i niekwestionowany. Dlatego też Europa ma ważną rolę do odegrania w ponownym  
1514 określeniu zasad i norm rządzących sprawami międzynarodowymi w XXI wieku.

1515



1516 Około 30 milionów obywateli Unii Europejskiej mieszka i pracuje poza terytorium UE. Jako że oczekujemy  
1517 od tych obywateli wywiązywania się z ich obowiązków w kraju pochodzenia, takich jak płacenie podatków  
1518 od nieruchomości, wydaje się, że jedyną słuszną drogą jest umożliwienie im korzystania z ich  
1519 demokratycznego prawa do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego. Europejska Partia  
1520 Ludowa uważa, że UE powinna podjąć działania zmierzające do umożliwienia obywatelem UE żyjącym  
1521 poza jej granicami głosowanie w wyborach do Parlamentu.

1522

## 1523 **Priorytety Europejskiej Partii Ludowej w odniesieniu do polityki zagranicznej**

1524

1525 Traktat lizboński czyni wspólną politykę zagraniczną bardziej efektywną, a obywatele przyjmują ten fakt z  
1526 zadowoleniem: polityka Unii Europejskiej nie może być dwudziestą ósmą opcją polityki europejskiej  
1527 dyplomacji; Unia Europejska musi stać się podmiotem przygotowującym propozycje, podmiotem, który  
1528 *formułuje i koordynuje* proces wdrażania strategii wspólnej polityki zagranicznej i przemawia jednym,  
1529 europejskim głosem. Przyszły *Wysoki Przedstawiciel Unii ds. Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa*, który  
1530 będzie jednocześnie wiceprzewodniczącym Komisji Europejskiej i przewodniczącym Rady Ministrów Spraw  
1531 Zagranicznych, wprowadzi większy stopień spójności do naszego podejścia do wspólnej polityki  
1532 zagranicznej i wzmocni je. Punktem wyjścia musi być porozumienie w sprawie *Europejskiej agendy*:  
1533 odsuwając wszelkie nieprzewidywalne kryzysy na bok, musimy być w stanie zidentyfikować wszystkie  
1534 priorytety i cele naszej wspólnej polityki zagranicznej.

1535

1536 **Pierwszy cel:** *wypracowanie pewnych i głęboko zakorzenionych stosunków transatlantyckich*. Stosunki  
1537 transatlantyckie są podstawą naszej zewnętrznej polityki i należy podjąć odpowiednie kroki w celu  
1538 wzmocnienia tych stosunków. Jednocześnie powinniśmy współpracować z naszymi amerykańskimi  
1539 przyjaciółmi jak równorzędni partnerzy. Pomimo tego, że priorytety UE i USA nie są identyczne, musimy  
1540 stać ramię w ramię i wspólnie radzić sobie z wyzwaniami dla naszej wspólnej polityki zagranicznej, takimi  
1541 jak szerzenie wartości demokratycznych i powstrzymanie fundamentalistycznego terroryzmu. Ponadto  
1542 Europejska Partia Ludowa musi w dalszym ciągu rozwijać owocne stosunki z partiami i organizacjami o  
1543 podobnych poglądach z Ameryki Północnej, które podzielają nasze wartości, ponieważ wzmocni to  
1544 transatlantyckie partnerstwo na szczeblu politycznym.

1545

1546 Współpraca w zakresie bezpieczeństwa energetycznego jest jednym z najważniejszych filarów stosunków  
1547 transatlantyckich. Współpraca z administracją Stanów Zjednoczonych jest niezbędna, szczególnie w  
1548 odniesieniu do tych kwestii, gdzie istnieją różnice międzykontynentalne, jak na przykład w sprawie roli  
1549 Międzynarodowego Trybunału Karnego, bezpieczeństwa energetycznego czy zmian klimatu. Stany  
1550 Zjednoczone, zgodnie z zasadą pełnej wzajemności, powinny traktować wszystkich obywateli państw  
1551 członkowskich UE w sposób równy w kontekście procedur przyznawania wiz.

1552

1553 Jeżeli chodzi o większe zaangażowanie Kongresu Stanów Zjednoczonych, Parlamentu Kanadyjskiego,  
1554 Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych, przed rokiem 2015 musi zostać powołany  
1555 funkcjonujący i konkurencyjny rynek transatlantycki .

1556

1557 **Drugi cel na kolejne pięć lat:** *skonsolidowanie europejskiego obszaru pokoju*. Unijna strefa pokoju,  
1558 demokracji, bezpieczeństwa i poszanowania dla rządów prawa, praw człowieka i integralności terytorialnej  
1559 każdego z państw musi zostać rozszerzona poza granice UE, na kraje Europy Wschodniej i Kaukazu.  
1560 Jednocześnie Unia jest odpowiedzialna za wdrożenie kompleksowej i wykonalnej polityki względem Rosji.  
1561 Unii Europejskiej bardzo zależy na dobrych stosunkach z Rosją i udanej polityce reform w tym państwie.  
1562 Ponadto Rosja jest dla UE bardzo ważnym partnerem. Jest to jeden z powodów, dla których popieramy  
1563 kontynuację i finalizację negocjacji w sprawie umowy o partnerstwie i współpracy. W szczególności należy  
1564 uwzględnić interesy państw Europy Środkowowschodniej. Partnerstwo musi obejmować otwarty i  
1565 krytyczny dialog w sprawie rozwoju demokracji i rządów prawa w Rosji, a także w sprawie stosunków Rosji  
1566 z Europą Wschodnią i Kaukazem. Nauczona doświadczeniami z okresu zimnej wojny, Europa utrzymuje, że

1567 żadne z mocarstw nie powinno szukać sfer własnych interesów, lecz współpracować ze społecznością  
1568 międzynarodową w ścisłej zgodzie z przepisami prawa międzynarodowego.

1569  
1570 Pokojowa koegzystencja z sąsiadami nienależącymi do UE nie wystarczy — musimy dążyć do wspólnego  
1571 zamieszkiwania obszaru rządzonego zasadami demokracji i pod rządami prawa. Uznanie granic,  
1572 poszanowanie suwerenności narodowej i integralności terytorialnej państw sąsiednich, wolność wyboru  
1573 sojuszników, poszanowanie dla traktatów o broni konwencjonalnej i jądrowej oraz przekształcenie  
1574 Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie w prawdziwy europejski pakt bezpieczeństwa muszą  
1575 zostać przyjęte przez wszystkich naszych sąsiadów nienależących do UE. Dodatkowo negocjacje nowego  
1576 porozumienia ramowego pomiędzy UE a Rosją muszą być wyważone i obustronnie korzystnie,  
1577 jednocześnie muszą one zabezpieczać interesy UE.

1578  
1579 W świetle tych celów Unia Europejska musi opracować prawdziwą politykę sąsiedztwa. Polityka ta  
1580 powinna oferować ten sam szczebel partnerstwa wszystkim naszym sąsiadom: Białoruś i Maroko, na  
1581 przykład, nie mają wielu wspólnych problemów. Jednak w Karcie Sąsiedztwa można zawrzeć wiele  
1582 wspólnych zasad: pokojowe stosunki oparte na normach prawa międzynarodowego, wzajemne  
1583 poszanowanie dla niepodległości, poszanowanie dla dobrych, sąsiedzkich stosunków, wzajemność w  
1584 zobowiązaniach i wdrażaniu wspólnych porozumień zgodnie z prawem międzynarodowym. Proces  
1585 barceloński – Unia dla Międzymorza i partnerstwo wschodnie stanowią właściwą strukturę dla tej nowej  
1586 polityki.

1587  
1588 **Trzeci cel: zwalczanie każdego rodzaju terroryzmu.** Wierzymy w pokojową koegzystencję kultur.  
1589 Pragniemy wzmocnić współpracę z państwami muzułmańskimi, aby zwiększyć ich zaufanie do zachodniej  
1590 kultury i tradycji. Jest to również powód, dla którego powinniśmy być bardziej otwarci i chętni do  
1591 przyjmowania istniejących tradycji demokratycznych w świecie arabskim. Europa szanuje wszystkie religie  
1592 i wyznania, które respektują podstawowe prawa człowieka przysługujące jednostce. Europa, wraz ze  
1593 swoimi sojusznikami, podejmuje walkę z fundamentalistycznym terroryzmem i ekstremistami z organizacji  
1594 al-Qaeda, których ofiarami są przede wszystkim sami muzułmanie. Doskonale zdajemy sobie sprawę ze  
1595 szkód powstałych na Zachodzie w związku z systematycznym myleniem fundamentalistycznych  
1596 terrorystów z dominującym nurtem islamu. Musimy skierować wszystkie nasze wysiłki do odizolowania  
1597 religijnych ekstremistów od wspólnot i społeczeństw islamskich, a także od umiarkowanych  
1598 muzułmańskich reżimów politycznych. Jednocześnie UE musi dysponować jasną polityką i naciskać na  
1599 rozwiązanie konfliktu izraelsko-palestyńskiego oparte na koncepcji dwu państw, przy jednoczesnym  
1600 zapewnieniu bezpieczeństwa Izraelowi. Unia musi również dysponować jasną polityką wobec Pakistanu –  
1601 kluczowego uczestnika konfliktu afgańskiego. Walka z terroryzmem musi także obejmować operacje  
1602 przeciwko politycznym organizacjom terrorystycznym takim jak ETA czy PPK, działającym na terytorium  
1603 UE.

1604  
1605 **Czwarty cel: zapobieganie wybuchowi nowych zimnych wojen.** Jeśli nie podejmiemy właściwych środków  
1606 ostrożności, druga połowa XXI wieku może przypominać drugą połowę wieku dwudziestego — innymi  
1607 słowy okres kruchej równowagi pomiędzy przeciwnikami dysponującymi śmiertelnym uzbrojeniem.  
1608 Ale tym razem będzie jedna duża różnica: na placu boju staną nie tylko dwie światowe potęgi kontrolujące  
1609 swoich sojuszników, ale cały szereg uczestników, którym często zagraża niestabilność wewnętrzna i którzy  
1610 są narażeni na złożone czynniki regionalne.

1611  
1612 Wobec tego UE musi wezwać do wzmocnienia podstawowych układów o nierozprzestrzenianiu broni  
1613 masowego rażenia i promować porozumienia, które zabezpieczą równowagę regionalną. Oznacza to, że  
1614 UE będzie musiała zaangażować się w negocjacje dotyczące rozbrojenia.

1615  
1616 **Piąty cel: poprawianie warunków dla zrównoważonej globalizacji opartej na rządach prawa, skutecznym**  
1617 **multilateralizmie i wolnym handlu.** Wzmocnienie Światowej Organizacji Handlu jest bardzo istotne z uwagi  
1618 na globalny dobrobyt i fakt, że takie wzmocnienie mogłoby pomóc w łagodzeniu konfliktów  
1619 spowodowanych różnicowanymi narodowymi interesami gospodarczymi. Europejska Partia Ludowa

1620 stanowczo popiera zakończenie negocjacji rundy dauhańskiej oraz wzywa innych rozwiniętych i wysoko  
1621 rozwiniętych partnerów do wniesienia swojego wkładu w ambitne, kompleksowe i zrównoważone  
1622 porozumienie. Europejska Partia Ludowa uważa, że zniesieniu barier i ułatwionemu dostępowi do  
1623 światowego rynku powinny towarzyszyć wzmożone wysiłki prowadzące do skuteczniejszej  
1624 międzynarodowej współpracy regulacyjnej. Zrównanie Międzynarodowej Organizacji Pracy z innymi  
1625 organizacjami międzynarodowymi powinno pomóc w kształtowaniu procesu globalizacji i niesieniu  
1626 korzyści najsłabszym jednostkom i państwom.

1627 Instytucje międzynarodowe powstałe po zimnej wojnie dobrze radziły sobie ze swoimi zadaniami, ale nie  
1628 są odpowiednio dostosowane do wyzwań, które niesie ze sobą nowe stulecie. To właśnie na tym polu  
1629 europejska miękka siła jest najbardziej wiarygodna. UE w tym procesie powinna kierować się dwoma  
1630 wiodącymi celami: 1) przywróceniem pełnej legitymacji organizacji międzynarodowych, które w chwili  
1631 obecnej nie uwzględniają w sposób dostateczny nowych demokratycznych i gospodarczych zmagania  
1632 między siłami; oraz 2) wzmocnieniem tych organizacji, jak również międzynarodowych porozumień w  
1633 sprawie nowych globalnych wyzwań. Potrzeba porozumień, które regulowałyby lepsze funkcjonowanie  
1634 międzynarodowych rynków finansowych, ochronę środowiska, zarządzanie przepływami migracyjnymi,  
1635 zarządzanie rzadkimi zasobami takimi jak woda, energia oraz rzadkimi towarami, zarządzanie nowymi  
1636 technologiami informacyjnymi, a także regulowałyby powszechne zasady etyczne w badaniach naukowych  
1637 itd.

1638 **Szósty cel: zintensyfikowanie globalnej współpracy na rzecz rozwoju.** Walka z ubóstwem i wspieranie  
1639 ekonomicznego i społecznego rozwoju w Azji i Ameryce Łacińskiej w oparciu o prawa człowieka i zasady  
1640 dobrych rządów będzie w nadchodzących latach bardzo istotnym zadaniem. Wszystkie państwa  
1641 członkowskie UE obiecały przeznaczyć 0,7% swojego PNB do roku 2015 na współpracę na rzecz rozwoju.  
1642 Proces zrównoważonej globalizacji musi objąć wszystkie państwa i stworzyć nowe możliwości dla  
1643 wszystkich ludzi. Polityki środowiskowe i zdrowotne, a także polityki na rzecz lepszej edukacji i rozwoju  
1644 infrastruktury fizycznej to obszary, w których Unia Europejska może mieć swój istotny wkład w dążenie do  
1645 lepszego świata. Partnerstwo UE z naszym sąsiednim kontynentem, Afryką, powinno być wzmocnione i  
1646 skuteczniejsze.

1647 **Siódmy cel: wzmocnienie organizacji międzynarodowych,** w szczególności ONZ, która posiada najwyższą  
1648 legitymację do zajmowania się globalnymi problemami i ich rozwiązywania. Dlatego też apelujemy o  
1649 wzmocnienie ONZ i usprawnienie jej działania. Ponadto pragniemy efektywniejszego multilateralizmu,  
1650 który uwzględniałby powstające narody i państwa rozwijające się. Należy wzmocnić również  
1651 Międzynarodowy Fundusz Walutowy, który przyczynia się do zwiększenia stabilności i bezpieczeństwa na  
1652 międzynarodowych rynkach finansowych. Istotnym zadaniem Banku Światowego, który również  
1653 należałoby wzmocnić, będzie pomoc państwom rozwijającym się w dobie kryzysu.

#### 1654 **Priorytety Europejskiej Partii Ludowej w kwestii polityki bezpieczeństwa i obrony**

1655 Nadeszła chwila prawdy. Jeśli chodzi o kwestie wojskowe, najoczywistszy przykład dublowania nie  
1656 występuje pomiędzy sztabem NATO a sztabem UE, ale pomiędzy naszymi państwowymi siłami zbrojnymi.  
1657 Państwa europejskie przeznaczają 250 miliardów dolarów, czyli połowę wysokości środków  
1658 przeznaczanych na wojsko przez Stany Zjednoczone, na finansowanie 27 wojsk lądowych, 23 sił  
1659 powietrznych i 20 flot wojskowych, z których nie więcej niż 2% może być wysłane do walki: nieczęsto  
1660 zdarza się, by w tak ważnej kwestii koszty były tak wysokie w stosunku do wymiernych korzyści. W chwili  
1661 obecnej państwowe siły zbrojne zorganizowane są na podstawie przestarzałych koncepcji i struktur, a ich  
1662 uzbrojenie odpowiada sytuacji militarnej sprzed ponad 50 lat. Pomimo ogromnych kosztów europejskie  
1663 siły zbroje nie były w stanie wystawić kilkudziesięciu helikopterów.

1664 *Największym wrogiem Europy jest niewłaściwe postrzeganie czasu.* Piętnaście lat po włączeniu do  
1665 traktatów założycielskich koncepcji wspólnej polityki zagranicznej i wspólnej polityki bezpieczeństwa i  
1666 obrony oraz dziesięć lat po zawarciu porozumienia w Saint-Malo i powołaniu Wysokiego Przedstawiciela, a  
1667 także pomimo odniesienia istotnych sukcesów w Kongo i misji obserwacyjnej w Aceh (Indonezja), każde z

1668 państw członkowskich zachowuje się tak, jakby miało jeszcze dwadzieścia lat na przygotowanie się do  
1669 złożonych militarnych wyzwań dzisiejszego świata.

1670 Dlatego też w celu pobudzenia prac nad strukturami obrony Unii Europejskiej przy jednoczesnym  
1671 poszanowaniu państw członkowskich niebędących członkami sojuszu i państw neutralnych, Europejska  
1672 Partia Ludowa proponuje opracowanie modelu współpracy, który obejmie:

1673 1. *Porozumienie polityczne ze Stanami Zjednoczonymi* i innymi naszymi sojusznikami w sprawie  
1674 współpracy w kwestiach politycznych i militarnych oraz w sprawie roli UE i NATO w dzisiejszym  
1675 świecie.

1676 2. *Definicję zaangażowania we wzajemną solidarność* pomiędzy wszystkimi państwami członkowskimi  
1677 UE zawartą w traktacie lizbońskim. Ponadto chcielibyśmy włączyć europejski system obrony we  
1678 wzajemną pomoc polityczną i wojskową ściśle związaną z NATO.

1679 3. *Uaktualnienie europejskiej strategii bezpieczeństwa* przyjętej w grudniu 2003 r. Musimy  
1680 zidentyfikować wspólne zagrożenia stojące przed nami i razem stawić im czoła.

1681 4. *Wskazanie przez każde z państw członkowskich zasobów przemysłowych, technologicznych,*  
1682 *militarnych, finansowych oraz osobowych,* które są gotowe poświęcić w ramach solidarności ze  
1683 Wspólnotą i europejskiej strategii bezpieczeństwa.

1684 5. *Koncentrację wysiłków UE dla zwiększenia jej własnego bezpieczeństwa energetycznego.* Spory  
1685 toczące się pomiędzy Ukrainą i Rosją powodują poważny kryzys w dostawie energii do wielu państw  
1686 członkowskich i istnieje rosnąca potrzeba opracowania wspólnej europejskiej polityki energetycznej.  
1687 Dlatego też Unia Europejska musi wzmocnić swoje mechanizmy reagowania kryzysowego, aby uniknąć  
1688 dalszych negatywnych konsekwencji kryzysu w dostawach energii, połączyć istniejące sieci  
1689 energetyczne i promować nowe inwestycje w infrastrukturę, które zwiększą różnicowanie dostaw i  
1690 źródeł energii oraz wspomogą europejską solidarność w sytuacjach kryzysowych.

1691 6. Zobowiązanie każdego z państw członkowskich do *skonsolidowania przyszłych badań nad*  
1692 *uzbrojeniem i technologiami wojskowymi,* takimi jak samoloty bezzałogowe, satelity, wyposażenie  
1693 żołnierzy, systemy antyrakietowe i głównymi systemami uzbrojenia następnej generacji (czołgi,  
1694 samoloty itd.). Koordynacją tych programów zajmowałaby się *Europejska Agencja Obrony.*

1695  
1696 **Europejska Partia Ludowa proponuje:**

- 1697
- 1698 - **przekształcenie polityki sąsiedztwa w Kartę Sąsiedztwa;**
  - 1699 - **intensyfikację działań mających na celu eliminację globalnego terroryzmu we wszystkich jego**  
1700 **formach;**
  - 1701 - **wzmocnienie podstawowych układów o nierozprzestrzenianiu broni masowego rażenia i**  
1702 **zaangażowanie się w globalne negocjacje w sprawie rozbrojenia;**
  - 1703 - **koncentrację wysiłków Unii Europejskiej na stworzeniu wspólnej polityki energetycznej w celu**  
1704 **zwiększenia własnego bezpieczeństwa energetycznego i ukazania solidarności poprzez**  
1705 **wzmocnienie mechanizmów reagowania kryzysowego i połączenie istniejącej oraz budowę**  
1706 **nowej infrastruktury, która zwiększy różnicowanie w dostawach energii;**
  - 1707 - **polepszenie warunków zrównoważonej globalizacji opartej na rządach prawa i wolnym handlu,**  
1708 **oraz intensyfikację globalnej współpracy na rzecz rozwoju;**
  - 1709 - **wzmocnienie organizacji międzynarodowych i pracę na rzecz skutecznego multilateralizmu;**
  - 1710 - **rozwijanie stosunków transatlantyckich i wzmocnienie ich na szczeblu politycznym;**
  - 1711 - **dostarczenie nowego impulsu dla obecnych europejskich struktur obrony poprzez ścisłą**  
1712 **współpracę Unii Europejskiej z NATO.**
- 1713  
1714